



**Альфа  
Аттестация**

Исх. № 5 /15 от 09.09.2015 г.

Вх. № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2015 г.

*Исмаилов ИИ*  
*10.09.15*

**От Заявителя:**

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Ростовской  
области

Адрес: 344006, г. Ростов-на-Дону,  
пр.Ворошиловский,2/2, офис 403

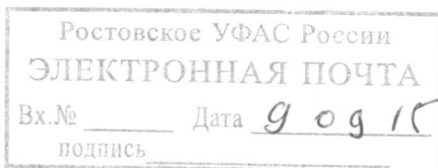
Общество с ограниченной  
ответственностью «Альфа-Аттестация»  
ИНН 5407475751

Юридический адрес: 630001,  
Новосибирская область, г. Новосибирск, ул.  
Дуси Ковальчук, 1, корпус 2, офис 314  
Почтовый адрес: 630073, Новосибирская  
область, г. Новосибирск, Карла Маркса  
проспект, д. 57, оф. 721

Контактное лицо: юрист тендерного отдела  
Пономарева Гузаль Закировна  
[g.ponomareva@alfa-at.ru](mailto:g.ponomareva@alfa-at.ru),  
т.с.89607932029, ф. (383) 363-7995

**Организатор  
Закупки:**

Организатор Закупки: Акционерное  
общество Всероссийский научно-  
исследовательский институт «Градиент»  
Юридический адрес: 344010, обл  
РОСТОВСКАЯ, г РОСТОВ-НА-ДОНУ, пр-  
кт СОКОЛОВА, дом 96  
Почтовый адрес: 344010, обл  
РОСТОВСКАЯ, г РОСТОВ-НА-ДОНУ, пр-  
кт СОКОЛОВА, дом 96



*ИИ ЕЕЕЕЕ*

Контактное лицо: Зайцев Максим  
Дмитриевич  
Тел.: +7 (863) 2399633  
[ecomm.gradient@gmail.com](mailto:ecomm.gradient@gmail.com)

**Жалоба на неправомерные действия Единой закупочной комиссии АО  
«Всероссийский научно-исследовательский институт «Градиент», на положения  
документации котировочной закупки.**

Акционерным обществом «Всероссийский научно-исследовательский институт «Градиент» в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» была объявлена открытая конкурентная закупочная процедура в виде запроса котировок на право заключить договор на проведение специальной оценки условий труда рабочих мест в АО «ВНИИ «ГРАДИЕНТ». Извещение о проведении процедуры Закупки, а также информация для участников была размещена на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети интернет за № **31502696727** от 26.08.2015г.

1. По результатам рассмотрения заявок участников котировочной сессии, единой закупочной комиссией заявка ООО «Альфа-Аттестация» была признана не соответствующей требованиям, установленным в котировочной документации.

**Состав единой закупочной комиссии:**

- Мясоедов Е.А. – председатель комиссии;
- Земляков В.И. – член комиссии (отсутствовал);
- Смола С.А. – член комиссии;
- Бондарь Г.В. – член комиссии;
- Карич Г.В. – секретарь комиссии;
- Гринько Т.Ю. член комиссии.

Действия комиссий считаем неправомерными по следующим основаниям.

Заказчиком в п. 12. приложения № 1 документации о проведении котировочной сессии (информационная карта) установлены **требования в соответствии с законодательством РФ к участникам котировочной сессии**. В соответствии с данными требованиями ООО «Альфа-Аттестация» сформировала и подала заявку на участие в котировочной сессии.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок ЗК (вх. № 86891) ООО «Альфа-Аттестация» не подтвердила требуемый опыт работы согласно п. 9.1. информационной карты документации.

Вместе с тем, Заказчиком в п. 9.1. приложения № 1 документации о проведении котировочной сессии (информационная карта) **установлено обязательное требование к исполнителю:**

- Исполнитель должен иметь опыт оказания услуг по оценке условий труда (аттестация рабочих мест по условиям труда и/или специальная оценка условий труда) не менее 4 (четырёх) лет (не менее одной копии договора и акта выполненных работ на каждый год).

Исходя из положений документации к котировочной сессии следует, что требования, установленные в п. 9.1 информационной карты запроса котировок установлены для **Исполнителя по договору**, тем самым данные требования не могут служить основанием для признания заявки не соответствующей требованиям котировочной документации, поскольку требования к участникам закупки установлены в п. 12 информационной карты.

Таким образом, заявка участника котировочной сессии ООО «Альфа-Аттестация» была подана в полном соответствии с документацией и требованиями к участнику закупки.

