

ООО «АРЛЕКС»

ИНН/КПП:5408107510/543301001

630559, Новосибирская область, Новосибирский р-н, Р.П. Кольцово 35, офис 3

Тел. (383) 306 11 00, 306 11 22. факс (383) 336 60 25, e-mail: info@arlex.su

Исх. 027/ЗК-15 от 29.07.2015 г.

Руководителю
Башкортостанского УФАС России

Акбашевой З.Х.

Адрес: 450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

E-mail: to02@fas.gov.ru

Телефон/факс:

тел.: (347) 273-34-05,

факс: (347) 272-58-82

От Заявителя

ООО «Арлекс»

Адрес: 630559, Новосибирская область,
Новосибирский р-н, Р.П. Кольцово 35,

офис 3

Тел. (383) 3061100, 306 11 22,

факс (383) 336 60 25,

e-mail: info@arlex.su

ЖАЛОБА

на действия Заказчика

**при проведении запроса котировок в электронной форме № 31502531439
на право заключить договор на поставку измерительного прибора: камера тепла и
холода для нужд АО «Уфимское агрегатное производственное объединение».**

1.Заказчик: Акционерное общество «Уфимское агрегатное производственное объединение» (АО «УАПО») ИНН/КПП 0275074279\027501001 ОГРН 1110280035040

Место нахождения 450076, РФ, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Аксакова, 97

Почтовый адрес: 450076, РФ, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Аксакова, 97

Адрес электронной почты: zakup.uapo@mail.ru

Тел:+ 7 (347) 229-22-96

2.Оператор электронной площадки (ЭП) при проведении электронной закупки

ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка» (ОАО «ЕЭТП»)

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [http://www. etprf.ru](http://www.etprf.ru).

Адрес размещения информации о закупки:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=2581100&epz=true>

3. Участник закупки, подавший жалобу (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Арлекс» (ООО «Арлекс»)

ИНН/540810751 ОКПП/543301001

Дата регистрации компании 22 июня 1992 года.

Адрес: 630559, Новосибирская область, Новосибирский р-н, Р.П. Кольцово 35, офис 3

Тел. (383) 3061100, 306 11 22, факс (383) 336 60 25, e-mail: info@arlex.su

Ответственное лицо Заявителя (директор) – Почуев Николай Михайлович

ООО «АРЛЕКС»

ИНН/КПП:5408107510/543301001

630559, Новосибирская область, Новосибирский р-н, Р.П. Кольцово 35, офис 3

Тел. (383) 306 11 00, 306 11 22, факс (383) 336 60 25, e-mail: info@arlex.su**4. Сведения о закупке № 31502531439:**

Дата опубликования Извещения о закупке 02.07.2015 г. 18:03(МСК+2)

Дата окончания срока подачи заявок участников 07.07.2015 г. 07:02 (МСК+2)

Дата опубликования Протокола № 544 подведения итогов: 28.07.2015 г. 16:56 (МСК+2)

Наименование закупки: на право заключить договор на поставку измерительного прибора: камера тепла и холода для нужд АО «Уфимское агрегатное производственное объединение».

Начальная (максимальная) цена контракта: 16 840 000,00 руб., включая НДС.

Источник финансирования закупки: не указан

Информация по объекту закупки, размещенная в извещении на электронной площадке:

№	Наименование лота	Ед. изм	Количество (Объем)	Классификация по ОКДП	Классификация по ОКВЭД
1	<u>Поставка измерительного прибора: камера тепла и холода</u>	Шт	4	3315010 Приборы для научных исследований [3315100] - [3315611]	33.20 Производство контрольно-измерительных приборов

5. Документы закупочной комиссии Заказчика:

1. Протокол № 544 подведения итогов котировочной сессии от 28.07.2015г.

Опубликован на ЭП - 28.07.2015 16:56 (МСК+2)

2. Протокол рассмотрения котировочных заявок

Опубликован на ЭП -28.07.2015 17:34 (МСК+2)

6. Обжалуемые действия:

По мнению Заявителя жалобы, организация закупки № 31502531439 способом «Запрос котировок» в электронной форме проведена Заказчиком с нарушением основных положений

Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции» и норм ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках)/.

Доводы жалобы:

Закон о закупках, на основании которого Заказчиком проводилась организация закупки № 31502531439 в п.п.1-2 ст.2 определяет локальный нормативный акт Заказчика, на основании которого проводится закупка юридическим лицом, Заказчиком закупки, а именно:

«2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».

В открытом доступе в информационной сети, на сайте ЭТП, размещено Положение о закупочной деятельности Заказчика закупки / АО «УАПО», в редакции от 04.10.2013 г. (далее Положение о закупках).

В п.1.ст.24 Положение установлено, что «Извещение о проведении котировочной сессии размещается Заказчиком на Официальном сайте, Официальном сайте Корпорации не менее чем за пять дней до дня истечения срока представления котировочных заявок».

Однако, при организации закупки № 31502531439 Заказчиком нарушен минимальный

ООО «АРЛЕКС»

ИНН/КПП:5408107510/543301001

630559, Новосибирская область, Новосибирский р-н, Р.П. Кольцово 35, офис 3

Тел. (383) 306 11 00, 306 11 22, факс (383) 336 60 25, e-mail: info@arlex.su

срок размещения Извещения, установленный Положением о закупках, с момента публикации извещения о закупке до окончания срока подачи заявок на участие в закупке:

Дата опубликования Извещения о закупке 02.07.2015 г. 18:03(МСК+2)

Дата окончания срока подачи заявок участников 07.07.2015 г. 07:02 (МСК+2)

Чем нарушены, по мнению Заявителя жалобы, законные права потенциальных участников закупки на участие в данной закупке, установленные в п.1 ст.3 Закона о закупках:

«1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;».

Данное нарушение является основанием, согласно п.10 ст.3 Закона о закупках, для участника закупки обратиться за защитой нарушенного права в антимонопольный орган РФ

«1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения»

Данные действия Заказчика, установившего в Извещении о закупке № 31502531439 срок для подачи заявок на участие в Электронном запросе котировок меньший, чем установлен Положением о закупках, подпадают под признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для закупок по контрактной системе.

Кроме того, сведения о покупке данного вида товара, указанного в Извещении о закупки № 31502531439, отсутствуют в реестре плана-графика / плана закупок на 2015 год Заказчика.

По действующему законодательству о закупках по 223-ФЗ нет императивной нормы, признающей закупку недействительной, по данному нарушению, однако, по мнению Заявителя, является показателем правового нигилизма Заказчика.

Помимо указанных выше нарушений, в самом Положении о закупках, являющееся основным нормативным документом для Заказчика закупки, не содержится перечень документов, который должен предоставить Участник закупки при подаче Заявки при участии в котировочной сессии, а именно:

В статье 23 «Требования, предъявляемые к котировочной заявке», определяющей состав котировочной заявке, в пункте.7 установлено, что *«копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в извещении о котировочной сессии в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 22 настоящего Положения»*, в свою очередь в пункте 12 части 1 статьи 22 Положения указано: *« требование о представлении участником в составе котировочной заявки копий документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным статьей 7 настоящего Положения»*, однако в Положении о закупочной деятельности Заказчика, размещенном в информационной системе закупок, в статье 7 отсутствует перечень документов, а дается общее требование к участнику Закупки, что лишает потенциального участника процедуры закупки возможности определить соответствие объема запрашиваемых Заказчиком документов в Закупочной документации, требованиям, установленным в Положении о закупках, как основополагающего документа для Заказчика при проведении процедуры закупки по Закону о закупке, утвержденном высшим органом управления Заказчика (п.4 ст.2 223-ФЗ «Положение о закупке утверждается советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества»).

