



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№  
На № от

Екатеринбургское муниципальное  
унитарное предприятие "Екатеринбургский  
хлебокомбинат"  
620078, Свердловская область,  
г. Екатеринбург, ул. Студенческая, 49

ООО «САВИТУР-Аудит»  
620146, Свердловская обл.,  
г. Екатеринбург, ул. Амундсена, 50-112

**РЕШЕНИЕ № 226-А**

г. Екатеринбург

24.08.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Литяевой О.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия "Екатеринбургский хлебокомбинат" – Полозок А.Ю. (доверенность № 246 от 21.08.2015г.), Ольховкиной М.И. (доверенность № 246 от 21.08.2015г.),

– заявителя в лице ООО «САВИТУР-Аудит» - Мамаевой Н.А. (доверенность б/н от 30.04.2015г.), Гижевского В.А. (доверенность б/н от 18.05.2015г.),

рассмотрев жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» (620146, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Амундсена, 50-112) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия "Екатеринбургский хлебокомбинат" (далее – ЕМУП "Екатеринбургский хлебокомбинат") (620078, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Студенческая, 49) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок № 31502602029 на услуги по проведению аудиторской проверки промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности ЕМУП «Екатеринбургский хлебокомбинат» за период с 01 января 2015г по 31 июля 2015 г. в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «САВИТУР-Аудит» (вх. № 01-17661 от 13.08.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП "Екатеринбургский хлебокомбинат" Закона о закупках при проведении запроса котировок № 31502602029 на услуги по проведению аудиторской проверки промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности ЕМУП «Екатеринбургский хлебокомбинат» за период с 01 января 2015г по 31 июля 2015 г.

В своей жалобе заявитель обжалует отклонение своей заявки на участие в запросе котировок, считает его необоснованным. В связи с чем, просит признать решение комиссии заказчика о признании заявки ООО «САВИТУР-Аудит» не соответствующей требованиям документации на участие в запросе котировок необоснованным, выдать заказчику, его комиссии предписание об отмене протокола о результатах запроса котировок цен.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей Сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в Екатеринбургском муниципальном унитарном предприятии «Екатеринбургский хлебокомбинат» (далее по тексту – Положение), утвержденного Генеральным директором ЕМУП «Екатеринбургский хлебокомбинат» 23.06.2015г. и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №6.

24.07.2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении запроса котировок № 31502602029 на услуги по проведению аудиторской проверки промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности ЕМУП «Екатеринбургский хлебокомбинат» за период с 01 января 2015г по 31 июля 2015 г.

Согласно протокола №524 о результатах запроса котировок цен от 05.08.2015г. на дату окончания подачи заявок (29.07.2015г.) на участие в запросе котировок поступили 3 заявки от участников ООО АФ «Авуар», ООО «САВИТУР-Аудит» и ООО фирма «Титан-Консалтинг». Заявки всех трех участников признаны не соответствующими требованиям закупочной документации и отклонены закупочной комиссией заказчика.

Заявка ООО «САВИТУР-Аудит» отклонена комиссией заказчика по следующим основаниям: «заявка не соответствует требованиям:

- п.8 Документация запроса котировок (Форма, сроки и порядок оплаты, товара, работы, услуги).

- п.6 Техническая часть запроса котировок (Условия оказания услуг: требование федеральных стандартов).

- Проект договора является неотъемлемой частью документации о закупке (статья 7 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в Екатеринбургской муниципальной унитарной предприятии «Екатеринбургский хлебокомбинат»).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктами 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к проведению закупки в форме запроса котировок установлены в главе IV Положения.

Согласно ч.1 ст.38 Положения под запросом ценовых котировок (далее - запрос котировок) понимается способ закупки, при котором информация о потребностях в продукции сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на Официальном сайте и сайте Заказчика извещения о проведении запроса котировок и победителем, в котором признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора.

Требования, предъявляемые к запросу котировок регламентированы ст.39 Положения.

В соответствии со ст.40 Положения котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника процедуры закупки;

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) наименование, марка, товарный знак и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса ценовых котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;

4) согласие участника процедуры закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса ценовых котировок;

5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи);

6) сроки и порядок оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в извещении о запросе котировок.

Частью 2 статьи 42 Положения предусмотрено, что котировочная заявка подается участником процедуры закупки Заказчику, организатору проведения закупки, в письменной форме в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч.1 ст.43 Положения комиссия в срок, не превышающий пяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки в соответствии с положениями статьи 16 настоящего Положения по критерию, указанному в пункте 1 части 1 статьи 16 Положения.

Пунктом 1 части 1 статьи 16 Положения закреплено, что для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе Комиссия по закупкам должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в конкурсной документации. При этом одним из критериев оценки заявок на участие в конкурсе является цена договора, цена единицы продукции.

В соответствии с ч.3 ст.43 Положения котировочная комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Котировочная комиссия также отклоняет котировочную заявку в случае наличия сведений об участнике процедуры закупки в федеральном реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в извещении о проведении запроса котировок. *Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.*

В извещении о проведении запроса котировок указано, что требования к участникам запроса котировок устанавливаются согласно документации о проведении запроса котировок.

Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в запросе котировок установлены пунктом 14 Информационной карты закупочной документации.

