



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 110/18.1-2015

03.08.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель М.А. Анисимова, заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: И.Л. Жабокрик, начальник отдела контроля органов власти;
А.А. Бокша, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

При участии:

- *организатор торгов* – Администрация Верх-Исетского района города Екатеринбурга (адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 27), представители: _____ (служебное удостоверение), _____ (дов. от 18.12.2014 № 34/05/62/01-09);

- *заявитель* – ООО «Управляющая компания «Федерация» (адрес: 620142, г. Екатеринбург, ул. Белинского, 119, оф. 2, далее – ООО «УК «Федерация»), представители: _____ (Решение от 20.11.2013 № 1), _____ (паспорт),

рассмотрев в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «УК «Федерация» (вх. № 01-16617 от 28.07.2015) на действия (бездействие) Администрации Верх-Исетского района г. Екатеринбурга, совершенные при организации и проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 230615/4096259/01 от 23.06.2015) по лоту № 1,

УСТАНОВИЛА

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Если собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления домом или если принятое решение о выборе способа управления домом не было реализовано, а также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом, или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано, то в соответствии с ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса РФ, проводится открытый конкурс по отбору управляющей организации.

Порядок проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации установлен правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (в ред. 10.09.2012) «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - **Правила проведения конкурса**).

Таким образом, конкурс по отбору управляющей организации является обязательной процедурой торгов, следовательно, жалобы на действия его организатора, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом объявлено на официальном сайте торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru>). 23.06.2015 (извещение № 230615/4096259/01).

Как следует из Протокола рассмотрения заявок (размещен в сети «Интернет» 27.07.2015), на участие в открытом конкурсе поступили заявки от ООО «УК «Федерация» и ООО «УК «Народная».

Согласно информации на официальном сайте торгов, 27.07.2015 открытый конкурс признан несостоявшимся в связи с отсутствием допущенных участников.

Жалоба ООО «УК «Федерация», подававшего заявку на участие в Конкурсе, поступила в антимонопольный орган 28.07.2015, т.е., в пределах срока, установленного на обжалование (три месяца со дня размещения результатов в сети «Интернет»), следовательно, подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен 30.07.2015 факсимильной связью (исх. № 9876), кроме того информация о поступившей жалобе и времени ее рассмотрения размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах: торгов (<http://torgi.gov.ru>) и Свердловского УФАС России (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>). Рассмотрение жалобы назначено на 15 час. 00 мин. 03.08.2015.

Заявитель жалобы указал, что по результатам рассмотрения заявок, отраженным в соответствующем протоколе, размещенном на сайте торгов 27.07.2015, заявка ООО

«УК «Федерация» не допущена к участию в Конкурсе на основании подп. 2, 4, 5 п. 15 Правил проведения конкурса.

Заявитель жалобы полагает, что заявка ООО «УК «Федерация» была отклонена организатором торгов незаконно, поскольку все документы, необходимые в силу требований п. 53 Правил проведения конкурса, претендентом были представлены.

Основываясь на вышеизложенных доводах ООО «УК «Федерация» просит отменить Протокол рассмотрения заявок по лоту № 1.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, считает их необоснованными, о чем указал в письме (вх. № 01-16981 от 03.08.2015).

Рассматривая жалобу Комиссия установила следующее:

Обжалуемый ООО «УК «Федерация» конкурс организован в соответствии с Административным регламентом исполнения муниципальной функции по организации и проведению конкурсов по отбору организаций для управления многоквартирными домами (утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 24.10.2014 № 3267).

Извещением от 23.06.2015 № 230615/4096259/01 на сайте www.torgi.gov.ru организатор торгов - Администрация Верх-Исетского района города Екатеринбурга объявила открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами №№ 29, 31, 32 по ул. Мира в пос. Чусовское озеро г. Екатеринбурга (далее - Конкурс).

Место, порядок и срок подачи заявок: Администрация Верх-Исетского района, ул. Московская, 27 каб. 404 с 23.06.2015 по 23.07.2015 с 09.00 час. до 17.00 час., кроме субботы и воскресенья, перерыв с 13.00 час. до 14.00 час.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками: Администрация Верх-Исетского района, ул. Московская, 27 каб. 403 23.07.2015 в 10.00 час.

Место, дата и время рассмотрения заявок конкурсной комиссией: на рабочих совещаниях с 23.07.2015 по 29.07.2015 в Администрации Верх-Исетского района, ул. Московская, 27 каб. 403.

Место, дата и время проведения конкурса: Администрация Верх-Исетского района города Екатеринбурга, ул. Московская, 27, 403 в 11.00 час.

Конкурсная документация утверждена заместителем главы Администрации Верх-Исетского района г. Екатеринбурга и размещена на официальном сайте торгов: www.torgi.gov.ru.

В соответствии с п. 15 Правил проведения конкурса при его проведении устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном КоАП РФ;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше

25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

В силу п. 16 Правил проведения конкурса, организатор конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

В силу п. 17 Правил проведения конкурса обязанность по проверке соответствия претендентов требованиям, указанным в подп. 2 - 6 п. 15 настоящих Правил, возлагается на конкурсную комиссию. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе, определен в п. 18 Правил проведения конкурса:

1) непредставление определенных п. 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным п. 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Согласно п. 52 Правил проведения конкурса для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам.

Пунктом 53 Правил проведения конкурса определено, что заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

- фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

- номер телефона;

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

- реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подп. 1 п. 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В силу п. 54 Правил проведения конкурса не допускается требовать от претендента представления документов, не предусмотренных п. 53 настоящих Правил.

В силу п. 20 Правил проведения конкурса отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным п. 18 настоящих Правил, не допускается.

Организатором торгов на рассмотрение жалобы представлены заверенные копии составленных протоколов.

