

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004

E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель:

Название: ЗАО "СофтЛайн Трейд"

Почтовый адрес: 115114, г. Москва, Дербеневская наб., д. 7, стр. 9.

Адрес места нахождения: 119270, г. Москва,
Лужнецкая набережная, д. 2/4, стр. 3А, оф. 304

ОГРН: 1027736009333

ИНН/КПП: 7736227885/770401001

телефон/факс: 7 (495) 232 00 23

Адрес эл. почты: debt@softline.ru

Организатор:

**Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие "Вычислительный
центр коллективного пользования многоотраслевого комплекса жилищного
хозяйства"**

Адрес места нахождения 191011, Санкт-Петербург, Зодчего Росси,
дом 1.3, корпус А

Почтовый адрес 190031, г. С - Петербург, н.р. Фонтанки, 105

ИНН \ КПП 7825402384 \ 784001001

ОГРН 1027809228116

03 сентября 2015г.

Жалоба

Для обеспечения защиты прав и законных интересов претендентов на участие в открытом конкурсе № 31502663085 на право заключения договора на разработку и ввод в действие автоматизированной системы расчета начислений за жилищно-коммунальные и прочие услуги и распределения полученных платежей, просим провести обжалование положений документации указанной процедуры.

Официальный сайт закупок РФ – <http://zakupki.gov.ru>, номер извещения: 31502663085

Адрес процедуры на ООС:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=2715796&epz=true>

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и

проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Доводы жалобы

Изучив извещение и закупочную документацию по проведению открытого конкурса на право заключения договора на разработку и ввод в действие автоматизированной системы расчета начислений за жилищно-коммунальные и прочие услуги и распределения полученных платежей **считаем, что в данной документации присутствуют нарушения законодательства Российской Федерации, а именно: ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции**, что выражается в указании в документации открытого конкурса требований к участникам, которые приводят **к ограничению количества потенциальных участников закупки**.

Доводы жалобы основаны на следующем.

В п. 15 и п.16 перечня документов, необходимых для предоставления претендентом в составе заявки на участие в открытом конкурсе конкурсной документации, содержится требование о предоставлении:

- копии лицензии ФСТЭК на деятельность по технической защите конфиденциальной информации;
- копии лицензии ФСТЭК на деятельность по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации.

Предметом закупки является система, автоматизирующая ключевую деятельность предприятия, а именно - работу с начислениями и платежами.

Данный тезис подтверждается назначением и целью создания системы (Техническое задание, п. 2.1. Назначение системы, п. 2.2. Цели создания системы), указанными в техническом задании, а также функциональными требованиями системы (Техническое задание п.5.2.Требования к функциям, выполняемым системой).

Данный факт также подтверждает Государственный реестр сертифицированных средств защиты информации N РОСС RU.0001.01БИ00 (доступен в свободном доступе по адресу <http://fstec.ru/component/attachments/download/489>), в котором отсутствуют системы по работе с начислениями и платежами, а **значит для самостоятельной разработки и внедрения системы по работе с начислениями и платежами не требуется лицензия ФСТЭК на производство и/или разработку средств защиты информации**.

Однако, помимо функциональных требований (п.5.2 Технического задания), к Системе предъявляются требования по защите информации от несанкционированного доступа, т.к. содержащиеся в системе данные по абонентам– физическим лицам (ФИО, адрес, и иная информация), являются персональными данными и относятся к конфиденциальной информации и подлежат защите в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных".

Под защитой понимается комплекс организационных и технических мер, направленных на защиту конфиденциальной информации от несанкционированного доступа.

Технические меры защиты основываются на программных и программно-аппаратных комплексах, прошедшими процедуру сертификации ФСТЭК и признанными сертифицированными средствами защиты информации.

Как указано в требованиях Технического задания (п.5.1.7. Требования к защите информации от несанкционированного доступа, информационной безопасности), исполнителем должны быть реализованы следующие средства защиты:

