

Индивидуальный предприниматель
КИРИЛЛИНА Светлана Игоревна
ИНН 772400119343, ОГРНИП 314774624800394
Адрес: 115573, г. Москва, улица Мусы Джалиля, д.8, к. 4, кв. 605
р/с 40802810838000002135 в ОАО «Сбербанк России» г. Москва
к/с 30101810400000000225, БИК 044525225
e-mail: info@ipkir.su, телефон +7(916) 174-10-70

Исх. Номер № 59 от 05.08.2015

Куда: Крымское УФАС России

295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
Телефон +7(3652)544638
Телефон/факс +7(3652)252431
E-mail: to82@fas.gov.r

Жалоба на действия Заказчика

Заказчик, осуществляющий закупку	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Сакская районная больница»
Почтовый адрес	296500, Республика Крым, г. Саки, ул. Лобозова, д. 22
Место нахождения	296500, Республика Крым, г. Саки, ул. Лобозова, д. 22
Информация о контрактной службе	Руководитель – Попов А.М.; Сотрудники – Кучерук Р.В., Никитина Е.Г.
Адрес электронной почты	zakup.srb@yandex.ru; saki_tmo@mail.ru; crb.saki@gmail.com
Номер контактного телефона	+7 (36563) 30376
Факс	+7 (36563) 30376

Наименование участника размещения заказа, подавшего жалобу:

Индивидуальный предприниматель Кириллина Светлана Игоревна
(далее – Заявитель)

Место нахождения: 115573, г. Москва, улица Мусы Джалиля, д.8, к. 4, кв. 605

Почтовый адрес: 127560, г. Москва, а/я 23 ИП Кириллиной С.И.

Телефон: 7(916) 174-10-70

Факс: 8(495) 646-03-95

E-mail: info@ipkir.su

Указания на размещаемый заказ: Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на закупку медицинских перчаток для нужд ГБУЗ РК «Сакская РБ»

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://www.zakupki.gov.ru>, www.rts-tender.ru

Наименование открытого аукциона в электронной форме (предмет контракта): закупка изделий из латекса и клеев

Номер аукциона: № 0375200023315000023

Дата опубликования извещения о проведении аукциона: 28.07.2015.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1510590,00 рублей

28.07.2015 г. на официальном сайте для размещения заказов размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0375200023315000023. ИП Кириллина С.И. (далее – Заявитель) являясь поставщиком медицинских изделий являющихся предметом торгов намеревалась подать заявку на участие, однако техническое задание аукциона содержит ограничивающие количество участников требования.

1. В позициях 4-6, 12-17 технического задания указаны точные параметры перчаток, такие как длина перчаток, толщина ладонной поверхности и пальцев, прочность на разрыв и цвет.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ о Контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер и не может устанавливать требования к товарам, влекущие ограничение числа участников.

В силу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки необходимо использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 ФЗ о Контрактной системе Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются

максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Совокупность названных норм, не позволяют говорить о том, что заказчик сам определяет какие показатели важны, а какие нет, и какие могут быть установлены в диапазоне, а какие только в точном значении.

Из названных норм следует, что устанавливаемые заказчиком требования должны быть объективны, обоснованы, максимально приближены к общим стандартам и устанавливаться в диапазонном значении (если иное не обусловлено прямой необходимостью в соблюдении технологического процесса при эксплуатации).

Установленные Заказчиком требования точных характеристик не объективно и не обосновано реальными потребностями, нарушают положения пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64, а также части 2 статьи 33 ФЗ о Контрактной системе и необоснованно ограничивают количество участников закупки

Медицинские перчатки являются готовым изделием, не производятся по заказу под каждые торги, а также подлежат регистрации. Поскольку такие характеристики, как толщина и длина перчаток, определенные в точном значении не обусловлены особенностями процесса эксплуатации, эти требования должны устанавливаться в диапазонном значении. Пример: Толщина на пальцах не более / не менее 0,10 (в зависимости о того, какие перчатки нужны. Т.е. с повышенной прочностью или тактильной чувствительностью); Длина не менее / не более 240 мм и так далее.

Требование к цвету в позициях 15-17 само по себе никакой функциональной нагрузки не несет и на качество не влияет. В случае применения системы двойных перчаток, это наличие контраста между внешней и внутренней перчаткой, которого можно добиться используя перчатки иного цвета. Тем самым данное требование прописано под конкретного поставщика и направлено на ограничение количества участников закупки.

Имея опыт участия в торгах, обжалования нарушений и зная, чем апеллируют Заказчики, при подготовке ответа на данный запрос просим не учитывать коммерческие предложения 3-х компаний т.к. это ни что иное, как видимость создания конкурентной среды, а отсутствие обоснования НМЦ вообще не допустимо. Таким образом, наличие коммерческих предложений не доказывает отсутствие ограничений. В противном случае, при наличии 2-3 коммерческих предложений, которые подготовить не составляет труда ни для кого, и что соблюдается во ВСЕХ торгах, такие понятия, как ограничения и нарушения можно вообще исключить и относить к ним лишь действия заказчика при рассмотрении заявок.

Во избежание дальнейшего нарушения законодательства РФ предлагаем обязать Заказчика указать интервальные показатели перчаток, согласно требуемому функционалу.

2. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 44-ФЗ описание объекта закупки должно быть объективным и не может устанавливать требования к товарам, влекущие ограничение числа участников.

В нарушение данного требования, в позициях 12-14 заказчиком указаны такие характеристики, которым соответствует единственная перчатка OMEGA ULTRATOUCH производства Nitritex. Необходимо отметить, что иных смотровых перчаток с внутренним антибактериальным слоем в РФ не представлено.

Просим обратить внимание, что использование антибактериального слоя в нестерильной смотровой перчатке лишено здравого смысла, так как его эффективность в нестерильной среде снижается до нуля. Более того, Nitritex использует полигексанид как антибактериальный слой, но до сих пор не существует клинических исследований,

доказывающих эффективность подобных перчаток. На сайте официального дистрибьютора Nitritex вообще нет указания, что перчатки содержат антибактериальный слой.

На официальном сайте производителя Nitritex указано, что перчатка Omega Ultratouch не производится с июля 2012 года, то есть уже 3 года. Срок годности полигексанида по инструкции 3 года. Просим пояснить, насколько целесообразно заказывать перчатку с единственным производителем, в которой практически закончился срок действия внутреннего покрытия, то есть время применения ограничено 3 месяцами (<http://emea.nitritex.com/news.php?article=413>).

Следует отметить, что компания Nitritex, в своем официальном письме от 22.09.2014г., заявила, что «мы не производим хирургические и смотровые перчатки, которые содержат дезинфицирующие или антисептические вещества (такие как полигексанид или хлоргексидин) или покрыты ими».

Просим обратить внимание, что решением комиссии УФАС Курганской области (закупка 0343200025914000298) подтверждено отсутствие на территории РФ перчаток Nitritex с антибактериальным слоем.

Таким образом, заказчик указал такие требования, которым не соответствует ни одна перчатка, зарегистрированная на территории РФ и пригодная для использования в медицинской деятельности.

На российском рынке медицинских перчаток представлено большое множество иных перчаток, которые качественно и функционально не хуже тех, под которые Заказчик подготовил лот. В итоге, количество потенциальных участников максимально уменьшено. Данный факт влечет за собой ограничение конкуренции, что всегда сказывается на эффективности закупки и ведет к дополнительным тратам бюджета, что противоречит интересам государства в области государственных закупок. Сложившаяся международная ситуация приводит к необходимости экономии бюджетных средств и заказчик должен планировать и осуществлять закупки с оглядкой на это.

Просим обязать Заказчика изменить характеристики перчаток на объективные и позволяющие принять участие в закупке большому количеству участников российского рынка медицинских перчаток или вынести данные перчатки в отдельную закупку.

3. В позициях 15-17 требуются стерильные неопудренные хирургические перчатки из синтетического эластомера - полихлоропренового кополимера с системой индикации прокола: 2 пары (4 шт.) перчаток в одной упаковке.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 44-ФЗ устанавливаемые заказчиком требования должны быть объективны, обоснованы, максимально приближены к общим стандартам и устанавливаться в диапазоне значений (если иное не обусловлено прямой необходимостью в соблюдении технологического процесса при эксплуатации).

В нарушении указанного требования, при описании типичной системы применения «двойных» перчаток заказчиком установлено необоснованное требование к упаковке таких перчаток по 2 пары в одной упаковке. Данный способ упаковки крайне неудобен в применении на практике. Поскольку обе перчатки стерильны, вскрытие упаковки приводит к обязательному применению обеих пар в то время, как они могут применяться как совместно, так и отдельно. Функционально никакой разницы нет и не может быть, если в упаковке перчаток по 1 или по 2 пары, обе эти пары всё равно стерильны. Данное требование направлено на ограничение количества участников закупки, поскольку указанным способом упаковывают свои перчатки ограниченное количество производителей. Кроме этого, в соответствии с частью 7 ГОСТ Р 52238-2004 перчатки должны быть упакованы в двойную индивидуальную упаковку (внешнюю и внутреннюю), перчатка складывается определённым образом во внутреннюю упаковку, помещается во внешнюю, герметично закрывается и стерилизуется. Никакой технологической

необходимости в упаковке двух пар РАЗНЫХ перчаток в одну упаковку нет. При этом обычные хирургические стерильные перчатки могут быть скомплектованы как угодно.

Во избежание дальнейшего нарушения законодательства РФ просим обязать Заказчика убрать из позиции 6 требования к упаковке перчаток по 2 пары перчаток в одну стерильную упаковку, так как это требование не является стандартным.

Таким образом, Заказчик нарушил требования положения пункта 1 части 1 статьи 33 (в части указания необъективных характеристик и характеристик ограничивающих количество участников) и пункта 2 части 1 статьи 33 (в части использования нестандартных показателей/требований для описания стандартного товара).

Действия Заказчика нарушают положения пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ, ущемляют права Участника и ограничивают количество участников

На основании изложенного и руководствуясь положениями статьи 105 ФЗ о ФКС, прошу:

1. Приостановить процедуру размещения заказа;
2. Рассмотреть жалобу по существу;
3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Копия паспорта ИП Кирилловой С.И.
2. Свидетельство ОГРНИП
3. Аукционная документация
4. Копия Письма Нитритекс
5. Копия решения Курганского УФАС

ИП Кириллова С.И.