Согласно Протоколу б/н от 23.07.2015 по результатам вскрытия заявок на участие в Конкурсе поступили заявки от следующих претендентов:

1) ООО «УК Народная»;

2) ООО «УК «Федерация».

При этом информация о представленных претендентами сведениях и документах отражена в Таблице, состоящей из 14 строк и 5 столбцов, два из которых (слева на право) не заполнены.

В столбце 1, построчно, перечислены сведения и документы, требуемые для участия в Конкурсе, согласно п. 15 и п. 53 Правил проведения конкурса.

В столбцах 2 и 3, построчно, проставлены знаки «плюс» и «минус», что свидетельствует о представлении (непредставлении), соответственно ООО «УК Народная» и ООО «УК «Федерация», тех или иных сведений и документов,

Согласно вышеуказанной Таблице, ООО «УК Народная» не представлен документ, подтверждающий внесение средств в качестве обеспечения заявки (знак «минус» в соответствующей строке).

В отношении ООО «УК «Федерация» в Таблице знаки «минус» указаны в строках: «Нет процедуры банкротства», «Отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным платежам», «Отсутствие кредиторской задолженности».

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что содержание, представленной организатором торгов копии Протокола отличается от содержания протокола, опубликованного на сайте торгов.

В Протоколе вскрытия конвертов от 24.07.2015, размещенном на сайте торгов, указано (в п. 4.2), что в заявке ООО «УК Народная» (рег. № 11) список документов в описи не соответствует фактически представленным, а относительно заявки ООО «УК «Федерация» (рег. № 12) указано: «в соответствии с заявкой».

Рассмотрение поступивших заявок состоялось 24.07.2015.

Согласно Протоколу б/н от 24.07.2015 конкурсная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в Конкурсе обоим претендентам. При этом, согласно Протоколу, ООО «УК Народная» в качестве причины (основания) отказа указано: подп. 6 п. 15 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75, а основанием отказа в допуске ООО «УК «Федерация» являются подп. 2, 4, 5, п. 15 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75.

Таким образом, в Протоколе рассмотрения заявок от 24.07.2015 указаны основания отказа в допуске, не предусмотренные п. 18 Правил проведения конкурса.

Между тем, в силу п. 20 Правил проведения конкурса отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным п. 18 настоящих Правил, не допускается.

Поступившие на Конкурс заявки, также, были представлены на обозрение Комиссии антимонопольного органа.

Рассмотрев заявку ООО «УК Народная», Комиссия антимонопольного органа установила, что среди представленных документов отсутствует копия Платежного поручения от 22.06.2015, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе. Между тем, ссылка на этот документ имеется в тексте Заявки (п. 3), форма которой, определена Приложением № 4 к Правилам проведения конкурса.

Рассмотрев заявку ООО «УК «Федерация», Комиссия антимонопольного органа установила, что содержимое заявки соответствует перечню документов, поименованных в Заявке претендента.

Таким образом, законных оснований для отказа в допуске ООО «УК «Федерация» к участию в Конкурсе не имелось.

Довод организатора торгов о несоответствии ООО «УК «Федерация» требованиям, установленным в п. 15 Правил проведения конкурса, по причине непредставления им соответствующих документов, противоречит п. 17 и п. 54 Правил проведения конкурса.

Комиссии антимонопольного органа представлена ксерокопия составленного членами Конкурсной комиссии Акта от 30.07.2015, из которого следует, что в связи с отклонением заявок ООО «УК Народная» и ООО «УК «Федерация» на участие в Конкурсе, организатор торгов в соответствии с п. 70 Правил проведения конкурса проведет новый конкурс, увеличив расчетный размер платы за содержание и ремонт жилого помещения на 10 процентов.

Согласно п. 70 Правил проведения конкурса на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным п. 18 настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по установленной форме (Приложение № 7 к Правилам), который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией.

Согласно п. 73 Правил проведения конкурса в случае, если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение об отказе в

допуске к участию в конкурсе всех претендентов, организатор конкурса в течение 3 месяцев проводит новый конкурс в соответствии с настоящими Правилами. При этом организатор конкурса вправе изменить условия проведения конкурса.

В связи с вышеизложенным, Комиссия антимонопольного органа отмечает, что процедура «актирования» признания конкурса несостоявшимся не предусмотрена и является излишней.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в процессе реализации своих полномочий выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Руководствуясь ст. 23, ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «УК «Федерация» признать обоснованной.
2. Признать Администрацию Верх-Исетского района города Екатеринбурга нарушившей пункты 20 и 54 Правил проведения конкурса, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75.
3. Выдать организатору торгов предписание об устранении нарушений.

Председатель комиссии



М.А. Анисимова

Члены комиссии:



И.Л. Жабокрик



А.А. Бокша

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ
по жалобе № 110/18.1-2015

03.08.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель М.А. Анисимова, заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: И.Л. Жабокрик, начальник отдела контроля органов власти;

А.А. Бокша, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 03.08.2015 по жалобе № 110/18.1-2015 о признании Администрации Верх-Исетского района города Екатеринбурга (организатор торгов) нарушившей пункты 20, 54 Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Верх-Исетского района города Екатеринбурга (организатор торгов) в течение трех дней с момента размещения на сайте <http://torgi.gov.ru> Решения по жалобе № 110/18.1-2015 и настоящего Предписания, отменить Протокол без номера от 24.07.2015 по лоту № 1, составленный в ходе конкурсных процедур (извещение № 230615/4096259/01 от 23.06.2015 на сайте <http://torgi.gov.ru>).

2. О выполнении настоящего Предписания проинформировать Свердловское УФАС России в течение 5 дней с момента исполнения.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

М.А. Анисимова

И.Л. Жабокрик

А.А. Бокша

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2 ст. 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.