- 5.1.7.1. Идентификация и аутентификация субъектов доступа и объектов доступа (ИАФ)
- 5.1.7.2. Управление доступом субъектов доступа к объектам доступа (УПД)
- 5.1.7.3. Ограничение программной среды (ОПС)
- 5.1.7.4. Защита машинных носителей информации (ЗНИ)
- 5.1.7.5. Регистрация событий безопасности (РСБ)
- 5.1.7.6. Антивирусная защита (АВЗ)
- 5.1.7.7. Обнаружение вторжений (СОВ)
- 5.1.7.8. Контроль (анализ) защищенности информации (АНЗ)
- 5.1.7.9. Обеспечение целостности информационной системы и информации (ОЦЛ)
- 5.1.7.10. Защита среды виртуализации (ЗСВ)
- 5.1.7.11. Защита технических средств (ЗТС)+ работы по инф.безопасности.
- 5.1.7.12. Защита информационной системы, ее средств, систем связи и передачи данных (ЗИС)
- 5.1.7.13. Разграничения ответственности ролей при доступе к компонентам и объектам Системы

Для реализации перечисленных требований необходимо использовать сертифицированные средства защиты информации, содержащиеся в Государственном реестре сертифицированных средств защиты информации N РОСС RU.0001.01БИ00, а также выполнить работы по приведению средств защиты информации в конечное состояние, необходимое заказчику и закрепленное в техническом задании.

Полный перечень таких работ соответствует лицензии ФСТЭК на деятельность по технической защите конфиденциальной информации:

- контроль защищенности конфиденциальной информации от утечки по техническим каналам в:
 - средствах и системах информатизации;
 - технических средствах (системах), не обрабатывающих конфиденциальную информацию, но размещенных в помещениях, где она обрабатывается;
 - помещениях со средствами (системами), подлежащими защите;
 - помещениях, предназначенных для ведения конфиденциальных переговоров (защищаемых помещениях);
- контроль защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информатизации;
- сертификационные испытания на соответствие требованиям по безопасности информации продукции, используемой в целях защиты конфиденциальной информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации);
- аттестационные испытания и аттестация на соответствие требованиям по защите информации:

- средств и систем информатизации;
- помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите;
- защищаемых помещений;
- проектирование в защищенном исполнении:
 - средств и систем информатизации;
 - помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите;
 - защищаемых помещений;
- установка, монтаж, испытания, ремонт средств защиты информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации).

В связи с вышеуказанными доводами, требование Заказчика о предоставлении участниками закупки лицензии ФСТЭК на деятельность по технической защите конфиденциальной информации является правомерным.

Однако, требование Заказчика к участникам закупки о предоставлении второй лицензии ФСТЭК на деятельность по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации, является излишним, ограничивающим конкуренцию, так как в предмете закупки отсутствуют работы:

- разработка средств защиты конфиденциальной информации, в том числе: технических средств защиты информации; защищенность технических средств обработки информации; технических средств контроля эффективности мер защиты информации; программных (программно-технических) средств защиты информации; защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации; программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации.
- производство средств защиты конфиденциальной информации, в том числе: технических средств защиты информации; защищенных технических средств обработки информации; технических средств контроля эффективности мер защиты информации; программных (программно-технических) средств защиты информации; защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации; программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации.

Таким образом, ни техническая документация заказчика, ни законодательство РФ не требует, чтобы вышеуказанные средства защиты информации были разработаны исполнителем, для чего последнему потребовалась бы соответствующая лицензия ФСТЭК на деятельность по разработке и/или производству средств защиты конфиденциальной информации.

Включение лицензии ФСТЭК на деятельность по разработке и/или производству средств защиты конфиденциальной информации как обязательного требования к участникам, без отражения сведений из данной лицензии в предмете закупки, ведет к ограничению количества участников закупки.

Законом о защите конкуренции устанавливаются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции. Целями Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и

создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ст. 1 Закона о защите конкуренции).

Согласно ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей Закона о защите конкуренции, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

На основании ч. 1 ст. 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.18.1 Закона №135-ФЗ,

Просим:

1. Провести проверку вышеуказанных обстоятельств на предмет соответствия действующему законодательству;
2. Обязать Заказчика привести документацию в соответствие действующему законодательству с учетом норм Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции».

О ходе рассмотрения настоящей жалобы и его результатах просим уведомить заявителя по электронному адресу debt@softline.ru , а также почтовому адресу : 115114, г. Москва, Дербеневская наб., д. 7, стр. 9.

В случае нарушения прав участника закупки мы вправе обратиться в суд за защитой прав и законных интересов.

Приложения:

1. Приказ №5 от 1.05.2011 г.
2. Решение единственного акционера Закрытого акционерного общества «СофтЛайн Трейд» №43/ЕА от 18.03.2011 г.

Генеральный директор
ЗАО «СофтЛайн Трейд»

/Р.Б. Белоусов/