



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

06.08.2015 № 7466/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик закупки -**

ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9»  
150042, г. Ярославль,  
Тутаевское шоссе, д. 31.  
e-mail: zakupki-medymz@yandex.ru

**Заявитель -**

ООО «ПКБ Титан»  
452616, г. Октябрьский,  
ул. Кувыкина, д. 46/1.  
e-mail: info@pkb-titan.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении торгов  
и порядка заключения договоров  
№ 06-07/57-15**

03 августа 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф.,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

от заявителя – ООО «ПКБ Титан» - представитель не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

от организатора (заказчика) закупки – ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» – Тарбеевой М.В. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ПКБ Титан» на действия организатора (заказчика) торгов - ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» - в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а:**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ПКБ Титан» (далее также — Заявитель) (вх. № 7471 от 24.07.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» (далее — Заказчик) - при проведении запроса котировок на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации для капитального ремонта терапевтического корпуса ГАУЗ ЯО Клиническая больница № 9» (номер извещения 31502584658) (далее - Закупка).

**Обжалуемые действия (бездействие)** – установление в закупочной документации требования о наличии у участника закупки не менее 70 сотрудников с

008400



высшим профессиональным образованием по квалификации «Инженер», «Архитектор» и опытом работы по специальности не менее 3-х лет.

На заседании Комиссии представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, считает, что нарушений действующего законодательства допущено не было, представила документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 29.07.2015 № 7200/06-07.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно протоколу заседания единой комиссии от 27.07.2015 на участие в Закупке поступило две заявки — от ООО «Геосервис» и ОАО «Ярославский проектный институт «Резиноасбопроект».

Заявка от ООО «ПКБ Титан» на участие в закупке **не поступала**, при этом жалоба Заявителя **не связана** с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Кроме того, согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения госу-



дарственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «ПКБ Титан» в рассматриваемой ситуации не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были. Фактически в жалобе ставится вопрос об установлении в документации о проведении закупки необоснованных, с точки зрения Заявителя, требований к участникам, ограничивающих конкуренцию.

С учетом вышеизложенного у антимонопольного органа отсутствуют основания для установления факта того или иного нарушения Закона о закупках по процедуре, предусмотренной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, а также выдачи соответствующего предписания.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, предусматривающим, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений, Комиссией (относительно доводов жалобы Заявителя) установлено следующее.

Законом о закупках установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о порядке проведения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» (далее — Положение о закупках) утверждено наблюдательным советом (протокол № 7 от 31.05.2015) и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 2 раздела 1.6. Положения о закупках, заказчик вправе установить «Иные единые требования к участникам закупки, в том числе квалификационные требования, устанавливающиеся в документации о закупке в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством РФ, нормативными документами ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» к поставщикам (исполнителям, подрядчикам)».

К вышеуказанным требованиям, в том числе, **относится необходимое количество специалистов и иных работников определенного уровня квалификации** для исполнения договора (государственного контракта).



Пунктом 3 раздела 7 Информационной карты закупочной документации определены «дополнительные требования к участникам закупки» и, в том числе, наличие у участника закупки не менее 70 сотрудников с высшим профессиональным образованием по квалификации «Инженер», «Архитектор» и опытом работы по специальности не менее 3-х лет.

Таким образом, установление Заказчиком в закупочной документации требований о наличии у участника закупки не менее 70 сотрудников с высшим профессиональным образованием по квалификации «Инженер», «Архитектор» и опытом работы по специальности не менее 3-х лет не противоречит требованиям Закона о закупках, а также Положения о закупках.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 г. № 1352 утверждено Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Определен годовой объем таких закупок и порядок его расчета, установлены форма и требования к содержанию годового отчета о закупках у субъектов малого предпринимательства по Закону о закупках. Заказчики с годовым объемом выручки более 10 млрд руб. применяют новые правила с 1 июля 2015 года, остальные заказчики – с 1 января 2016 года.

Рассматриваемая Закупка не была определена Заказчиком как закупка у субъектов малого и среднего предпринимательства, поэтому довод Заявителя о том, что в данной ситуации были ущемлены его права как субъекта малого и среднего предпринимательства не может быть признана обоснованной.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а :**

1. Признать жалобу ООО «ПКБ Титан» на действия заказчика закупки — ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» — необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение заказа, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 29.07.2015 № 7200/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов