

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-186/15

По результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Накал» - Промышленные печи» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

03.08.2015

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии – заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа Лобова А.Ю.,

членов Комиссии:

начальника отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц Управления контроля размещения государственного заказа Шипуновой О.В.,

начальника отдела рассмотрения жалоб Управления контроля размещения государственного заказа Лизуновой А.Б.,

ведущего консультанта отдела рассмотрения жалоб Управления контроля размещения государственного заказа Азоркиной Ю.М.

при участии представителей:

представители ООО «Фабрикант.ру», и ЗАО «Накал» - Промышленные печи», и ОАО «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ЗАО «Накал» - Промышленные печи» от 27.07.2015 № 2973 (вх. № 75769-ЭП/15 от 27.07.2015) на действия (бездействие) заказчика ОАО «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие», оператора электронной площадки ООО «Фабрикант.ру» при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку электропечи сопротивления камерной с выдвигаемым подом типа ПВП 500М (извещение № 31502516763) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ЗАО «Накал» - Промышленные печи» (далее – Заявитель) 27.07.2015 № 2973 (вх. № 75769-ЭП/15 от 27.07.2015) на действия (бездействие) заказчика ОАО «Производственное объединение



«Северное машиностроительное предприятие» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки ООО «Фабрикант.ру» (далее – Оператор, ЭТП) при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку электропечи сопротивления камерной с выдвижным подом типа ПВП 500М с механизированным приводом передвижения пода и двери (извещение № 31502516763) (далее-Запрос цен)

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «ПО «Севмаш» 67.20-1.01.006-2014, утвержденным решением Совета директоров ОАО «ПО «Севмаш» от 11.07.2014 г. (протокол № СД-10/2014 от «11» июня 2014г.) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

30.06.2015 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Запроса цен (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы следует, что лучшее ценовое предложение в рамках проведения Запроса цен было сделано за 7 минут до окончания подачи заявок, что даёт, по мнению Заявителя, основание предполагать, что Оператор действовал недобросовестно, а именно, разгласил заинтересованной организации сведения

о ценовых предложениях других участников Запроса цен, до момента окончания подачи заявок.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 5.2.4 Положения о закупке заявка на участие в запросе цен подаётся Участником процедуры закупки в форме открытого электронного документа, то есть с момента подачи Участником заявки остальные участники и Организатор закупки имеют возможность сразу ознакомиться с содержанием поступившей заявки.

Согласно пункту 5.4.21 Положения о закупке порядок проведения закупочной процедуры определяется в закупочной документации с учетом требований Порядка проведения процедур закупки товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 6.8 Кратких правил руководства участника закупок, размещенных на официальном сайте Оператора (далее – Руководство участника), «информация о сделанном предложении и о составе организаций-претендентов на участие в запросе цен отображается в «Журнале регистрации поступления заявок» на странице «Заявки». Таблица содержит имена конкурентов с условными названиями – «Организация №1», «Организация №2» и т.д. Их ценовые предложения и порядок учёта НДС в них в Журнале отображаются в режиме on-line».

В соответствии с пунктом 1.6 Руководства участника, участники могут направлять неограниченное количество заявок по каждому лоту, как на понижение, так и на повышение цены, не дожидаясь поступления заявок от других участников процедуры.

В соответствии с пунктом 6.10 Руководства участника, претендент может просмотреть все поданные конкурентами заявки, нажав на ссылку в извещении «Все заявки пользователя», при этом откроется таблица, содержащая как действующую (поданную последней), так и все предыдущие заявки, поданные ранее.

В соответствии с пунктом 8 Извещения «Доступ к заявкам участников, поданным в форме электронных документов, открывается в 17:00 по времени сервера Торгового портала Fabrikant.ru на следующий рабочий день по истечении 15 (пятнадцати) дней с момента публикации извещения на официальном сайте размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru и Торговом портале Fabrikant.ru (www.fabrikant.ru)».

Согласно письменным пояснениям представителя Оператора: «...по правилам ООО «Фабрикант.ру» ценовые предложения участников тендеров остаются всегда закрытыми (недоступными) для пользователей системы и сотрудников ЭТП. Сотрудники ООО «Фабрикант.ру» занимаются только поддержкой, внедрением и консультациями по использованию программного

продукта «Фабрикант», но не вмешиваются в торговые процедуры предприятий-участников. Доступ к ценовым предложениям участников получает только организатор тендера и строго после перехода тендера на стадию согласования. При проведении данной Закупки доступ к ценовым предложениям участников у Заказчика появился после даты и времени окончания подачи заявок, а именно 14.08.2015».

Документального подтверждения разглашения до окончания подачи заявок иным участникам Запроса цен информации об участии ЗАО «Накал» - Промышленные печи» в Запросе цен и ценовом предложении ЗАО «Накал» - Промышленные печи» Заявителем не представлено.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Накал» - Промышленные печи», направленную письмом 27.07.2015 № 2973, на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки ООО «Фабрикант.ру» при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку электропечи сопротивления камерной с выдвижным подом типа ПВП 500М с механизированным приводом передвижения пода и двери, с установкой и пуско-наладкой (извещение № 31502516763), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.