



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

06.08.2015 № 14132/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Сервис-КМ»
344010, г. Ростов-на-Дону,
ул. Черепихина, 346
(863) 207-80-40; факс: (863) 203-65-73
servis-rnd2012@yandex.ru

Заказчик:

Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК»), в лице Северо-Кавказского филиала Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания»
344001, г. Ростов-на-Дону,
Привокзальная площадь, 1/2
(863) 238-28-44

Организатор торгов:

ОАО «РЖД» в лице Ростовского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД»
344019, г. Ростов-на-Дону,
Театральная площадь, 4, к.480, к.477,
(863) 259-08-53
rostov-rkz@mail.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «04» августа 2015 года
В полном объеме решение изготовлено «05» августа 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Благодарёв М.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области

Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков;
Корнева Е.Д. – старший специалист 2 разряда отдела изучения и контроля товарных рынков;

(далее – Комиссия), рассмотрев в присутствии представителей Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК») в лице Северо-Кавказского филиала Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» (344001, г. Ростов-на-Дону, Привокзальная площадь, 1/2, далее – Заказчик), в отсутствие представителей ОАО «РЖД» в лице Ростовского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД» (344019, г. Ростов-на-Дону, Театральная площадь, 4, далее – Организатор торгов), в присутствии представителей ООО «Сервис-КМ» (344010, г. Ростов-на-Дону, ул. Черепихина, 346, далее – Заявитель, Общество) дело №1388/05, возбужденное по жалобе ООО «Сервис-КМ», о нарушении Заказчиком (Организатором торгов) при проведении открытого аукциона в электронной форме №31502503617 (№41/ОАЭ-ФПК/15) на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту оргтехники, заправки картриджей в интересах Северо-Кавказского филиала АО «ФПК», положений Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в части отклонения заявки общества от участия в аукционе,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Сервис-КМ» поступила в Ростовское УФАС России 28.07.2015. Заявитель в своей жалобе ссылается на нарушение Заказчиком (Организатором торгов) при проведении вышеуказанного открытого аукциона, положений Закона №223-ФЗ в части неправомерного отклонения поданной им заявки.

028688₁

Представители АО «ФПК» в лице Северо-Кавказского филиала Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» в возражении на жалобу пояснили, что закупка проводилась Заказчиком в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, а заявка ООО «Сервис-КМ», поданная на участие в аукционе не содержала документов, подтверждающих введение в ООО «Сервис-КМ» собственной системы менеджмента качества, в связи с чем, закупочной комиссией обоснованно отклонена.

Представители ООО «Сервис-КМ», присутствовавшие на рассмотрении настоящего дела, поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители АО «ФПК» в лице Северо-Кавказского филиала Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, в установленный срок Заказчиком опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Федеральная пассажирская компания», утвержденное решением Совета директоров АО «ФПК», протокол от 15 июня 2015 №17 (далее – Положение о закупках).

Протоколом №41/ОАЭ-ФПК/15/2 рассмотрения аукционных заявок, представленных для участия в открытом аукционе №41/ОАЭ-ФПК/15, от 22.07.2015 участник закупки ООО «Сервис-КМ» не допущен к участию в закупке в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному в пункте б) пункта 2.2. аукционной документации.

В разделе 2 аукционной документации Заказчиком утверждены квалификационные требования к участникам аукциона.

Так, согласно подпункту «б» пункта 2.2 аукционной документации: у претендента должна иметься система менеджмента качества деятельности по предмету аукциона.

В соответствии с пунктом 2.4. аукционной документации в подтверждение наличия системы менеджмента качества деятельности по предмету настоящего аукциона участник в составе заявки представляет сертификат соответствия системы менеджмента качества стандарту ISO (с приложениями при их наличии, а также с приложением документов, подтверждающих прохождение ежегодного инспекционного контроля) либо распоряжение, приказ, иной организационно-распорядительный акт, подтверждающий введение на предприятии собственной системы менеджмента качества, с приложением положения о качестве или иного документа, содержащего описание системы.

Как следует из материалов дела в заявке ООО «Сервис-КМ» содержался приказ №014/СЦ от 01.07.2013 о введении в действие «Положение о системе качества работы СЦ» с приложением Положения о системе качества работы СЦ от 2013 года, утвержденного Директором ООО «Сервис-КМ» А.В. Розовым.

Таким образом, перечень документов представленных в заявке ООО «Сервис-КМ» позволяет (позволял) закупочной комиссии сделать вывод о введении ООО «Сервис-КМ» собственной системы менеджмента качества деятельности по предмету аукциона, следовательно, о соответствии заявки общества требованиям документации.

