



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное образовательное
учреждение гимназия №176
620072, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Рассветная, 9

Екатеринбургское Муниципальное унитарное
предприятие «Комбинат питания «Аленушка»
620017, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Баумана, 25

РЕШЕНИЕ № 215-А

г. Екатеринбург

13.08.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного образовательного учреждения гимназия №176 – Помазкиной Е.В. (доверенность б/н от 12.08.2015г.), Васильева В.М. (доверенность б/н от 12.08.2015г.)

– в отсутствие заявителя в лице Екатеринбургского Муниципального унитарного предприятия «Комбинат питания «Аленушка» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу Екатеринбургского Муниципального унитарного предприятия «Комбинат питания «Аленушка» (далее по тексту – ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка») (620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Баумана, 25) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного образовательного учреждения гимназия №176 (далее - МАОУ ГИМНАЗИЯ №176) (620072, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Рассветная, 9), его комиссии закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса № 31502569786 на оказание услуги по организации питания детей в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении гимназии №176 в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка» (вх. № 01-17183 от 05.08.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ ГИМНАЗИЯ №176, его комиссией Закона о закупках при проведении открытого конкурса № 31502569786 на оказание услуги

по организации питания детей в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении гимназии №176.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком при составлении конкурсной документации допущены нарушения Закона о закупках по следующим основаниям:

- документацией не определены размер арендной платы и порядок ее формирования в отношении аренды пищеблока, необходимого победителю открытого конкурса для исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам проведения процедуры закупки;

- документация не содержит текст договора аренды пищеблока, что, по мнению заявителя, нарушает принцип информационной открытости проводимого конкурса;

- документация не содержит методiku и конкретные показатели оценки заявок участников по критерию «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемых для оказания услуги по организации питания.

Заявитель ссылается на то, что вышеуказанные нарушения повлияли на его права и законные интересы, в связи с чем, он просит провести внеплановую проверку закупки и, в случае выявления нарушений законодательства о закупках, выдать заказчику, его комиссии предписание об устранении указанных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей Сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг МАОУ ГИМНАЗИЯ №176 (далее по тексту – Положение), утвержденного Председателем Наблюдательного совета МАОУ ГИМНАЗИЯ №176 07.08.2015г. и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №6 от 11.08.2015г.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию

участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

Иных обязательных требований к составу закупочной документации Закон о контрактной системе не предусматривает.

Пунктом 7 раздела 4 Положения предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

- форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

- порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

- порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

- место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Порядок проведения процедуры закупки в форме конкурса (открытого конкурса) регламентирован разделом 9 Положения.

В соответствии с пунктом 1 раздела 9 Положения под конкурсом понимается процедура закупки, при которой Комиссия по закупкам определяет участника конкурса,

предложившего лучшие условия выполнения договора на поставку продукции, выполнения работ, оказания услуг. Согласно пункту 10 раздела 9 Положения для участия в конкурсе участник подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией. Заявка на участие в конкурсе должна содержать документы и сведения, установленные в конкурсной документации.

Пунктом 18 раздела 9 Положения установлено, что оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляется в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению. Срок оценки и сопоставления таких заявок не может превышать пяти дней со дня размещения на официальном сайте протокола вскрытия конвертов. Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, Комиссия по закупкам должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в закупочной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе должны быть критерии, указанные в приложении № 1 к настоящему Положению.

Приложение №1 к Положению содержит критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе. В соответствии с ним при проведении конкурса устанавливаются следующие критерии оценки заявок участников:

1. квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;
2. опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг;
3. обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
4. обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
5. деловая репутация участника закупки.

Количество баллов, присуждаемых по критериям оценки: «квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг определяется по формуле указанной в приложении №1 к Положению.

Техническое задание на оказание услуги по организации питания детей установлено разделом 2 конкурсной документации.

