



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

28 АВГ 2015 № 11392

Заявитель:
ООО ПЗЭО «Кама»
614039, г. Пермь,
пр. Комсомольский, 49

Заказчик:
Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская область,
Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 234-А**

26 августа 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Литяевой О.В. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии; при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) - ОАО "МРСК Урала" – Роньжина А.В. (доверенность №232/2015 от 19.01.2015 года), Лешкова В.Н. (доверенность №55/2015 от 01.2015 года),

- заявителя ООО ПЗЭО «Кама» – Лебедько В.Л. (доверенность № 694 от 25.08.2018 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО ПЗЭО «Кама» (вх. № 01-17871 от 17.08.2015) действия (бездействие) организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого запроса предложений № 31502507258 на поставку шкафов учета электроэнергии для обеспечения ремонтной программы, технологического присоединения филиала "Челябэнерго" в 2015 г,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО ПЗЭО «Кама» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого запроса предложений № 31502507258 на поставку шкафов учета электроэнергии для обеспечения ремонтной программы, технологического присоединения филиала "Челябэнерго" в 2015 г.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной. Жалоба рассмотрена в рамках доводов, заявленных в жалобе.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала» утверждено Советом директоров ОАО "МРСК Урала" (протокол заседания Совета директоров от 02.06.2014 № 145).

В соответствии с п. 1.1. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала» (далее по тексту - Положение) является внутренним документом заказчика и подготовлено во исполнение Закона о закупках. Положение регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг, (продукции) независимо от ее стоимости. Нормы настоящего Положения обязательны для применения структурными подразделениями Общества, участвующими в процессе осуществления закупочной деятельности для нужд Общества.

26.06.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502507258 о проведении открытого запроса предложений на поставку шкафов учета электроэнергии для обеспечения ремонтной программы, технологического присоединения филиала "Челябэнерго" в 2015 г.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценке заявок участников и подведению итогов № ОЗП/435/1 от 15.07.2015 года на участие в открытом запросе предложений было подано 3 заявки.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № ОЗП/435/2 от 06.08.2015 года процедура открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку шкафов учета электроэнергии для обеспечения ремонтной программы, технологического присоединения

филиала "Челябэнерго" в 2015 г. была признана несостоявшейся, на основании п.7.5.2. (б) Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала», п. 2.9.1 (г) Закупочной документации Том 1, в связи с принятием решения о допуске только одного участника. Заявка заявителя ООО ПЗЭО «Кама» признана несоответствующей требованиям документации на основании: «п. 2.6.2.4 Закупочной документации Том 1, п.8.6 Технического задания Том 2 - копии товарных накладных (с подписью и печатью грузополучателя) за последние 2 года, представлены суммой менее 0,5 номинальной цены лота».

Согласно п. 1, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

На заседании Комиссии, представители заказчика пояснили, что запрос предложений № 31502507258 на поставку шкафов учета электроэнергии для обеспечения ремонтной программы, технологического присоединения филиала "Челябэнерго" в 2015 г проводится на основании п. 5.6.6 Положения о закупках в связи с тем, что на проведение конкурса нет времени или его проведение нецелесообразно по каким-то иным веским причинам, однако обстоятельства, требующие немедленного проведения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) отсутствуют, а сложность продукции или условий ее поставки не допускают проведения аукциона, запроса цен.

Согласно п. 8.6.1 Положения о закупках во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 настоящего Положения).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в п. 8.6 Положения отсутствует порядок проведения отборочной стадии, в связи с чем к проведению запроса предложений применяется п. 8.1 настоящего Положения.

В соответствии с п. 8.1.3.2 Положения о закупках документация дополнительно к сведениям, предусмотренным в п.7.4 настоящего Положения, должна содержать условия и порядок проведения конкурса, в том числе:

г) требование к содержанию, форме, оформлению, сроку действия и составу заявки на участие в конкурсе (в течение которого времени Заказчик может акцептовать, т.е. принять конкурсную заявку и потребовать заключения договора на ее условиях с учетом цены, предложенной участниками при проведении конкурса), и сведения по ее заполнению.

Типовые документы, требуемые к представлению участником закупки в составе заявки установлены в п. 6 Приложения Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документации о закупке, критерии и методики оценки заявок Участников закупок Положения о закупках.

В соответствии с п. 8.1.9.4 Положения о закупках в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией последовательно выполняются следующие действия:

а) проверка заявок на соблюдение требований конкурсной документации к оформлению заявок; при этом конкурсные заявки рассматриваются как отвечающие требованиям конкурсной документации, даже если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или арифметические и грамматические ошибки, которые исправлены и с их исправлением согласен участник, представивший данную заявку;

б) проверка участника конкурса на соответствие требованиям конкурса (в случае, если предварительный квалификационный отбор не проводился);

в) проверка предлагаемой продукции на соответствие требованиям конкурсной документации;

г) проверка соответствия цены заявки установленной начальной (максимальной) цене, если она устанавливалась;

д) проверка наличия сведений о поставщике в Реестре(-рах) недобросовестных поставщиков, если требование об отсутствии участника в таком Реестре (-рах) было предусмотрено;

е) получение заключения службы экономической безопасности Заказчика;

ж) отклонение конкурсных заявок, которые, по решению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурса по существу.

