



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ПАО «Машиностроительный завод имени  
М.И. Калинина г.Екатеринбург»  
620017, Свердловская область,  
г. Екатеринбург, пр-т. Космонавтов, 18

ООО «Подъемэнергосервис»  
620073, Свердловская обл.,  
г. Екатеринбург, ул. Академика Шварца, 14-  
86

**РЕШЕНИЕ № 236-А**

г. Екатеринбург

27.08.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина г.Екатеринбург» – Чистякова И.В. (доверенность № 88/135 от 09.12.2014г.),

– заявителя в лице ООО «Подъемэнергосервис» - Сухорукова А.В. (доверенность б/н от 12.08.2015г.),

рассмотрев жалобу ООО «Подъемэнергосервис» (620073, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Академика Шварца, 14-86) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина г.Екатеринбург» (620017, Свердловская область, г. Екатеринбург, пр-т. Космонавтов, 18) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31502588525 на право заключения договора на приобретение крана мостового электрического опорного грузоподъемностью 5 тонн, его монтаж и пуско-наладку, демонтаж крана, инв. № ПТ-288, зав. № 5068 (цех 78, корпус 12) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Подъемэнергосервис» (вх. № 01-18025 от 18.08.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина г.Екатеринбург» Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31502588525 на право заключения договора на приобретение крана

мостового электрического опорного грузоподъемностью 5 тонн, его монтаж и пуско-наладку, демонтаж крана, инв. № ПТ-288, зав. № 5068 (цех 78, корпус 12).

В своей жалобе заявитель указывает на несвоевременное размещение Положения о закупках ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина г.Екатеринбург» на сайте <http://zakupki.gov.ru> в нарушение требований Закона о закупках. Также заявитель оспаривает необоснованное, по его мнению, включение в аукционную документацию требования к участнику закупки о наличии допуска СРО на выполнение работ по монтажу подъемно-транспортного оборудования, по пуско-наладочным работам подъемно-транспортного оборудования, а также к составу заявки участника в части предоставления участником копии Свидетельства СРО о допуске к выполнению работ, составляющих предмет закупки.

В связи с изложенным, заявитель просит провести внеплановую проверку закупки, признать доводы жалобы обоснованными, выдать заказчику предписание об устранении выявленных в ходе проведения внеплановой проверки нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать её необоснованной.

Заслушав представителей Сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина г.Екатеринбург» (далее по тексту – Положение), утвержденного Советом директоров ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина г.Екатеринбург» (Протокол 05/20 от 11.11.2014г.) и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №8 от 12.08.2015г. На момент опубликования извещения о проведении закупки действовало Положение в редакции №7 от 16.06.2015г.

21.07.2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31502588525 на право заключения договора на приобретение крана мостового электрического опорного грузоподъемностью 5 тонн, его монтаж и пуско-наладку, демонтаж крана, инв. № ПТ-288, зав. № 5068 (цех 78, корпус 12).

Частью 1 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Согласно ч.14 ст.4 Закона о закупках размещенные в единой информационной системе и на сайте заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом и положениями о закупке информация о закупке, положения о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Комиссией Свердловского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов установлено, что Положение в первоначальной редакции впервые размещено заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> 29.10.2012г.

Положение в редакции 8, на которое в своей жалобе ссылается заявитель, размещено ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина г.Екатеринбург» на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» 12.08.2015г. Вместе с тем, Протоколом №02/21 от 30.07.2015г., утвержденным Советом директоров ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина г.Екатеринбург» внесены изменения в дополнения в Положение. Поскольку указанные изменения опубликованы заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> 12.08.2015г., то есть в течение 15 дней с момента их принятия, нарушения Закона о закупках в действиях заказчика в части публикации им на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» Положения в ходе проведения внеплановой проверки закупки не выявлено.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктами 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Требования к составу закупочной документации установлены разделом 4.1 Положения (Приложение №1). Пунктом 10 раздела 4.1 Положения предусмотрено, что документация процедуры размещения заказа в зависимости от выбранного способа

размещения заказа должна содержать требования к участникам процедуры размещения заказа и перечень документов, представляемых участниками процедуры размещения заказа для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования, предъявляемые заказчиком к участникам размещения заказа установлены разделом 9.7 Положения (Приложение №2). В соответствии с пунктом 1 раздела 9.7 Положения участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом закупки, в том числе обладать всеми необходимыми лицензиями и допусками.