Подпунктом 7.2.1 пункта 7 раздела 2 конкурсной документации (условия и требования на оказание услуг) предусмотрено, что исполнителю предоставляется право пользования движимым и недвижимым имуществом, необходимым для организации питания детей на срок действия Договора, согласно Постановлению Главы Екатеринбурга от 01 июля 2011 г. № 2774. Исполнитель принимает от Заказчика в пользование недвижимое и движимое имущество по акту приема – передачи на время действия Договора на оказание услуги: помещение пищеблока и материально-техническое оборудование (мебель, торгово-технологическое, холодильное оборудование), необходимые для организации питания детей, с оплатой арендной платы, в соответствии с заключенными договорами аренды недвижимого и движимого имущества (площадь помещений пищеблока Заказчика 263,5 м² расположенный по адресу 620072, г. Екатеринбург, ул. Рассветная, 9., балансовая стоимость движимого имущества 1 090 009,08 руб. Коммунальные услуги, подлежащие возмещению, Исполнитель оплачивает на основании расчетов Заказчика, в соответствии с установленными тарифами. Количество потребленной электроэнергии определяется расчетным путем (по мощности оборудования) или по показаниям приборов учета (в случае их наличия). Комиссия Свердловского УФАС России рассмотрев доводы жалобы, в части содержания и условий договора аренды пищеблока пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении

государственного или муниципального имущества государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения этих договоров с организациями общественного питания для создания необходимых условий для организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Поскольку заказчик в лице МАОУ ГИМНАЗИЯ №176 является организацией, осуществляющей образовательную деятельность, а рассматриваемый открытый конкурс проводится на оказание услуги по организации питания детей, заключение договора аренды помещения пищеблока с победителем данного конкурса осуществляется без проведения конкурсов или аукционов.

Кроме того, как было установлено в ходе рассмотрения материалов дела, данный договор не является частью рассматриваемой закупки. Он заключается с участником открытого конкурса, признанного по итогам проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), победителем такого конкурса как отдельный гражданско-правовой договор.

Поскольку договор аренды помещения пищеблока является самостоятельным гражданско-правовым договором, арендная плата и возмещение коммунальных услуг по нему не входят в начальную цену договора (цену лота), следовательно, указанный договор не является частью рассматриваемой закупки. Из анализа требований Закона о закупках (ч.10 ст.4 Закона о закупках), Положения (пункт 7 раздела 4) также следует, что заказчик не обязан указывать в конкурсной документации информацию об условиях договора аренды имущества, заключаемого с победителем открытого конкурса.

Таким образом, проект указанного договора, его существенные условия не должны включаться заказчиком в текст конкурсной документации.

В пункте 15 Информационной карты конкурса содержатся критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе (лоте), их содержание и значимость.

Одним из критериев оценки заявок является обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемых для оказания услуги по организации питания: 40 %

Соответствие участника указанному критерию доказывается копиями трудовых договоров, подтверждающих, что специалисты являются работниками участника конкурса.

Таким образом, заказчик в конкурсной документации установил, что по критерию «обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемых для оказания услуги по организации питания» оценивается количество квалифицированных работников, привлекаемых для оказания услуг, являющихся предметом конкурса, имеющих специальное профессиональное образование с опытом работы в общественном питании, что подтверждается копиями трудовых договоров, подтверждающих, что специалисты являются работниками участника конкурса.

Исходя из требований, подтверждающих соответствие участника критерию обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемыми для оказания услуги по организации питания, любые специалисты участника, с которым заключен трудовой договор, имеющие специальное профессиональное образование с опытом работы в общественном питании будут являться надлежащими.

Комиссия заказчика при оценке заявок руководствуется шкалой оценки, установленной в конкурсной документации (приложение №1 к информационной карте) в соответствии приложением №1 к Положению.

Исходя из изложенного, доводы заявителя о том, что конкурсная документация не содержит четкую методику и конкретные показатели оценки заявок по критерию «обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемых для оказания услуги по организации питания» безосновательны.

Таким образом, доводы жалобы ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка» не нашли своего подтверждения. Нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика в лице МАОУ ГИМНАЗИЯ №176, его закупочной комиссии в ходе проведения внеплановой проверки не выявлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАОУ ГИМНАЗИЯ №176, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МАОУ ГИМНАЗИЯ №176, его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии


Члены Комиссии



Е.А. Ружников



А.О. Опалев



Р.Г. Анисимов