



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.06.2015 № 5/8366

На № _____ от _____

ТСЖ дома 22 ул.Левитана
Хохлов Валерий Александрович
450095, г. Уфа, ул. Левитана, 22 кв.32
тел.8 917 3560162

ИП Яковлев А.В.
450095, г.Уфа, ул.Левитана, 22/2кв.30
тел. 8 917 808 6219

МУП «УИС» ГО г.Уфа РБ
450065, г.Уфа, ул.Донского,9
тел. (347) 246-26-96
office@mup-uis.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № А-42/10-15

о нарушении антимонопольного законодательства

04.06.2015

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена "04" июня 2015 г.
В полном объеме решение изготовлено "19" июня 2015 г.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Саяхутдинова Р.Ф. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Члены комиссии:

Галиуллин Т.В. – главный государственный инспектор отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Кильметов Л.Ф. – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

рассмотрев дело № А-42/10-15 в отношении МУП УИС ГО г.Уфа (450065, РБ г. Уфа, ул. Донского, 9) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило письмо от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан №230/2и-02 от 24.02.2015 на

0068877

обращение ИП Яковлевой А.В. (вх.№2383 от 25.02.2015), (далее – Заявитель) на действия муниципального унитарного предприятия «Уфимские инженерные сети» городского округа город Уфа РБ (далее – МУП УИС ГО г.Уфа) (450065, РБ г. Уфа, ул. Донского, 9), выразившиеся в непереподрключении теплоснабжения торгового объекта ИП Яковлев А.В. (далее – ИП Яковлев А.В.)

Согласно обращению, заявителем размещен нестационарный торговый объект рядом с д. 22 по ул. Левитана в Дёмском районе г. Уфы (постановление Администрации ГО г. Уфа РБ № 3477 от 21.07.2006). Далее на основании технических условий, представленных МУП УПТС «Уфимское предприятие тепловых сетей», предприниматель подключил систему теплоснабжения в техническое подполье д. 22 по ул. Левитана. Однако 20 января 2015 года ОАО УЖХ Дёмского района ГО г. Уфы РБ без письменного уведомления отключило центральное отопление нестационарного торгового объекта по инициативе ТСЖ д. 22 по ул. Левитана, что привело к замерзанию трубы теплоснабжения ведущей к киоску.

Заявитель указывает, что в целях переподключения системы теплоснабжения торгового павильона отдельно от системы теплоснабжения жилого дома по ул. Левитана, 22, повторно обратился в МУП «Уфимские инженерные сети ГО г. Уфа РБ» о предоставлении технических условий. В соответствии с новыми ТУ возможно подключение в техподполье жилого дома 22 по ул. Левитана до теплосчетчика жильцов жилого дома. Однако ТСЖ дома ул.Левитана,22 препятствует предпринимателю в переподключении отопления (закрыт доступ в подвал жилого дома расположенного по адресу г.Уфа ул.Левитана,22).

Кроме того, на основании новых ТУ им было приобретено оборудование стоимостью более 30 тыс. рублей, которое установить в связи с действиями ТСЖ невозможно.

В настоящее время ИП Яковлев А.В. терпит убытки, так как вынужден приостановить свою деятельность.

Согласно представленной информации, в настоящее время ИП Яковлеву А.В. выданы технические условия на переключение торгового павильона по ул.Левитана,22 в микрорайоне «Дема» г.Уфы, №ОПР/1-351 от 26.01.2015 года, существующая тепловая нагрузка на отопление 0.002708 Гкал/ч.

Заявитель и МУП УИС ГО г.Уфа со своей стороны неоднократно предпринимали попытки технологического присоединения (урегулирования ситуации), однако до настоящего момента ТСЖ дома 22 по ул.Левитана игнорируют требования заявителя и МУП УИС отказывая им в доступе в подпольное помещение дома 22 по ул.Левитана для технологического присоединения объектов к тепловым сетям.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие): нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Исходя из норм статьи 10 Гражданского кодекса РФ, установлены пределы осуществления гражданских прав - не допускается использование гражданских

прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона №147-ФЗ от 17.08.1995г. «О естественных монополиях» (далее также – Закон №147) услуги по передаче тепловой энергии являются сферой деятельности субъектов естественных монополий.

Исходя из норм статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Положение хозяйствующего субъекта признается доминирующим, если его доля на рынке составляет более 35%.

Сопоставляя понятие естественной монополии, закрепленной в Законе №147 и понятие доминирующего положения, закрепленного Законом №135 следует, что субъекты естественных монополий по сути своего положения доминируют на товарном рынке.