В соответствии с ними заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующее:

заполненную форму заявки;

Юридические лица представляют следующие документы:

- Устав;

- положение о директоре/генеральном директоре;

- протокол/решение об избрании или назначении директора/генерального директора;

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная не ранее, чем за 1 месяц до даты подачи заявки;

- свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.

В случае, если от имени участника запроса котировок действует иное лицо, заявка на участие в запросе котировок должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника запроса котировок, заверенную печатью участника запроса котировок (для юридических лиц) и подписанную руководителем участникам запроса котировок или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника запроса котировок, заявка на участие в запросе котировок должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

*В заявке на участие в запросе котировок декларируется соответствие участника запроса котировок требованиям, предусмотренным конкурсной документацией.*

*В случае неполного представления документов, перечисленных в пункте 14 не допускается конкурсной комиссией к участию в запросе котировок.*

Представление документов с отклонением от установленных в документации об запросе котировок форм может быть расценено конкурсной комиссией как несоответствие заявки на участие в запросе котировок требованиям, установленным документацией по запросу котировок.

Кроме того, закупочной документацией также предусмотрены следующие требования к участникам запроса котировок:

- В соответствии со ст.3 Федерального закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» участник должен иметь членство в одной из саморегулирующих организаций аудиторов;

- Наличие сертификата качества аудиторских услуг, выданного саморегулируемой организацией аудиторов;

- Наличие в предложении участника закупки сведений о не менее чем 1 специалисте, который имеет единый квалификационный аттестат аудитора, выданный не ранее 01.01.2011 и имеет право участвовать в аудиторской деятельности, предусмотренной частью 3 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 №307 «Об аудиторской деятельности» (для аудируемых организаций, на которые распространяется часть 3 статьи 5 указанного закона).

Иных требований к составу заявки участника в документации о проведении запроса котировок не установлено.

Рассмотрев котировочную заявку ООО «САВИТУР-Аудит» Комиссия Свердловского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов установила следующее. Заявка участника содержит в том числе следующие документы и сведения:

- декларацию о соответствии участника запроса котировок требованиям, предусмотренным документацией;

- копию действующего Устава ООО «САВИТУР-Аудит»;

- копии документов и назначении и продлении полномочий Генерального директора;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, выданную не ранее, чем за 1 месяц до даты подачи заявки;
- копию Свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- копию Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе ООО «САВИТУР-Аудит»;
- копии документов, подтверждающих членство ООО «САВИТУР-Аудит» в саморегулируемой организацией аудиторов, в том числе копию свидетельства СРО РКА № 1014-ю от 31.12.2009г.;
- копии документов, подтверждающих наличие сертификата качества аудиторских услуг, выданного саморегулируемой организацией аудиторов;
- сведения с копиями подтверждающих документов о 14 специалистах, которые имеет единый квалификационный аттестат аудитора, выданный не ранее 01.01.2011 и имеет право участвовать в аудиторской деятельности, предусмотренной частью 3 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 №307 «Об аудиторской деятельности».

Цена, предложенная заявителем в своей заявке (50 000,00 рублей без НДС в соответствии с протоколом №524 о результатах запроса котировок цен), ниже начальной (максимальной) цены рассматриваемой закупки (220 000,00 рублей в соответствии с извещением).

Таким образом, заявка ООО «САВИТУР-Аудит» полностью удовлетворяет требованиям закупочной документации заказчика. Участником представлены в составе своей котировочной заявки все необходимые в соответствии с закупочной документацией документы и сведения, ценовое предложение ООО «САВИТУР-Аудит» также не превышает начальную (максимальную) цену закупки. Требования, которым согласно протоколу №524 о результатах запроса котировок цен от 05.08.2015г. заявка участника не соответствует, в связи с чем, подлежит отклонению, отсутствуют в закупочной документации и не являются основаниями для отклонения заявки участника запроса котировок.

В связи с изложенным, у закупочной комиссии ЕМУП "Екатеринбургский хлебокомбинат" не было оснований для отклонения заявки заявителя от участия в запросе котировок по основанию, предусмотренному частью 3 статьи 43 Положения. Следовательно, отклонение заявки ООО «САВИТУР-Аудит» произведено комиссией заказчика в нарушение части 3 статьи 43 Положения.

Предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, ккупаемым товарам, работам, услугам по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг влечет административную ответственность по ч.8 ст.7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ЕМУП "Екатеринбургский хлебокомбинат", его комиссии выявлено нарушение части 3 статьи 43 Положения

3. Заказчику в лице ЕМУП "Екатеринбургский хлебокомбинат", его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



А.О. Опаев

Члены Комиссии



О.В. Литяева



Р.Г. Анисимов







## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДПИСАНИЕ № 226-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

24.08.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Литяевой О.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

на основании своего решения № 226-А от «24» августа 2015 года,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия "Екатеринбургский хлебокомбинат" **в срок до «03» октября 2015 года** устранить выявленные нарушения путем отмены протокола, составленного в ходе проведения закупки и повторного рассмотрения заявок участников в соответствии с требованиями законодательства о закупках и Положения о закупках.

2. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия "Екатеринбургский хлебокомбинат" **в срок до «10» октября 2015 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.О. Опалев

Члены Комиссии

О.В. Литяева

Р.Г. Анисимов

