

Исх. № _____ от _____ года

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Московской области
Золотареву И.В.
123423, г. Москва, ул. Карамышевская набережная, д.44

Заявитель: ЗАО «ЮНИОН»
адрес местонахождения:
105118, г. Москва, ул. Буракова, д.29
почтовый адрес:
115326, г. Москва, ул. Пятницкая, д.25, стр.1
тел.: +7(495) 9514263, e-mail: info@unionpak.ru

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов
(в порядке статьи 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции»)

Администрацией города Лобня (Организатор торгов) объявлено о проведении 30.09.2015 г. торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях, сооружениях и иной недвижимости, находящихся в собственности городского округа Лобня, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в форме открытого аукциона (далее – Аукцион).

Извещение о проведении Аукциона (далее – Извещение) и Аукционная документация размещены на сайте Администрации города Лобня в сети Интернет по адресу <http://лобня.рф/orgvl/about/torgy/index.php>, 28.08.2015 года. Место нахождения (почтовый адрес) организатора торгов: 141730, Московская область, г. Лобня, ул. Ленина, д.21, телефон: +7(495) 577-12-43, адрес электронной почты: lobadm@lobadm.ru.

Закрытое акционерное общество «ЮНИОН» (ОГРН 1117746359092 от 05.05.2011 г., ИНН 7720717450, адрес государственной регистрации: 105118, г. Москва, ул. Буракова, д.29), намереваясь принять участие в Аукционе, полагает, что Организатором торгов при организации Аукциона допущены нарушения требований законодательства.

1. Разделом 2 Аукционной документации установлены требования к содержанию, форме, составу и оформлению заявки на участие в Аукционе. В соответствии с указанным положением документации для участия в Аукционе претендентам необходимо подать не позднее срока, указанного в Извещении, заявку на участие в открытом аукционе по каждому лоту, включающую в себя, в том числе, информацию об общей площади информационных полей рекламных конструкций, разрешения на установку которых выданы претенденту и его аффилированным лицам на территории города Лобня (по форме в соответствии с Приложением № 5 к аукционной документации) (пункт 2.9. Аукционной документации). Аналогичное требование о предоставлении в составе заявки на участие в Аукционе информации об общей площади информационных полей рекламных конструкций содержится и в Извещении (пункт 7).

При этом согласно Аукционной документации предоставление претендентом в составе заявки документов не в полном объеме является одним из оснований для принятия решения об отказе в допуске претендента к участию в Аукционе.

Между тем, в связи с признанием утратившими силу частей 5.2.-5.5. Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) требование Организатора аукциона о предоставлении лицами, намеревающимися принять участие в торгах, информации об общей площади информационных полей рекламных конструкций, разрешения на установку которых выданы этим лицам и его аффилированным лицам на соответствующей территории, не основано на законе.

Учитывая изложенное, положения подпункта 2.9. Аукционной документации и соответствующего подпункта пункта 7 Извещения являются ограничениями, не основанным на законодательстве Российской Федерации.

2. Соответствующим разделом Аукционной документации (раздел «Отказ в допуске к участию в аукционе») установлены следующие основания для принятия решения об отказе в допуске претендента к участию в торгах:

- документы представлены не в полном объеме и (или) не соответствуют установленным требованиям;
- не внесен или не полностью внесен задаток;
- претендент занимает или в случае победы на торгах будет занимать преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы на территории города Лобня на момент подачи заявки на участие в торгах.
- в отношении претендента – юридического лица, индивидуального предпринимателя проводится процедура банкротства, либо в отношении претендента – юридического лица проводится процедура ликвидации;
- деятельность претендента приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Между тем, основания для отказа в допуске к участию в Аукционе, предусмотренные вышеприведенными абзацами 3 и 5, противоречат законодательству Российской Федерации.

Как было указано выше, из Закона о рекламе были исключены нормы, запрещающие участвовать в соответствующих торгах лицам, занимающим преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы (а соответственно и нормы, касающиеся определения такого положения), в связи с чем ограничение, установленное абзацем 3 раздела, не основано на законе.

Согласно части 1 статьи 3.12. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности, в области градостроительной деятельности, в области транспортной безопасности.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у суда при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в постановлении по делу судья обязан решить вопрос о мероприятиях, необходимых для обеспечения его исполнения, которые в зависимости от обстоятельств каждого дела могут заключаться во временном прекращении эксплуатации тех агрегатов, объектов, зданий или сооружений, принадлежащих индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, либо во временном прекращении осуществления индивидуальным предпринимателем или

юридическим лицом, его филиалами, представительствами, структурными подразделениями, производственными участками тех видов деятельности (работ), оказания услуг, от которых исходит угроза причинения вреда охраняемым общественным отношениям.

Таким образом, административное приостановление отдельного вида деятельности, которым занимается лицо, не влечет за собой невозможность осуществления таким лицом иных видов деятельности, в том числе невозможность участия в торгах на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. Установленное Аукционной документацией основание для отказа в допуске к участию в Аукционе лица, деятельность которого приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, не основано на законодательстве, и ограничивает доступ к участию в торгах лиц, которым назначено административное наказание в форме административного приостановления отдельного вида деятельности, не связанного с установкой и эксплуатацией рекламных конструкций.

Учитывая изложенное, установленный Аукционной документацией (раздел «Отказ в допуске к участию в аукционе») запрет на участие в Аукционе лиц, занимающих преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы на территории города Лобня, а также лиц, деятельность которых приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, является ограничением, не основанным на законодательстве.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 18.1, 23 Закона «О защите конкуренции», ЗАО «ЮНИОН»

ПРОСИТ:

выдать Администрации города Лобня предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Аукциона, путем приведения Извещения о проведении аукциона и Аукционной документации в соответствие с требованиями законодательства.

Приложение:

1. Копия извещения о проведении аукциона.
2. Копия аукционной документации.
3. Копия доверенности на представителя.

Представитель
ЗАО «ЮНИОН»