

ответчик: Администрация Ленинского
муниципального района
Московской области

ул. Школьная д. 26а,
г. Видное,
Московская обл., 142700

заявитель: ООО «Горизонт»

ул. Березовая, д. 3, пом. 9
г. Видное,
Ленинский район,
Московская обл., 142701

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 19 июня 2014г.
В полном объеме решение изготовлено 30 июня 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 08-21/4-14 (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Муравьёва С.Е. – заместителя руководителя Управления.

Членов Комиссии:

Стрельникова Д.Ю. – начальника отдела контроля за рекламной деятельностью Управления;

Жуковой Е.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля за рекламной деятельностью Управления,

рассмотрев дело № 08-21/4-14, возбужденное в отношении Администрации Ленинского муниципального района Московской области (адрес: 142700, Московская область, г. Видное, ул. Школьная, д. 26а) (далее – Администрация) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в осуществлении бездействия, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в части

необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующим субъектом на рынке наружной рекламы Ленинского муниципального района Московской области, с участием:

- представителя Администрации – <...>;
- представителей ООО «Горизонт» - <...>,

извещенных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела № 08-21/4-14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России (далее – Управление) поступило обращение ООО «Горизонт» от 01.11.2013, зарегистрированное 11.11.2013 за вх. № 11061 о признаках нарушения Администрацией законодательства Российской Федерации, в том числе о признаках нарушения Администрацией Ленинского муниципального района Московской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении заявлений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Из обращения следует, что ООО «Горизонт» обратилось в Администрацию с заявлениями на выдачу разрешений на установку объектов наружной рекламы и информации на территории муниципального образования Ленинский муниципальный район Московской области по адресам:

- Московская область, г. Видное, восточная часть 6 мкр, ограждение строительной площадки (заявление от 01.04.2013 вх. № 1814п);
- Московская область, г. Видное, ул. Березовая, д. 3 (заявление от 01.04.2013 вх. № 1817п);
- Московская область, Ленинский район, южнее г. Видное, уч. 10 (заявление от 15.07.2013 вх. № 3872п);
- Московская область, Ленинский район, южнее г. Видное, уч. 10 (заявление от 15.07.2013 вх. № 3873п).

Согласно позиции ООО «Горизонт», решения Администрации о выдаче или об отказе в выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в установленный статьей 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» срок в адрес ООО «Горизонт» не поступили.

По мнению ООО «Горизонт», действия Администрации в части невыдачи в установленный срок разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций не соответствуют требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно объяснениям Администрации, ООО «Горизонт» были незаконно установлены рекламные конструкции по указанным адресам, в связи с чем, Администрацией были составлены соответствующие акты и направлены письма в правоохранительные органы. ООО «Горизонт» обратилось в Администрацию за разрешениями на установку и эксплуатацию

рекламных конструкций только после получения предписаний на демонтаж незаконно установленных рекламных конструкций.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 14 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» решение в письменной форме о выдаче разрешения или об отказе в его выдаче должно быть направлено органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа заявителю в течение двух месяцев со дня приема от него необходимых документов.

Администрацией представлены копии ответов на заявления ООО «Горизонт», а именно:

- копия ответа от 19.09.2013 исх. № 1814п на заявление ООО «Горизонт» от 01.04.2013 вх. № 1814п;
- копия ответа от 19.09.2013 исх. № 1817п на заявление ООО «Горизонт» от 01.04.2013 вх. № 1814п;
- копия ответа от 28.10.2013 исх. № 3872п на заявление ООО «Горизонт» от 15.07.2013 вх. № 3872п;
- копия ответа от 19.09.2013 исх. № 3873п на заявление ООО «Горизонт» от 15.07.2013 вх. № 3873п.

Мотивированный отказ в выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выраженный в письме Администрации от 28.10.2013 исх. № 3872п, направлен в адрес ООО «Горизонт» с нарушением установленного частью 14 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» двухмесячного срока.

Ответы Администрации от 19.09.2013 исх. №№ 1814п, 1817п и 3873п содержат сведения о том, что заявителем не представлены все документы, необходимые для принятия решения о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

В соответствии с пунктом 2.3 Положения о порядке выдачи разрешений на установку рекламных конструкций, аннулировании ранее выданных разрешений на территории Ленинского муниципального района Московской области, утвержденного решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 27.06.2012 № 4/76 (далее – Положение о порядке выдачи разрешений), действовавшего на момент обращения ООО «Горизонт» в Администрацию, заявления, поступившие без приложения обязательного пакета документов, установленного пунктом 2.2 настоящего Положения, не регистрируются уполномоченным Администрацией структурным подразделением, о чем заявителю в 3-дневный срок с момента получения заявления направляется письменный ответ с указанием причины отказа от рассмотрения.

Таким образом, ответы Администрации от 19.09.2013 исх. №№ 1814п, 1817п и 3873п направлены в адрес ООО «Горизонт» с нарушением

трехдневного срока, установленного пунктом 2.3 Положения о порядке выдачи разрешений.

Бездействие Администрации, выразившееся в не направлении в установленный законом срок решения о выдаче или об отказе в выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, а также в установленный Положением о порядке выдачи разрешений на установку рекламных конструкций, аннулировании ранее выданных разрешений на территории Ленинского муниципального района Московской области, утвержденного решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 27.06.2012 № 4/76 срок сведений об отказе в рассмотрении обращения препятствует осуществлению ООО «Горизонт» деятельности в сфере распространения наружной рекламы на территории Ленинского муниципального района Московской области.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Таким образом, Администрацией Ленинского муниципального района Московской области нарушено требование пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности ООО «Горизонт».

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23, статьёй 41, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пунктами 3.140 – 3.148 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Ленинского муниципального района Московской области нарушившей требования пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности ООО «Горизонт» на рынке наружной рекламы Ленинского муниципального района Московской области.

2. Оснований для выдачи Администрации Ленинского муниципального района Московской области предписаний не имеется.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении,

предусмотренном статьёй 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

С.Е. Муравьев

Члены Комиссии:

Д.Ю. Стрельников

Е.А. Жукова