



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

28 АВГ 2015 № 11382

Заявитель:

ООО «Виконт»
620026, Свердловская область,
г. Екатеринбург,
ул. Куйбышева, 38, оф. 213

Заказчик:

Муниципальное автономное
образовательное учреждение
дополнительного образования детей
"Детский оздоровительно-образовательный
лагерь "Искорка" городского округа
Рефтинский
624285, Свердловская область, поселок
Рефтинский, а/я 32

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 229-А**

24 августа 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Ляпустина Т.В. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) - Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей "Детский оздоровительно-образовательный лагерь "Искорка" городского округа Рефтинский – Стафеевой Л.В. (распоряжение № 184-рк от 31.10.2003 года), - заявителя жалобы в лице ООО «Виконт» - Овчининникова Н. А. (решение № 1 от 18.08.2013 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «Виконт» (вх. № 01-17717 от 13.08.2015) действия (бездействие) организатора торгов в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей "Детский оздоровительно-образовательный лагерь "Искорка" городского округа Рефтинский, его комиссии при проведении открытого конкурса № 31502564859 на выполнение ремонта помещений медицинского пункта,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В своей жалобе заявитель указал, что отклонение заявки ООО «Виконт» на отборочной стадии не соответствует требованиям законодательства. В составе заявки были приложены все необходимые документы.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась и просила признать жалобу необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей "Детский оздоровительно-образовательный лагерь "Искорка" городского округа Рефтинский утверждено решением наблюдательного совета автономного учреждения протокол № 10 от 09.07.2015 года.

В соответствии с п. 1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей "Детский оздоровительно-образовательный лагерь "Искорка" городского округа Рефтинский (далее - Положение) настоящее Положение разработано на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) с целью регламентации закупочной деятельности Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детский оздоровительно – образовательный лагерь «Искорка» городского округа Рефтинский (далее - Заказчик), для обеспечения своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах (далее - продукции) с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного расходования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц (далее – участников закупки) в закупках продукции для нужд Заказчика и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, содействия объективности и беспристрастности принятия решений о выборе участника закупки.

14.07.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502564859 о проведении открытого конкурса на выполнение ремонта помещений медицинского пункта.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 06.08.2015 № 1 на участие в открытом конкурсе было подано 4 заявки. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 2 -ОК от 07 августа 2015 года заявка заявителя жалобы, зарегистрированная под номером 3, была признана несоответствующей требованиям котировочной документации в связи с несоответствием участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или настоящего положения.

В соответствии с протоколом отстранения от участия в процедуре закупки № 3 от 07.08.2015 года основанием для отстранения от участия в процедуре закупки является: часть 1.10.2 раздела 1.10 «Условия допуска к участию и отстранения от участия в закупках»

Положения о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детский оздоровительно-образовательный лагерь «Искорка» городского округа Рефтинский», п. 4(е) части 1.7. Документации о закупке для проведения открытого конкурса «Ремонт помещений медицинского пункта» от 18.06.2015 года, а именно: «несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или настоящего Положения» в части представление документов, подтверждающих квалификацию сотрудников не в полном объеме:

а. отсутствие документа по обучению сотрудника организации по вопросам общей безопасности;

б. представление протокола № 4239-15 проверки знаний правил работ в электроустановках от 06.05.2015 года, достоверность которого вызвала сомнение. На устный запрос в адрес Ростехнадзора(телефонный разговор с начальником межрегионального отдела по надзору за объектами электроэнергетики, электроустановками потребителей и ГТС Глазырина П.С) о подлинности представленного протокола получен ответ о его не достоверности. В связи с этим направлен письменный запрос о получении официального ответа (исх. № 301 от 07.08.2015 года);

в. представление удостоверения проверки знаний по охране труда по не установленной ГОСТ форме, в которой даже не просматривается организация, проводившая обучение и проверку знаний, что исключает возможность получения Заказчиком уточняющих сведений.

В соответствии с п. 1.9 Положения к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

1) соответствие участника закупки требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

2) соответствие участника закупки требованиям документации о закупке и настоящего Положения;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки или конверта с заявкой от участника;

5) отсутствие сведений об участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ и Федеральным законом № 44-ФЗ, Федеральным законом от 25.07.2005 года № 94-ФЗ.

В соответствии с п. 15 информационной карты открытого конкурса установлены требования к участниками закупки:

1) соответствие участника закупки требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

2) соответствие участника закупки требованиям документации о закупке и настоящего Положения;

3) не проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;

4) не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки или конверта с заявкой от участника;

5) отсутствие сведений об участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ, Законом 44-ФЗ(94-ФЗ);

- 6) наличие документов, подтверждающих квалификацию сотрудников участника закупки;
- 7) наличие характеристики предлагаемых к использованию материалов с сертификатами, подтверждающими качество и безопасность.

Согласно п. 1.10.2 Положения комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

1) проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и наличие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;

2) приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки или предложения от участника;

3) наличие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ и Федеральным законом № 44-ФЗ;

4) непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличия в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) несоответствие участника закупки требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

6) несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или настоящего Положения.

Основания для признания заявки несоответствующей установлены в п. 4 ч. 1.7 Закупочной документации и соответствуют требованиям, установленным в п. 1.10.2 Положения о закупках.

