

Управление Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)
295000, Республика Крым, город
Симферополь, улица Александра Невского, 1
Телефон +7(499) 7552323 (доб. 082100)
Телефон +7(3652)544638
Телефон/факс +7(3652)252431
E-mail: to82@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ
ИСКУССТВА»
Юридический адрес 362027 РСО-Алания г.
Владикавказ ул. Ростовская, дом 13
Телефоны 89604032241
E-mail: kalaev.1977@mail.ru

Заинтересованное лицо: Крымская таможня
адрес: 295491, г. Симферополь, ул. Мальченко,
22
электронной почты: kt-contract@yandex.ru
телефон: +7 (3652) 668909

ЖАЛОБА

на действия муниципального заказчика при проведении процедуры открытого аукциона на «Проведение работ по уборке помещений на объектах Крымской таможни» реестровый № 0175100000815000062

Государственным заказчиком - Крымская таможня был размещен открытый аукцион на «Проведение работ по уборке помещений на объектах Крымской таможни» реестровый № 0175100000815000062, на официальном сайте и электронной торговой площадке - www.sberbank-ast.ru

Общество с ограниченной ответственностью «ЦПИ» считает, что при проведении вышеуказанного открытого аукциона были нарушены требования 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и требования Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и действия заказчика при проведении данной процедуры, в частности требования к первой части заявки.

Согласно п.1 ч1 ст.33 Закона не допускается включение в документацию о закупке требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 1 ч 1ст.33 Закона установлено, при описании объекта закупки заказчик должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер; при составлении описания объекта закупки, если это возможно, должны использоваться стандартные показатели, требования, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством о техническом регулировании.

Данные правила предполагают описание объекта закупки путем указания тех требований к товарам, которые изложены в стандартах на данный товар. Кроме того, такие требования должны носить объективный характер. Одновременно установлен запрет требования информации, обязанность представления которой ведет к ограничению количества участников.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п.3 ч.3 ст.66 Закона при заключении контракта на выполнение работы, для выполнения которой используется товар, заявка на участие в аукционе, помимо прочего, должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

Из совокупного анализа приведенных норм следует, что устанавливая в документации о закупке требования к товарам, используемым при выполнении работ (минимальные значения, максимальные значения, значения, которые не могут изменяться, подлежащие конкретизации), Заказчик, тем самым, определяет перечень сведений о товаре, которые должны быть указаны в составе заявки на участие в аукционе, иными словами - содержание заявки.

Часть 6 статьи 66 Закона устанавливает запрет на требования от участников закупки документов и сведений, непредусмотренных ч.ч. 3,5 ст.66 Закона.

Пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе также предусматривает запрет на установление требований к содержанию заявок, которые ограничивают круг участников.

Следовательно, требования документации об аукционе к товарам, используемым при выполнении работ, с учетом целей и принципов контрактной системы, должны носить объективный характер, быть направленными на обеспечение обоснованной потребности заказчика, не выходить за рамки стандартных требований для таких товаров, не допускать ограничения круга участников закупки, в том числе по причине невозможности подтверждения их соответствия.

Следовательно, требования документации об аукционе к товарам, используемым при выполнении работ, с учетом целей и принципов контрактной системы, должны носить объективный характер, быть направленными на обеспечение обоснованной потребности заказчика, не выходить за рамки стандартных требований для таких товаров, не допускать ограничения круга участников закупки, в том числе по причине невозможности подтверждения их соответствия.

Требования к товарам, подлежащие конкретизации участниками, содержатся в разработанном, по собственной инициативе Заказчиком Разделе «Описание объекта закупки» документации об аукционе (далее - Техническое задание).

Содержание требований к товарам, перечисленных в Техническом задании, позволяет сделать вывод о нарушении Заказчиком правил описания объекта закупки, в части их соответствия стандартам, объективного характера, исключения ограничения количества участников закупки.

Согласно разделу «Техническое задание» приложение «Перечень материалов, применяемых при выполнении работ содержанию в чистоте помещений» Заказчику к поставке необходимы, расходные материалы используемые Исполнителем (Подрядчиком) при проведении работ по уборке территории.

Заказчиком установлены, наряду с прочим следующие требования к товару поставляемому используемому и химический- физический состав веществ используемый при их производстве изготовлении!

Таким образом, одновременно с требованиями к материалам Заказчик предъявляет требования к материалам, которые используются при его изготовлении

Указанные требования сопровождаются подробными характеристиками материала, используемого при изготовлении поставляемого товара.

Таким образом, такие характеристики используемых материалов, не характеризуют раствор, подлежащий использованию при выполнении работ. Следовательно, требование таких сведений не предусмотрено ст.66 Закона.

Кроме того, такие требования, ограничивают круг участников закупки в связи со следующим:

Закон, в части требований, предъявляемых при проведении электронных аукционов, не возлагает на их участников обязанность являться производителями тех материалов, которые используются при выполнении работ. Следовательно, участник закупки вправе приобрести такие товары у хозяйствующих субъектов, которые в свою очередь могут являться как их производителями, так и перепродавцами.

Лицо, не являющееся изготовителем указанных товаров, ограничено в возможности получить данные сведения и как следствие сообщить их в своей заявке.

При этом неуказание в заявке каких-либо сведений о товаре, в отношении, которых заказчиком установлены требуемые к заполнению значения, влечет безусловное отклонение такой заявки аукционной комиссией, что лишает участника закупки возможности принять участие в таком аукционе. Также требование об указании сведений о материалах, используемых при изготовлении товара, вынуждает участника заранее, на стадии подачи заявки, определить вещества, которые будут использованы производителем необходимого товара.

Закон не возлагает на участников закупки обязанность приобретать товары, необходимые при выполнении работ, до подачи заявки на участие в аукционе. Подавая заявку на участие в аукционе, потенциальный участник вынужден сформировать свое предложение таким образом, чтобы оно отвечало всем требованиям и условия документации об аукционе. Таким образом, предлагая характеристики, определяемые в процессе производства, участник берет на себя риск несоблюдения данных характеристик производителем, использующим материалы с иными характеристиками, но также производящего конечный продукт в соответствии с соответствующими стандартами.

Исходя из изложенного, ООО «ЦПИ» считаем, что действия заказчика, связанные с установлением требований к материалам, используемым в процессе изготовления товара, подлежащего применению при выполнении работ, имеющих своим последствием определение требований к содержанию заявок, которые ограничивают круг участников, в части необходимости описания характеристик таких материалов, которые ограничивают круг участников, нарушают ч.1 ст.64 Закона.

Аналогичная правовая позиция изложена в Решении ФАС России от 04.02.2015 года по делу N К-94/15, Решении Арбитражного суда города Москвы от 22.01.2015 года по делу N А40-170688/2014, Решении Арбитражного суда города Москвы от 19.02.2015 года по делу N А40-170682/2014, Решении Арбитражного суда города Москвы от 22.01.2015 года по делу N А40-170685/2014.

На основании вышеизложенного считаем, что Государственным заказчиком – был нарушен целый ряд требования Федерального закона N 44-ФЗ " О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд " и требования Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и в соответствии с п. 2 ст. 57, ст. 58 ФЗ-94 просим Управление ФАС по Республике Крым принять данную жалобу к рассмотрению, приостановить размещение данного заказа до рассмотрения жалобы по существу, проверить законность и обоснованность размещения заказа, выдать комиссии заказчика предписание об устранении нарушений в соответствии с законодательством.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия директора на подписание Жалобы - 1 лист

Директор ООО «ЦПИ» _____

С.Ш. Калаев