



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КРИМ
КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ
ПРОКУРАТУРАСЫ

ул. Севастопольская, 21,
г. Симферополь, 295015

28.07.2015 № 762-п-9416-2015

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Крым и городу
Севастополю

ул. А. Невского, д. 1, г.
Симферополь, 295000

Директору
ООО «ИТТ»

Судовикову Д.

ул. Свободы, д. 173, этаж 6,
г. Ижевск, Удмуртская Республика

Для рассмотрения по существу в соответствии с положениями ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», п. 3.5 Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приёма граждан в органах прокуратуры Российской Федерации, утверждённой приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 № 45, направляю обращение директора ООО «ИТТ» Судовикова Д.

О результатах рассмотрения и принятых мерах прошу информировать заявителя.

Второму адресату сообщается для сведения.

Приложение: на *7* листах.

Начальник управления
по надзору за исполнением
федерального законодательства
прокуратуры республики

А.А. МЯЛИН

АВ № 009665

Прокуратура Республики Крым
№7/2-п-9416-2015/15216

*446/09
3 08 15*

с приложением
27.07.15

0
7
12.07.15

Прокуратура Республики Крым
295015, г. Симферополь, ул. Севастопольская, 21

Заявитель:
ООО «ИТТ»
ИНН 1833057589, КПП 184001001, ОГРН 1101840005497,
Юридический адрес: 426035, Удмуртская республика,
г. Ижевск, ул. Льва Толстого, д. 24
Почтовый адрес: 426011, Удмуртская республика,
г. Ижевск, ул. Свободы, д. 173, 6 этаж
Телефон: 89226877507 Судовиков Дмитрий

Жалоба

ООО «ИТТ», с 2008 года занимаемся разработкой и развитием системы «Авибус: Управление автовокзалами», которая предназначена для автоматизации деятельности автовокзалов.

Программа «Авибус: Управление автовокзалами» зарегистрирована как программа ЭВМ, свидетельство № 2015614141 (включена в реестр 07 апреля 2015 года), согласно которому автором программы является Соловьев С.В., правообладателем указанной программы является ООО «ИТТ». Указанная программа позволяет комплексно автоматизировать работу автовокзала, начиная от составления расписания, продажи билетов и диспетчеризации рейсов и заканчивая выгрузкой данных правоохранительным органам. За время работы ООО «ИТТ» успело накопить богатый опыт работы с множеством автовокзалов страны и приобрести авторитет на рынке.

23 апреля 2015 года в ООО «ИТТ» обратилось ГУП РК «Крымавтотранс». 27 апреля 2015 года директор ООО «ИТТ» Соловьев С.В. прилетел в Республику Крым в целях встречи с заместителем директора ГУП РК «Крымавтотранс» Мордасовым Владимиром Викторовичем. В ходе встречи, Мордасовым В.В. было отмечено, что действующая на тот момент программа на вокзалах Республики «Мальва» может быть отключена в первых числах мая 2015 года. Отключение данной программы привело бы к ситуации транспортного коллапса на полуострове. Соловьевым С.В. за время пребывания в командировке в ГУП РК «Крымавтотранс» осуществлена демонстрация программы, программа одобрена. В последующем, Соловьевым С.В. осуществлена выгрузка данных из программы «Мальва» в программу «Авибус: управление автовокзалами». 29 и 30 апреля проведено обучение персонала (около 50 человек) ГУП РК «Крымавтотранс» в г. Симферополь. Уже 30 апреля 2015 года были загружены все данные, необходимые для того, чтобы демонстрационная версия программы функционировала. Также предоставлена временная лицензия сроком до 16 мая 2015 года.

Выгрузка данных осуществлялась на сервер ГУП РК «Крымавтотранс», который был предоставлен представителями компанией «АйТи». При предоставлении доступа на сервер взаимодействие происходило с заместителем директора компании «АйТи» Гензелем Алексеем Сергеевичем. Компания «АйТи» оказывает ГУП РК «Крымавтотранс» услуги в сфере информационных технологий, вероятно, в частности и по предоставлению сервера.