В соответствии с 2.3.7.2.1 Документации участник должен включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие его правоспособность: Для юридических, лиц/ индивидуальных предпринимателей, если в каждом из пунктов не установлено иное, в том числе:

г) Перечень документов, определенных разделом 8 тома 2 «Техническое задание»;

В соответствии с п. 2.6.1.7 Документации оценка конкурсных заявок включает две стадии:

- отборочную стадию (п. 2.6.2);
- проведение (при необходимости) переговоров (п. 2.6.3);
- оценочную стадию (п. 2.6.4).

В соответствии с п. 2.6.2.1 Закупочной документации в рамках отборочной стадии Закупочная комиссия проверяет:

- правильность оформления Заявки и их соответствие требованиям настоящей Документации по запросу предложений по существу;

- соответствие Участника запроса предложений требованиям настоящей Документации, в том числе отсутствие Участника в Реестрах недобросовестных поставщиков, которые ведутся в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; отсутствие отрицательных отзывов о работе Участника;

- соответствие коммерческого и технического предложения Заявки требованиям настоящей Документации, в том числе соответствие цены Заявки требованию о не превышении (п. 2.3.6) начальной (максимальной) цены Договора (цены лота).

В соответствии с п. 2.6.2.4 Закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые:

- в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации по запросу предложений;

- поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

- содержат Заявки, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

- содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник.

В соответствии с р. 8 т. 2 Технического задания Закупочной документации установлен перечень документов, предоставляемых Участниками закупочной процедуры:

8.1. Копии сертификатов соответствия Госстандарта России.

8.2. Копия Заключения аттестационной комиссии о соответствии техническим требованиям ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Россети» и рекомендации продукции для применения на объектах ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Россети» при наличии, с окончанием срока действия не позднее даты окончания срока поставки продукции.

Данное требование не является обязательным (его невыполнение не влечет отклонения заявки), однако служит для расчета количества дополнительных баллов, которые могут быть

присвоены заявке участника при оценке заявок в соответствии с п. 7 настоящего Технического задания.

8.3. Перечень оборудования входящего в состав изделия (с указаниями марки, типа и основных характеристик) для проверки на предмет соответствия требуемым техническим параметрам.

8.4. Гарантийное письмо на поставляемую продукцию (в соответствии гарантийному сроку завода-изготовителя, но не менее 5 лет).

8.5. Подписанная справка об отсутствии разногласий к представленному проекту договора подряда.

8.6. Копии товарных накладных (с подписью и печатью грузополучателя) за последние 2 года, суммой не менее 0,5 номинальной цены лота.

8.7. Копия документа, подтверждающего дилерские полномочия поставщика (если участник процедуры закупки не является изготовителем продукции), на участие в данной процедуре на поставку продукции в соответствии с Приложением № 1.

Вместе с тем, заказчиком в п. 8.6 т. 2 Технического задания Закупочной документации не определены требования к содержанию товарных накладных, а так же не установлен вид товаров, на передачу которых данные товарные накладные составлялись.

На заседании Комиссии, представители заказчика пояснили, что согласно п. 2 р. 7 «Критерии определения победителя процедуры, критерии (оценка) выбора заявки» Технического задания Закупочной документации установленный критерий «Подтвержденный опыт поставки аналогичной продукции за последние 2 (два) года» учитывается (считается подтвержденным), при наличии в Заявке Участника копий товарных накладных (с подписью и печатью грузополучателя) за последние 2 (два) года, общей суммой от 0,5 до 3 номинальных цен лота. Если опыт поставки у одного или нескольких участников в заявке равен или превышает трехкратную стоимость закупки (п.2.1.ТЗ), заявке присваивается наивысший балл, а расчетная формула для других участников принимает следующий вид:

Вместе с тем, данный довод представителей заказчиков не нашел своего подтверждения, в связи с тем, что «Подтвержденный опыт поставки аналогичной продукции за последние 2 (два) года», установленный в п. 2 р. 7 Технического задания Закупочной документации является критерием оценки заявки и не может быть рассмотрен в рамках отборочной стадии.

Кроме того, Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в документации не определено, что будет являться опытом поставки аналогичной продукции, а так же какая продукция является аналогичной.

Таким образом, в нарушение п. 2.6.2.4 Закупочной документации заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией была отклонена заявка ООО ПЗЭО «Кама» за несоответствие п.8.6 Технического задания Том 2 Закупочной документации по основанию, указанному в протоколе.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ПЗЭО «Кама» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии признать нарушение п. 2.6.2.4 Закупочной документации.
3. Выдать предписание заказчику в лице ОАО «МРСК Урала» об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Приложение: предписание Свердловского УФАС России № 234-А от 26.08.2015.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



А.О. Опалев

О.В. Литяева

В.А. Алиев





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 234-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

26.08.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Литяевой О.В. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии:
на основании решения № 234-А от 26.08.2015 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии в срок до **«31» сентября 2015 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении открытого запроса предложений № 31502507258 путем отмены составленных протоколов, и повторного рассмотрения заявок.

2. Заказчику в срок до **«04» октября 2015 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.О. Опалев

О.В. Литяева

В.А. Алиев