Среди документов, представляемых участником закупки, Заказчиком не установлено требование о наличии системы управления качеством во всей организации ООО «Сервис-КМ» в

целом, а также о соответствии системы менеджмента качества деятельности национальному стандарту Российской Федерации ГОСТ ISO 9001-2011 «Системы менеджмента качества. Требования» и/или другим национальным стандартам.

Таким образом, требование о соответствии системы менеджмента качества деятельности по предмету аукциона национальному стандарту Российской Федерации ГОСТ ISO 9001-2011 «Системы менеджмента качества. Требования» и/или другим национальным стандартам является необоснованным.

Частью 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Заказчик (Организатор торгов) нарушил часть 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

Жалоба Заявителя является обоснованной.

2) Согласно части 1 и пункту 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона №135-ФЗ антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее – антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связаны с защитой конкуренции.

Из смысла части 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные не являющиеся предметом обжалования нарушения норм антимонопольного законодательства и принимать решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона №135-ФЗ.

Как установила комиссия рассматривавшая настоящее дело, на участие в аукционе поступило две заявки: ООО «Сервис-КМ» и ООО «Приоритет-Сервис».

В результате отклонения закупочной комиссией Заказчика (Организатора торгов) заявки ООО «Сервис-КМ», единственным участником аукциона остается ООО «Приоритет-Сервис», аукцион признается несостоявшимся, а контракт в соответствии с положениями аукционной документации и требованиями Положения о закупке заключается с единственным участником по начальной максимальной цене.

Как указал Заказчик (Организатор торгов) в протоколе №41/ОАЭ-ФПК/15/2 рассмотрения аукционных заявок, представленных для участия в открытом аукционе №41/ОАЭ-ФПК/15, от 22.07.2015 участник закупки ООО «Сервис-КМ» не допущен к участию в закупке в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному в пункте б) пункта 2.2. аукционной документации.

Вместе с тем, представленные в заявке ООО «Сервис-КМ» приказ №014/СЦ от 01.07.2013 о введении в действие «Положение о системе качества работы СЦ» с приложением Положения о системе качества работы СЦ от 2013 года указывает на введение ООО «Сервис-КМ» собственной системы менеджмента качества деятельности по предмету аукциона.

Как следует из положений, сформулированных в статье 1 Закона №223-ФЗ целями регулирования данного закона среди прочих, являются обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 17 №135-ФЗ предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников,
- создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом,
- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов,
- участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Требования антимонопольного законодательства корреспондируются с основными принципами Закона №223-ФЗ (часть 1 статьи 3), согласно которым заказчик при закупке товаров, работ, услуг должен руководствоваться принципами:

- информационной открытости закупки;
- равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствием ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Под конкуренцией в силу пункта 9 статьи 4 Закона №135-ФЗ понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Действия Заказчика (Организатора торгов) по необоснованному отклонению заявки ООО «Сервис-КМ» от участия в аукционе №31502503617 (№41/ОАЭ-ФПК/15) нарушают требования антимонопольного законодательства, установленные частью 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ, и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

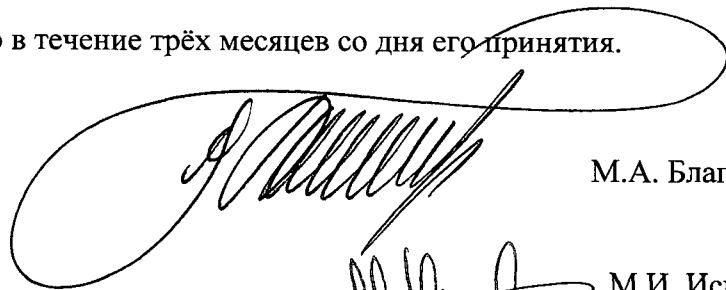
Руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров», частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Сервис-КМ» обоснованной.
2. Признать Заказчика (Организатора торгов) нарушившим часть 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ.
3. Признать Заказчика (Организатора торгов) нарушившим часть 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ.
4. Выдать Заказчику (Организатору торгов) обязательное для исполнения предписание:
 - 4.1. Об отмене протокола рассмотрения заявок от 22.07.2015.
 - 4.2. О проведении повторной процедуры рассмотрения поступивших на участие в аукционе заявок (в том числе заявки ООО «Сервис-КМ») в соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ, части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ и с учётом настоящего решения.
5. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц Заказчика (Организатора торгов) к административной ответственности.

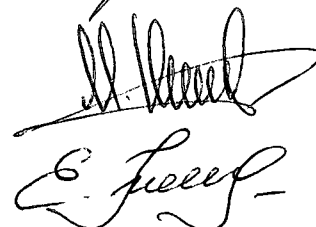
Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



М.А. Благодарёв

Члены Комиссии:



М.И. Исмаилов



Е.Д. Корнева