Прокуратура Республики Крым
Дата 22.07.15

Доступом к программе в указанный период владели все сотрудники ГУП РК «Крымавтотранс». Подключение осуществлялось через «тонкий клиент» программы «1С», на базе которой работает «Авибус: управление автовокзалами». Подобный доступ давал возможность менять настройки программы, но не саму программу. Доступ к серверу и конфигуратору программы имели представители компании «АйТи».

В последующем Мордасов В.В. сообщил, что планируется проведение тендера на закупку «Услуги по обеспечению функционирования прикладного программного обеспечения ГУП РК «Крымавтотранс» на 2015 год», а также о том, что ООО «ИТТ» может принять участие в указанном тендере с программой «Авибус: управление автовокзалами». ООО «ИТТ» было принято решение об участии в данном тендере.

После окончания действия лицензии (16 мая 2015 года) в ООО «ИТТ» обратился Мордасов В.В. с просьбой о продлении лицензии на месяц, поскольку подготовка к тендеру не была окончена. Лицензия была продлена. В последующем Соловьеву С.В. поступил звонок от ГУП «Крымавтотранс» с просьбой приехать. Поскольку на указанный период оплата услуг не поступала, Соловьев С.В. отказался ехать. В связи с данными обстоятельствами, от ГУП РК «Крымавтотранс» ООО «ИТТ» в качестве предоплаты за услуги было предложено заключение договора с ГУПС «Севавтотранс» на поставку программного обеспечения «Авибус: Управление автовокзалами» на сумму 291 100 рублей в рамках субъекта РФ г. Севастополь. Договор с ГУПС «Севавтотранс» был заключен, оплата произведена.

21 мая 2015 года на официальном сайте Госзакупок (официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг) ГУП РК «Крымавтотранс» была размещена заявка о закупке «Обеспечение функционирования прикладного программного обеспечения ГУП РК "Крымавтотранс" на 2015 год». Дата завершения приема заявок 02 июня 2015 года, начальная (максимальная) цена договора 3 000 000, 00 рублей. ООО «ИТТ» была подана заявка на участие в указанном тендере.

21 мая 2015 года сотрудники ООО «ИТТ» приехали на предприятие заказчика, продемонстрировали свое решение – программу «Авибус: Управление автовокзалами» с сопутствующими продуктами (в частности 1С), которое было одобрено руководством. Специалисты ООО «ИТТ» приступили к развертыванию системы с использованием ограниченных по времени демонстрационных лицензий. Фактически было произведено полное внедрение программы с множеством доработок. Внедрение программы подразумевает корректировку справочной информации, выполнение доработок, вызванных спецификой транспортных узлов региона, настройку системы и т.д. Также система была частично запущена в эксплуатацию (продажа билетов межсубъектного сообщения).

Следует отметить, что ООО «ИТТ» пришлось выйти за рамки оговоренных работ: на некоторых участках пришлось страховать либо полностью дублировать работу ИТ-службы предприятия-заказчика, обучать не только системных администраторов, но и кассиров, диспетчеров, взаимодействовать с другими ИТ-поставщиками ГУП РК «Крымавтотранс».

02 июня 2015 года в ГУП РК «Крымавтотранс» прибыл Соловьев С.В. Система была окончательно доработана (подготовлена для ее дальнейшего использования при приобретении лицензии).

ГУП РК «Крымвототранс» полностью отказался от киевской системы, и все билеты, в том числе, требующие предъявления паспорта при покупке, продавались через систему «Авибус: управление автовокзалами». Фактически 7 июня 2015 года проект был полноценно переведен в промышленную эксплуатацию.

Вместе с тем, 04 июня 2015 года решением, принятом на заседании комиссии ГУП РК «Крымавтотранс» (протокол № 2 от 04 июня 2015 года), отменен запрос предложений. Таким образом, отменен конкурс по указанной заявке ГУП РК «Крымавтотранс». Заместитель директора ГУП РК «Крымавтотранс» Мордасов В.В. сообщил, что от министра транспорта Андрея Безсалова поступило указание отменить тендер и назначить нового исполнителя проекта. Отныне вся поставка и внедрение должны были осуществляться через компанию «Магистраль-Сервис», у которой был опыт автоматизации керченской переправы, наиболее проблемной транспортной артерии полуострова. Мордасовым В.В. ООО «ИТТ» было предложено встретиться с представителями ООО «Магистраль-Сервис» для обсуждения вопроса приобретения лицензии на программу «Авибус: Управление автовокзалами».