Таким образом, МУП УИС ГО г.Уфа является субъектом естественной монополии в сфере оказания услуг по передачи тепловой энергии в г.Уфа. На субъекты естественных монополий распространяются запреты, установленные антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Следовательно, в действиях МУП УИС ГО г.Уфа усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в неправомерном прекращении поставки теплоснабжения.

По результатам рассмотрения обращения ИП Яковлев А.В., приказом Башкортостанского УФАС России от 23.03.2015 №108 в отношении МУП УИС ГО г.Уфа возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в неперепопдключении теплоснабжения торгового объекта ИП Яковлев А.В.

Комиссия, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, изучив представленные документы и материалы, пришла к следующим выводам.

МУП УИС создано постановлением главы Администрации городского округа город Уфа №991 от 03.04.2012, зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц 13.04.2012 с присвоением номера ЕГРЮЛ №1120280015910. Постановлениями главы Администрации городского округа город Уфа №1636 от 03.05.2012 и №2136 от 31.05.2012 объекты теплоснабжения (муниципальное имущество), предназначенное для производства тепловой энергии, горячей воды и передачи их по внутриквартальным сетям передано в хозяйственное ведение МУП УИС ГО г.Уфа. Финансово-хозяйственную деятельность предприятие стало осуществлять с 03.05.2012. До этого времени тепловые сети находились в аренде у ООО «БашРТС».

В 2003 году в то время существовавшая теплоснабжающая организация

УПТС, выдала ИП Яковлеву А.В. технические условия на присоединение объекта торговый павильон к внутридомовой системе жилого дома №22 по ул.Левитана.

В 2010 году ОАО «УЖХ Дёмского района ГО г.Уфа РБ» установили в вышеуказанном доме тепловой счетчик до врезки в трубопровод с ИП Яковлевым А.В.

На основании постановления Правительства РФ №124 от 14.02.2012 прибор учета не был принят на коммерческий учет и его показания к расчету не принимались. Распределение тепловой энергии производилось на основании нормативов, утвержденных Государственным комитетом Республики Башкортостан по тарифам, а объем тепловой энергии по ИП Яковлеву до 01.10.2014 определялся по Методике определения количеств тепловой энергии и теплоносителя МДС 41-4.2000, утв. Приказом Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 06.05.2000 №105.

С 01.10.2014 объем тепловой энергии по ИП Яковлев А.В. определялся по Методике осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, разработанной и утвержденной во исполнение Постановления Правительства РФ от 18.11.2013 №1034.

ИП Яковлев своевременно вносил плату за полученную тепловую энергию и оснований у МУП УИС ГО г.Уфа для отключения павильона от подачи тепловой энергии не было. На комиссии было установлено, что решение об отключении торгового павильона от подачи тепловой энергии было принято жителями дома 22 по ул.Левитана. 27.01.2015 было произведено отключение торгового павильона от подачи тепловой энергии путем закрытия задвижки на трубопроводе центрального отопления, расположенном в подвальном помещении жилого дома 22 по ул.Левитана. МУП УИС ГО г.Уфа доступа в подвальное помещение не имеет.

ОАО «УЖХ Демского района» ГО г.Уфа согласно пояснения вх.№6281 от 12.05.2015 свои действия основывает на следующем.

Согласно информации, в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», многоквартирный дом по ул. Левитана, 22, г. Уфы, оснащен общедомовым прибором учета тепловой энергии (далее - ОПУ).

Согласно пп. б) п.21 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 №307 (Правила от 23 мая 2006 №307), при оборудовании многоквартирного дома коллективными (общедомовыми) приборами учета размер платы за отопление в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 Приложения №2 к вышеуказанным Правилам должен определяться исходя из среднемесячного количества потребления тепловой энергии на отопление за предыдущий год.

Это позволяет потребителям вносить плату равномерно в течение 12 месяцев в году, данный порядок исключает значительное увеличение финансовой нагрузки на жителей непосредственно в отопительный период и удобства производимых расчетов. Один раз в год исполнитель производит корректировку размера платы за отопление в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 Приложения №2 к вышеуказанным Правилам. При этом размер годовой платы за отопление рассчитывается исходя из фактически потребленного количества тепловой энергии, определенного общедомовым прибором учета тепловой энергии.

Исполнителем один раз в год производится корректировка платы за отопление исходя из фактически потребленной тепловой энергии по показаниям ОПУ. По истечению года с момента установки ОПУ, при расчете ежемесячной платы за отопление должно применяться среднемесячное потребление, исходя из объема тепла за предшествующей год.

Согласно Правил от 23 мая 2006 №307, утвержденных Постановлением Правительства РФ №354, коллективный (общедомовой) прибор учета» - средство измерения (совокупность средств измерения и дополнительного оборудования), используемое для определения объемов (количества) коммунального ресурса, поданного в многоквартирный дом. В том случае, если общедомовой прибор учета тепловой энергии учитывает Г/калории, потраченные на жилой многоквартирный дом и торговый объект ИП Яковлев А.В., вышеназванный узел учета тепловой энергии не является общедомовым прибором учета тепловой энергии по данному дому, так как фактически обслуживает группу домов. В этом случае для расчета размера платы за отопление применяется п.19 Правил от 23 мая 2006 №307, что лишает собственников помещений многоквартирного дома возможности экономить энергоресурсы и оплачивать коммунальные услуги в завышенных размерах исходя из нормативов, установленных Госкомитетом по тарифам РБ.

На основании изложенного по мнению ОАО «УЖХ Демского района ГО г.Уфа ИП Яковлев А.В. необходимо произвести переврезку трубопровода системы отопления торгового павильона, в точке, расположенной до места установки общедомового прибора учета тепловой энергии многоквартирного дома по ул. Левитана, 22, так как не проведение указанных мероприятий будет существенно ущемлять законные права и интересы граждан-собственников помещений многоквартирного дома.

Таким образом, комиссией Управления антимонопольной службы по Республике Башкортостан на момент рассмотрения антимонопольного дела А-42/10-15 уставлено, что труба для подачи тепловой энергии из подвального помещения дома 22 ул.Левитана к торговому объекту ИП Яковлева А.В. было отключена по инициативе жильцов в целях не учета тепловой энергии, потребляемой ИП Яковлев А.В., жильцами дома.

28.01.2015 по обращению ИП Яковлева А.В. МУП УИС были выданы технические условия № ОПр/1-351 на присоединение торгового павильона отдельно от системы теплоснабжения жилого дома №22 по ул.Левитана. Точку подключения принять до общедомового прибора учета.

Общедомовой прибор учета тепловой энергии будет фиксировать только объём тепловой энергий идущий на многоквартирный дом.

ИП Яковлев А.В. стал производить работы по технологическому подключению, однако довести работы не предоставляется возможным ввиду отсутствия доступа в подвальное помещение.

28.01.2015 сотрудники Демского управления инженерных сетей МУП "УИС" Мустафина А.Р. и мастер ООО «ЖЭУ№91» Трегубов И.Н. обследовали теплотрассы в жилом доме ул.Левитана,22 и обнаружили, что теплотрасса идущая в торговый объект ИП Яковлев А.В. была отключена, центральное отопление отключено, закрыты задвижки. Также в акте №18 от 22 января 2015 указано, что слесарями ООО ЖЭУ №91 20 января 2015, по настоянию жителей данного дома теплотрасса разморожена. Акт подписан представителем МУП УИС ГО г.Уфа

Мустафиной А.Р. и представителем ООО ЖЭУ №91 Трегубовым И.Н.

28.01.2015 сотрудник Демского управления инженерных сетей МУП "УИС" Мустафина А.Р. пыталась пройти в подвал для открытия задвижки и подачи тепловой энергии в торговый павильон, но её не пустили в подвал сотрудники ООО ЖЭУ №91.

Позже подключить павильон к подачи тепловой энергии не представилось возможным, ввиду разморозки трубопровода.

Таким образом, технологическое присоединение по техническим условиям № ОПр/1-351 на присоединение торгового павильона отдельно от системы теплоснабжения жилого дома №22 по ул.Левитана выданным 28.01.2015 не является возможным в силу того, что допуск в подвальное помещение отсутствует по причинам не зависящим от теплоснабжающей организации.

После всестороннего анализа всех представленных сторонами документов Комиссия Башкортостанского УФАС России пришла к выводу об отсутствии на момент рассмотрения дела в действиях (бездействиях) МУП УИС ГО г.Уфа нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 2, ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления антимонопольной службы по Республике Башкортостан прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства из-за отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях МУП УИС ГО г.Уфа.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 39.1, статьей 41 статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

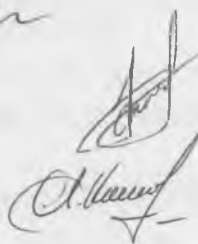
1. Производство по делу № А-42/10-15 в отношении МУП УИС ГО г.Уфа (450065, РБ г. Уфа, ул. Донского, 9) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить ввиду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии



Р.Ф. Саляхутдинова

Члены Комиссии:



Т.В. Галиуллин

Л.Ф. Кильметов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность