

ГКУ г. Москвы «Дирекция по ЭДУ
основных фондов Департамента
образования г. Москвы»
119017, Москва, ул. Малая Ордынка,
д.13-13 а, стр.6-7-8

ООО СК «ЭТАЛОН»
141400, МО, г. Химки,
ул. Вашутинское ш., д. 4

ООО «Управление ОКР»
117342, г. Москва, ул. Введенского, д.
23А, стр. 3, ком. 64

ООО «ГИДРОСЕРВИССНАБ»
121374 г. Москва, Кутузовский пр-т, д.
82

Уполномоченный при Президенте РФ
по защите прав предпринимателей
127473, г. Москва, ул. Делегатская, д.
7, стр. 1

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-17-1947/77-14

Резолютивная часть решения оглашена: 08.04.2015

В полном объеме решение изготовлено: 17.04.2015

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-17-1947/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии (...) — заместителя руководителя, членов Комиссии: (...) — заместителя начальника отдела контроля органов власти, (...) — старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, (...) — ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 1-17-1947/77-14, возбужденное по признакам нарушения антимонопольного законодательства в действиях ГКУ г. Москвы «Дирекция по ЭДУ основных фондов Департамента образования г. Москвы» (119017, Москва, ул. Малая Ордынка, д. 13-13 А, стр. 6-7-8) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в необоснованном

укрупнении лотов при размещении в 2014 году государственных заказов на право заключения контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы, в присутствии представителей ГКУ г. Москвы «Дирекция по ЭДУ основных фондов Департамента образования г. Москвы»: (...) (доверенность № (...) от (...)), (...) (доверенность № (...) от (...)); ООО «Управление ОКР»: (...) (доверенность № (...) от (...)); в отсутствие представителей: ООО СК «ЭТАЛОН», ООО «ГИДРОСЕРВИССНАБ», Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения настоящего дела,

УСТАНОВИЛА:

Московским УФАС России в целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в соответствии с п. 1 и п. 2 ст. 22 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения коллективного обращения ООО СК «ЭТАЛОН», ООО «Управление ОКР», ООО «ГИДРОСЕРВИССНАБ» (далее — Заявители), перенаправленного Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей (вх. № 26324 от 23.07.2014), на основании приказа о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 21.11.2014 № 656, возбуждено дело № 1-17-1947/77-14, по результатам рассмотрения которого установлено следующее.

По мнению заявителей, при формировании каждого из лотов при размещении в 2014 году государственных заказов на право заключения контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы, были искусственно объединены не связанные между собой объекты (учреждения образования) с суммированием стоимости выполнения работ по каждому из них в общую стоимость работ по лоту (контракту) более 150 млн. рублей, что позволило Заказчику провести закупку в форме открытого конкурса и, таким образом, привело к ограничению конкуренции.

Как установлено в ходе рассмотрения обстоятельств размещения указанных закупок, 09.04.2014 Государственным казенным учреждением города Москвы «Дирекция по эксплуатации, движению и учету основных фондов Департамента образования города Москвы» (далее — Заказчик) изданы приказы о формировании лотов для размещения заказа и проведения открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы.

15.04.2014 Заказчик разместил через Департамент города Москвы по конкурентной политике (далее — Тендерный комитет) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещения о проведении открытых конкурсов на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы с реестровыми номерами №№ 0173200001414000723, 0173200001414000722, 0173200001414000720, 0173200001414000719, 0173200001414000717 (табл. 1).

При этом, Заказчиком были объединены работы по капитальному ремонту в нескольких образовательных учреждениях (от 7 до 15), подведомственных Департаменту образования города Москвы, не составляющих между собой единый имущественно-хозяйственный комплекс, а также относящихся к различным административным округам города Москвы.

Таблица 1. Открытые конкурсы на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы, 2014 год

Реестровый №	Наименование	НМЦ контракта, руб.	Дата опубликования извещения о проведении закупки	Дата рассмотрения и оценки заявок участников	Количество поданных заявок	Победитель	Ценовое снижение, %
0173200001414000723	Выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования г. Москвы (ВАО, ЮВАО)	298618140	15.04.14	21.05.14	2	Общество с ограниченной ответственностью "Проект 21-Строй"	5,0
0173200001414000722	Выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования г. Москвы (ЮАО)	286737970	15.04.14	21.05.14	3	Общество с ограниченной ответственностью "Проект "Двадцать Один" — Строительство"	5,1
0173200001414000720	Выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования г. Москвы (ЮЗАО, ТиНАО)	364307150	15.04.14	21.05.14	2	Общество с ограниченной ответственностью "Специализированное управление - 65"	5,0
0173200001414000719	Выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования г. Москвы (САО)	286603860	15.04.14	21.05.14	3	Общество с ограниченной ответственностью "Крафтбау Групп"	5,0
0173200001414000717	Выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования г. Москвы (СВАО, ЗелАО)	242887360	15.04.14	21.05.14	2	Общество с ограниченной ответственностью "Крафтбау Групп"	5,2

В ходе рассмотрения дела установлено, что «работы общестроительные по ремонту нежилых зданий из сборных конструкций», предусмотренные конкурсной документацией Заказчика, относятся к подгруппировке

45.21.72.190, к общей группировке 45, и указаны в перечне товаров, работ, услуг, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 № 2019-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» (далее — Распоряжение № 2019-р) в качестве работ, право на выполнение которых должно размещаться на торгах посредством проведения аукциона в электронной форме.

В соответствии с ч. 2 ст. 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Вместе с тем, п. 6 Распоряжения № 2019-р регламентирует исключение, согласно которому осуществление работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ, включенных в эту группировку, в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей должно проводиться в форме открытого конкурса.