Рассмотрев заявку заявителя жалобы комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «Виконт» не соответствует требованиям закупочной документации и была отклонена правомерно.

Вместе с тем, в соответствии с п. 6, 7 ч. 1.7 Закупочной документации протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе должен содержать:

- а) сведения о месте, дате, времени проведения рассмотрения заявок;
- б) фамилии, имена, отчества, должности членов комиссии по закупкам;
- в) наименование и номер предмета конкурса (лота);
- г) перечень всех участников конкурса, заявки которых были рассмотрены, с указанием их наименования (для юридического лица), фамилии, имени, отчества (для физического лица), ИНН/КПП, ОГРН, местонахождения, почтового адреса, контактного телефона и номеров поступивших заявок, присвоенных секретарем комиссии по закупкам при получении заявки. Решение о допуске участника закупки к участию в конкурсе или об отказе в допуске и обоснование такого решения вместе со сведениями о решении каждого члена комиссии о допуске или об отказе в допуске.

В нарушение п. 7 ч. 1.7 Закупочной документации протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе не содержит обоснования принятия решения о признании заявки ООО «Виконт» несоответствующей требованиям документации.

В соответствии с п. 17 информационной карты конкурсной документации участник закупки подает заявку на участие в открытом конкурсе в письменном виде, в запечатанном конверте по установленной форме (Приложение № 4 конкурсной документации).

Согласно приложению № 4 к Заявке на участие в открытом конкурсе приложения № 4 к конкурсной документации установлен перечень иных документов, обязательных для представления и подтверждающих квалификацию участника закупки (форма).

№ п.п.	Наименование материала	Учреждение, выдавшее документ	Номер, дата документа
--------	------------------------	----------------------------------	--------------------------

1.	Копия протокола Ростехнадзора на обучение по общим вопросам промышленной безопасности		
2.	Копия документа на обучение по промышленной безопасности		
3.	Копия удостоверения о прохождении обучения по ПТМ		
4.	Копия удостоверения о прохождении обучения по ОТ		
5.	Иные документы на усмотрение заказчика		

Комиссия Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки победителя открытого конкурса на выполнение ремонта помещений медицинского пункта в лице ИП Баганаева О.Р. отсутствует копия протокола Ростехнадзора на обучение по общим вопросам промышленной безопасности.

Таким образом, заказчиком в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей "Детский оздоровительно-образовательный лагерь "Искорка" городского округа Рефтинский, его комиссией в нарушение п. 4 ч. 1.7 Закупочной документации принято решение о признании соответствующей заявки ИП Баганаева О.Р.

Вместе с тем Комиссией установлено, что 17 августа 2015 года по результатам проведенного открытого конкурса заказчиком заключен договор с победителем ИП Баганаевым О.Р.

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня проведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч.4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч.18 и ч. 19).

В соответствии с с.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной торговой площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если также обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права и законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалоба на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п.1).

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (с.4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с п. 1.11.2 Положения и п. 15 информационной карты конкурсной

документации указано, что договор с победителем конкурса (единственным участником) заключается заказчиком в следующем порядке. В проект договора, который прилагается к извещению о проведении конкурса и конкурсной документации, включаются условия исполнения договора, предложенные победителем конкурса (единственным участником) в заявке на участие в конкурсе. Заказчик передает победителю конкурса оформленный проект договора в двух экземплярах без подписи и печати в течение 3 дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок (протокола рассмотрения заявок, если договор передается единственному участнику конкурса). Победитель конкурса (единственный участник) в течение 5 дней со дня получения 2 экземпляров договора подписывает их, скрепляет печатью (за исключением физического лица) и возвращает Заказчику.

Таким образом, ни в Положении, ни в документации о закупке не переделены сроки заключения договора, а также срок ранее которого договор не может быть заключен.

В связи с чем комиссией Свердловского УФАС России был сделан вывод о том, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч.4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, противоречит указанному Закону, снижает эффективность защиты гражданских прав в административном порядке.

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Исходя из содержания ч.1-2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке должно соответствовать положениям не только гражданского кодекса РФ, Закона о закупках, но и положения Закона о защите конкуренции, и должно содержать требование к закупке, в том числе порядок заключения договоров, который должен обеспечить участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

В связи с чем, Комиссией Свердловского УФАС России сделан вывод о том, что в этой части Положение не соответствует требованиям действующего законодательства, влечет ущемление прав участников размещения заказов, препятствует им реализации права на обжалование действий заказчика или организатора торгов.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:


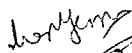
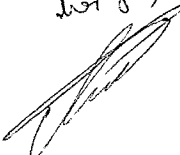
1. Жалобу ООО «Виконт» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей "Детский оздоровительно-образовательный лагерь "Искорка" городского округа Рефтинский, его комиссии признать нарушение ч 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, п. 4 ч. 1.7, п. 7 ч. 1.7 Закупочной документации.
3. Выдать предписание заказчику в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей "Детский оздоровительно-образовательный лагерь "Искорка" городского округа Рефтинский об устранении нарушений законодательства о закупках.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Приложение: предписание Свердловского УФАС России № 229-А от 24.08.2015.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.О. Опалев
 Т.В. Ляпустин
 В.А. Алиев