В самой Закупочной документации, на основании которой Заказчиком проводилась процедура закупки и принималось решение котировочной комиссией, нашедшей свое отражение в Протокол № 544 подведения итогов котировочной сессии от 28.07.2015г. содержится требование (п.3.2. раздела II), предоставить: *«Решение об одобрении или совершении крупной сделки, либо документ, декларирующий о том, что данная сделка для участника не является крупной».*

В Законе о закупках 223-ФЗ отсутствует обязательный перечень документов, предоставляемый участниками закупки при подаче Заявки, в Положении о закупках Заказчика отсутствует «необходимый и достаточный» перечень документов, предоставляемых участниками закупки в виде запроса котировок, при подаче Заявки.

Анализ текста п.3.2. раздела II Закупочной документации позволяет предположить, что Заказчик закупки частично использовал требование, установленное пунктом 8 части 2 статьи 61 фз-44 (Закона о контрактной системе), где указано:

8) решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени этого участника закупки - юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки. В случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица, данное решение принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки. В иных случаях данное решение принимается лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени этого участника закупки - юридического лица».

Заказчик закупки, применив в Закупочной документации данную норму в «усеченном виде», без контекста всего ФЗ-44, в принятом на основании данной документации решении (Протокол № 544 подведения итогов котировочной сессии от 28.07.2015г.) должен был учитывать буквальное требование императивной нормы ФЗ-44, описавшей «необходимое и достаточное» требование к форме и объему документа, предъявляемому законодателем к участнику закупки, которая является процедурой закупки товаров для государственных нужд.

Однако, в п.4.1. Протокола № 544 , написано, что *«в составе заявки предоставлено решение об одобрении крупной сделки, оформленное ненадлежащим образом и не соответствующее п.3.ст.46 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» № 14-ФЗ от 08.02.1998 г»*», тем самым переведя «Решение об одобрении сделок», принимаемое для сделок «в процессе обычной хозяйственной деятельности общества», как то предусмотрено пунктом 8 части 2 статьи 61 фз-44 (Закона о контрактной системе), в Решение об одобрение крупной сделки, оформляемое при отчуждении имущества Общества, что как раз является исключением в ст. 61 ФЗ-44, что послужило основанием к признанию участника закупки, предложившего наименьшую цену, не соответствующим требованиям о закупке № 31502531439.

Данное требование Заказчика является чрезмерным и ошибочным, по мнению Заявителя жалобы, что привело к вынесению ошибочного, решению *«п.4.1. Не допустить к участию в котировочной сессии следующих лиц: ООО «Арлекс»».*

По мнению Заявителя жалобы, Заказчик в процессе проведения закупочных процедур по Закупке № 31502531439 нарушил требования действующего законодательства в сфере закупок и требования собственного Положения о закупке, что привело к нарушению прав и законных интересов участников закупки, в том числе, сокращение сроков подготовки закупочных заявок, установленное в Извещении, значительно снизило число участников Закупки № 31502531439.

ООО «АРЛЕКС»

ИНН/КПП:5408107510/543301001

630559, Новосибирская область, Новосибирский р-н, Р.П. Кольцово 35, офис 3

Тел. (383) 306 11 00, 306 11 22, факс (383) 336 60 25, e-mail: info@arlex.su

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", п.10 ст.3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОСИМ:

1. Провести внеплановую проверку по изложенным в жалобе обстоятельствам.
2. Признать обоснованной жалобу ООО «Арлекс» на действия Заказчика при организации и проведении закупки № 31502531439.
3. Признать недействительным Протокол № 544 подведения итогов котировочной сессии от 28.07.2015г.
4. Приостановить заключение контракта Заказчика с победителем запроса котировки.
5. Обязать Заказчика провести данную закупку повторно.

ХОДАТАЙСТВО

об истребовании документов

Для оптимизации срока рассмотрения данной жалобы и необходимости Заявителю жалобы предоставить полный пакет документов по закупке № 31502531439:

Просим:

1. Истребовать у оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» полный пакет документов, относящихся к проведению запроса котировок в электронной форме

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке в информационно-телекоммуникационной сети «интернет»: [http://www. etprf.ru](http://www.etprf.ru).

Директор
ООО «Арлекс»

М.П.

Почуев Н.М.