Таким образом и в соответствии с п. 6 Распоряжения № 2019-р, укрупнение лотов при проведении указанных торгов повлекло увеличение начальной (максимальной) цены соответствующих контрактов до общей стоимости выставляемых на торги работ более 150 миллионов рублей, что в соответствии с положениями Закона о контрактной системе позволило Заказчику провести их в форме открытого конкурса.

На основании анализа хода проведения торгов с реестровыми номерами 0173200001414000723, 0173200001414000722, 0173200001414000720, 0173200001414000719, 0173200001414000717 установлено, что для участия в них было подано от 2 до 3 заявок, итоговое снижение составило не более 5-5,2% от начальной (максимальной) цены контрактов.

В рамках рассмотрения дела, Комиссией Московского УФАС России сделан запрос информации в Тендерный комитет об аналогичных закупках на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту в государственных бюджетных учреждениях города Москвы, проведенных Заказчиком в 2013 году.

В соответствии с представленной информацией, в 2013 году аналогичные закупки проведены Заказчиком в форме открытых аукционов в электронной форме, на участие в которых подано от 9 до 19 заявок, что позволило заключить соответствующие государственные контракты со снижением от начальной (максимальной) цены контрактов более чем на 25% (табл. 2).

Таблица 2. Аукционы в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы, 2013 год

Реестровый №	Наименование	НМЦ контракта, руб.	Дата опубликования извещения о проведении закупки	Дата рассмотрения и оценки заявок участников	Количество поданных заявок	Победитель	Ценовое снижение, %
0173200001413000303	Выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы в 2013 году (2013/ГД/КР-006(СТ-ЦАО, ЮВАОЮ СЗАО))	296569128	25.04.2013	23.05.2013	12	Общество с ограниченной ответственностью "Симком"	25,5
0173200001413000297	Выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы в 2013 году (2013/ГД/КР-016(СТ-ЮЗАО, ЮАО))	175500000	25.04.2013	23.05.2013	9	Общество с ограниченной ответственностью "СФ Тектоника"	26,5
0173200001413000259	Проведение работ по капитальному ремонту в ГБОУ СОШ №646, расположенном по адресу: Измайловский б., д.7, стр.1, 399 (708), расположенном по адресу: Сиреневый б-р, д.3 подведомственных Восточному окружному управлению образования Департамента образования г. Москвы в, 2013 году (2013/ВАО/КР-012)	158992280	25.04.2013	28.05.2013	13	Закрытое акционерное общество "ЭНЕРГОПРОММОНТАЖ"	31,2
0173200001413000274	Открытый аукцион в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту в образовательных учреждениях Южного административного округа города Москвы (2013/ЮАО/КР-017)	196840690	25.04.2013	28.05.2013	14	Общество с ограниченной ответственностью «Биомонтаж-1»	2,0
0173200001413000275	Открытый аукцион в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту в образовательных учреждениях Южного административного округа города Москвы (2013/ЮАО/КР-018)	191000000	25.04.2013	28.05.2013	19	Общество с ограниченной ответственностью «АМ Констракшн»	1,0

Таким образом, Комиссией Московского УФАС России установлено, что необоснованное укрупнение лотов при размещении Заказчиком государственных заказов на право заключения контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы, повлекло сокращение числа участников соответствующих торгов, а также заключение соответствующих государственных контрактов с минимальным снижением от их начальной (максимальной) цены.

В ходе рассмотрения дела относительно укрупнения лотов при проведении

аукционов в электронной форме, согласно Таблице 1, Ответчиком представлены письменные пояснения, в соответствии с которыми, укрупнение лотов не способствует дополнительным транспортным и логистическим издержкам, как со стороны заказчика, так и со стороны подрядчика, а также, по мнению Ответчика, формирование лотов с меньшим количеством учреждений приведет к существенному увеличению количества процедур, что сопряжено со снижением качества их проведения.

Вместе с тем, указанные доводы Ответчиком документально не подтверждены, соответствующие материалы в обоснование сказанного в Управление не представлены.

Таким образом, доводы Ответчика об увеличении транспортных и логистических издержек, а также о снижении качества проведения работ во исполнение государственного заказа в случае формирования лотов с меньшим количеством учреждений, Комиссией Управления не могут быть приняты в качестве обоснованных.

В соответствии с п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая указанные выше обстоятельства, Комиссией Управления

установлено, что путем необоснованного укрепления лотов при размещении в 2014 году государственных заказов на право заключения контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы, было достигнуто превышение ценового порога, позволившего провести закупку не в форме электронного аукциона, а в форме открытого конкурса, что в совокупности привело или могло привести к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке по выполнению работ по капитальному ремонту в городе Москве.

Таким образом, Комиссией установлено, что при размещении в 2014 году государственных заказов на право заключения контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы Заказчиком нарушена ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела также установлено, что по состоянию на дату принятия настоящего решения рассматриваемые государственные контракты исполнены в полном объеме, в связи с чем, Комиссия считает выдачу обязательного для исполнения предписания об устранении нарушения нецелесообразной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ГКУ г. Москвы «Дирекция по ЭДУ основных фондов Департамента образования г. Москвы» (119017, Москва, ул.Малая Ордынка, д.13-13 а, стр.6-7-8) нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем необоснованного укрепления лотов при размещении в 2014 году государственных заказов на право заключения контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы, что привело или могло привести к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке по выполнению работ по капитальному ремонту в городе Москве;

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства ГКУ г. Москвы «Дирекция по ЭДУ основных фондов Департамента образования г. Москвы» в городе Москве не выдавать.

Примечание. Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

(...)