В связи с выше изложенным, ООО «ИТТ» пришлось взаимодействовать с новым подрядчиком-ООО «Магистраль-Сервис». В результате смета проекта сократилась в два раза, в том числе и потому что поставку лицензий «1С» ООО «ИТТ» более не осуществляло. Вместе с тем, для ГУП РК «Крымавтотранс» бюджет, напротив, вырос более, чем в два с лишним раза. Заказчик без участия ООО «ИТТ» передал уже работавшую конфигурацию на поддержку в ООО «Магистраль-Сервис».

Именно с ООО «Магистраль-Сервис», а не с ГУП РК «КрымАвтоТранс» в связи с выше указанными обстоятельствами ООО «ИТТ» должны были заключить договор. При этом условия договора, как ни странно, не поменялись: несколько раз подрядчик высылал один и тот же проект договора, который ООО «ИТТ» согласовывали с ГУП РК «Крымавтотранс». К этому моменту система была полностью внедрена, весь Крым продавал в ней билеты.

Согласно ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников. Действия ГУП РК «Крымавтотранс» направлены на координацию деятельности участников торгов и противоречат положениям действующего законодательства.

Кроме того, следует отметить, что ГУП РК «Крымавтотранс» передало ООО «Магистраль-Сервис» базу данных «Авибус: Управление автовокзалами», а также конфигурацию, для того, чтобы программа работала с сервера ООО «Магистраль – Сервис». Осуществлялись данные действия без участия ООО «ИТТ».

Оплата от ООО «Магистраль – Сервис» должна была поступить в срок до 22 июля 2015 года. До этого же срока была выдана новая лицензия.

В последующем ООО «ИТТ» неоднократно уведомляли как ГУП РК «Крымавтотранс», так и ООО «Магистраль-Сервис» о том, что срок лицензии истекает, а также о необходимости принятия решения о приобретении программы. Однако, ГУП РК «Крымавтотранс» данные уведомления

проигнорированы, а ООО «Магистраль-Сервис» лишь поступали предложения о заключении договора на невыгодных для ООО «ИТТ» условиях.

При этом, обращаю внимание, что ГУП РК «КрымАвтоТранс» использовал систему с демонстрационными лицензиями с ограниченным сроком действия. В целях не допущения транспортного коллапса на полуострове Крым, срок действия лицензии ООО «ИТТ» неоднократно продлялся. Кроме того, прекращение действия лицензии неблагоприятно отразилось бы на деятельности и других автовокзалов, в частности, севастопольский, который к этому времени работал на сервере ГУП РК «Крымавтотранс».

22 июня 2015 года истек очередной срок действия демонстрационных лицензий. В ООО «ИТТ» поступил звонок от ГУП РК «КрымАвтоТранс», который содержал “последнюю” просьбу продлить срок лицензии до 25 июня 2015 года, чтобы успеть решить оставшиеся вопросы без отрыва от производства. Во избежание проблем с транспортным сообщением на полуострове, просьба была удовлетворена. 24 июня 2015 года Соловьеву С.В. поступил звонок от губернатора Севастополя Меняйло С.И. с просьбой продления лицензии еще на 5 дней, а также заверения о разрешении проблемы с участием руководителя Республики Крым Аксенова С.В. Было принято решение о продлении лицензии. Однако ООО «ИТТ» 25 июня 2015 года было обнаружено, что программа «Авибус : управление автовокзалами» в ГУП РК «Крымавтотранс» взломана и работа в программе продолжается, хотя на 25 июня 2015 года срок лицензии истек. Специальная проверка показала, что воспользовавшись тем, что ООО «ИТТ» для упрощения внедрения программы ограничились защитой конфигурации паролем, произошел взлом – проверка лицензии в программе была отключена в самой конфигурации «1С». Суть взлома заключается в том, что без участия и согласования с ООО «ИТТ» был получен доступ к закрытым модулям, защищенным паролем в целях удаления всех проверок системы лицензирования из кода программы. Таким образом, ГУП РК «Крымавтотранс» получило программу без ограничений, установленным системой лицензирования, а также доступ к ее исходным кодам.