Подпунктом 1 пункта 3.2 раздела 3 документации об аукционе установлено, что участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением о закупке ПАО «МЗИК» к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом закупки, в том числе обладать всеми необходимыми лицензиями и допусками, а именно: обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и если такие товары, работы, услуги приобретаются в рамках заключаемого договора.

Требования к участникам закупки установлены разделом 8.1 документации об аукционе. В частности, данным разделом документации установлены требования организатора закупки к участникам процедуры размещения заказа в части наличия у них необходимых лицензий или свидетельств (и иных разрешающих документов) о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и если такие товары, работы, услуги приобретаются в рамках заключаемого договора, в том числе: необходимыми разрешениями и лицензиями на выполнение работ (перечисленных в техническом задании).

Документами, подтверждающими соответствие участника процедуры размещения заказа требованиям организатора закупки (обязательным для предоставления участником аукциона в составе аукционной заявки) являются в частности:

- отсканированные оригиналы свидетельств СРО для допуска к выполнению соответствующего вида работ: монтаж подъемно-транспортного оборудования; пусконаладочные работы подъемно-транспортного оборудования;
- выписка из реестра членов саморегулируемой организации, членом которой является участник конкурса.

В соответствии с ч. 2 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Перечень предусмотренных ч.2 ст.52 ГрК РФ работ определен приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" (далее – Приказ Минрегиона №624). Данный перечень (п.1 Приказа Минрегиона №624) применим к видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту *объектов капитального строительства*, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно п.10 ст.1 ГрК РФ объектом капитального строительства является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Таким образом, наличие свидетельства СРО необходимо только в тех случаях, когда производятся работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, указанных в п.10 ст.1 ГрК РФ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Объектом рассматриваемой закупки является *поставка* крана мостового электрического опорного грузоподъемностью 5 тонн, его монтаж и пуско-наладка, демонтаж крана, в цехе 78, корпус 12 (п.6 Информационной карты электронного аукциона).

Документов, подтверждающих, что кран мостовой электрический опорный грузоподъемностью 5 тонн является объектом капитального строительства, который оказывает влияние на безопасность объектов капитального строительства представителем заказчика Комиссии Свердловского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы не представлено. Кроме того, в соответствии с извещением о проведении аукциона и документацией об аукционе предметом аукциона является *поставка*, а не строительство, реконструкция или капитальный ремонт объекта закупки.

Таким образом, поскольку объектом закупки не являются работы по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, заказчиком неправомерно установлено в документации об аукционе требование к участникам о наличии у них в составе заявки копии свидетельств СРО для допуска к выполнению работ по монтажу подъемно-транспортного оборудования и пуско-наладочным работам подъемно-транспортного оборудования.

В связи с изложенным, в действиях заказчика в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина г.Екатеринбург» выявлено нарушение ч.1 ст.3, пп. 2, 9 ч.10 ст.4 Закона о закупках, ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции и п.10 раздела 4.1 Положения.

Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг влечет административную ответственность по ч.7 ст.7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Подъемэнергосервис» признать обоснованной.

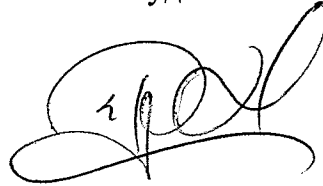
2. В действиях заказчика в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина г.Екатеринбург» выявлено нарушение ч.1 ст.3, пп. 2, 9 ч.10 ст.4 Закона о закупках, ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции и п.10 раздела 4.1 Положения.

3. Заказчику в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина г.Екатеринбург» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Е.А. Ружников

Члены Комиссии

А.О. Опаелев



Р.Г. Анисимов



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 236-А**

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

27.08.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:  
Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;  
Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

на основании своего решения № 236-А от «27» августа 2015 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина г.Екатеринбург» **в срок до «17» октября 2015 года** устранить выявленные нарушения путем отмены протокола, составленного в ходе проведения закупки, внесения изменений в аукционную документацию в соответствии с Решением 236-А от 27.08.2015г. и продления срока для подачи заявок в соответствии с требованиями законодательства о закупках и Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение п.1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина г.Екатеринбург» **в срок до «24» октября 2015 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

А.О. Опалев

Р.Г. Анисимов