Подобными действиями ГУП РК «Крымавтотранс» нарушает нормы действующего законодательства РФ, права ООО «ИТТ» как правообладателя, а также авторские права Соловьева С.А. на программу «Авибус: управление автовокзалами».

Согласно ст. 1261 ГК РФ авторские права на все виды программ для ЭВМ (в том числе на операционные системы и программные комплексы), которые могут быть выражены на любом языке и в любой форме, включая исходный текст и объектный код, охраняются так же, как авторские права на произведения литературы. Программой для ЭВМ является представленная в объективной форме совокупность данных и команд, предназначенных для функционирования ЭВМ и других компьютерных устройств в целях получения определенного результата, включая подготовительные материалы, полученные в ходе разработки программы для ЭВМ, и порождаемые ею аудиовизуальные отображения.

Согласно ч. 1 ст. 1229 ГК РФ гражданин или юридическое лицо, обладающие исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (правообладатель), вправе использовать такой результат или такое средство по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом. Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (статья 1233), если настоящим Кодексом не предусмотрено иное.

Правообладатель может по своему усмотрению разрешать или запрещать другим лицам использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации. Отсутствие запрета не считается согласием (разрешением).

Другие лица не могут использовать соответствующие результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации без согласия правообладателя, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации (в том числе их использование способами, предусмотренными настоящим Кодексом), если такое использование осуществляется без согласия правообладателя, является незаконным и влечет ответственность, установленную настоящим Кодексом, другими законами, за исключением случаев, когда использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации лицами иными, чем правообладатель, без его согласия допускается настоящим Кодексом.

До настоящего момента ГУП РК «Крымвототранс» использует в своей деятельности программу «Авибус: управление автовокзалами» не обладая на то должными правами.

Кроме того, следует отметить, что 09 июля 2015 года ГУП РК «Крымавтотранс» была размещена публикация о размещении заявки о конкурсе на заключение договора на оказание услуг по разработке и внедрению программно-аппаратного комплекса автоматизированной системы управления автобусными перевозками ГУП РК «Крымавтотранс» (АСУ АПК). Дата окончания приема заявок 29 июля 2015 года. Начальная (максимальная) цена лота 8 575 000, 00 рублей. Согласно п. 4 раздела 2 ДОКУМЕНТАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ на право заключения договора на оказание услуг по разработке и внедрению программно-аппаратного комплекса автоматизированной системы управления автобусными перевозками ГУП РК «Крымавтотранс» (АСУ АПК), максимальный размер вознаграждения Исполнителя, установленный Заказчиком, составляет 2,5% от стоимости проездного документа за совершение каждой транзакции в АСУАПК (оплаты проездного документа). Таким образом, по предварительным подсчетам, сумма ежемесячного вознаграждения составит более 5 000 000 рублей (расчет прилагается).

Предметы закупки, размещенной 21 мая 2015 года и закупки, размещенной 09 июля 2015 года схожи, однако начальная (максимальная) цены разнятся более чем в 2 раза.

Исходя из выше изложенного, возникают сомнения в должном и обоснованном расходовании ГУП РК «Крымавтотранс» бюджетных средств.

Следует отметить, что на совещании Правительства РФ, посвященном проекту ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 2020 года» 31 июля 2014 года, было отмечено, что объём финансирования проекта федеральной целевой программы за счёт средств федерального бюджета составляет 658 млрд рублей, из них 654,7 млрд – это государственные капитальные вложения.

Кроме того, было также отмечено, что в рамках федеральной целевой программы на развитие транспортной инфраструктуры, включая переход через Керченский пролив, предусмотрено 416,5 млрд. рублей.

Таким образом, выше указанными действиями ГУП РК «Крымавтотранс» нарушает не только частно – правовые, но и публичные интересы.

На основании изложенного, в соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ», ГК РФ, ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОШУ:

Провести проверку деятельности ГУП РК «Крымавтотранс» по организации торгов на оказание услуг по автоматизации управления автовокзалами Республики Крым, действий по целевому расходованию бюджетных средств, выделенных ГУП РК «Крымавтотранс» для указанных целей, а также факт неправомерного использования программы «Авибус: управление автовокзалами».

21.07.15