**На основании вышеизложенного считаем, что действия единой закупочной комиссии по признанию заявки ООО «Альфа-Аттестация» не соответствующей требованиям котировочной документации не правомерны и нарушают положения котировочной документации Заказчика (п. 12 информационной карты), п. 2. ч. 1 ст. 3 Закона № 223 – ФЗ, п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона - № 135- ФЗ.**

2. Относительно требований, установленных Заказчиком к Исполнителю в п. 9.1. информационной карты, считаем их также установленными неправомерно по следующим основаниям.

На основании Статьи 34 Конституции РФ утверждено право на осуществление каждым предпринимательской или иной экономической деятельности. При этом свобода ведения такой деятельности провозглашается исключительно в случае осуществления ее в соответствии с требованиями закона при отсутствии признаков недобросовестности конкуренции.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" (далее – Закон № 426-ФЗ) специальная оценка условий труда проводится работодателем совместно с организацией или организациями, которые должны соответствовать требованиям ст. 19 Закона № 426-ФЗ и которые привлекаются работодателем на основании гражданско-правового договора.

Согласно требований ст. 19 закона № 426-ФЗ организация, проводящая специальную оценку условий труда, должна соответствовать следующим требованиям:

- указание в уставных документах организации в качестве основного вида деятельности или одного из видов ее деятельности проведение специальной оценки условий труда;

- наличие в организации не менее пяти экспертов, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, в том числе не менее одного эксперта, имеющего высшее образование по одной из специальностей - врач по общей гигиене, врач по гигиене труда, врач по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям;

- наличие в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории (центра), которая аккредитована национальным органом Российской Федерации по аккредитации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и областью аккредитации которой является проведение исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, предусмотренных п. п. 1 - 11 и 15 - 23 п. 3 ст. 13 Закона № 426-ФЗ.

Одновременно при выборе такой организации должны учитываться ограничения, предусмотренные ч. 1 и 2 ст. 22 Закона № 426-ФЗ.

Статьей 21 Закона № 426-ФЗ предусмотрено, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, осуществляются формирование и ведение реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда (далее - реестр организаций), и реестра экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда (далее - реестр экспертов). Таким федеральным органом является Министерство труда и социальной защиты РФ (основание: Положение о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 19.06.2012 № 610).

Согласно ч. 6 ст. 21 Закона № 426-ФЗ сведения, указанные в ч. 4 и 5 указанной статьи, подлежат размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и должны быть доступны для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Реестр организаций размещен на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты РФ: [www.rosmintrud.ru](http://www.rosmintrud.ru) (раздел "Реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда").

Реестр экспертов организаций также размещен на сайте Минтруда России (п. 6 Приложения № 4 к Приказу Минтруда России от 24.01.2014 № 32н).

Из анализа приведенных норм права следует, что Закон № 426-ФЗ устанавливает исчерпывающий перечень документов и требований, которые Заказчик вправе требовать от участников размещения заказа.

Таким образом, организации включенные в реестр размещенный на официальном сайте Министерства труда вправе проводить специальную оценку условий труда не зависимо от наличия опыта проведения специальной оценки условий труда, иного действующим законодательством не установлено.

Установив требование о том, что Исполнитель должен иметь опыт оказания услуг по оценке условий труда (аттестация рабочих мест по условиям труда и/или специальная оценка условий труда) не менее 4 (четырёх) лет (не менее одной копии договора и акта выполненных работ на каждый год) полагаем, что Заказчик необоснованно и преднамеренно ограничивает конкуренцию ставя претендентов на Исполнение договора в неравные условия, тем самым лишая возможности компании включенные в реестр размещенной на официальном сайте

Министерства труда заключить договор по результатам определения Исполнителя в закупочной процедуре № 31502696727.

**Полагаем, что требования Заказчика к опыту работ Исполнителя не менее 4 лет не правомерны и нарушают права и законные интересы Исполнителя, ограничивают конкуренцию и не соответствуют принципам продекларированным в Законе № 135-ФЗ, Закона № 223-ФЗ, . ст. 19 закона № 426-ФЗ, ч. 1 ст. 4 Закона № 426 – ФЗ.**

В соответствии с п.2. ст. 18.1 Закона - № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1. о порядке рассмотрения антимонопольным органом жалоб ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «Альфа-Аттестация» на действия Конкурсной комиссии при проведении запроса котировок на право заключить договор на проведение специальной оценки условий труда рабочих мест в АО «ВНИИ «ГРАДИЕНТ». (извещение № 31502696727) **обоснованной;**

2. Признать действия Конкурсной комиссии нарушившим п. 2. ч. 1 ст. 3 Закона № 223 –ФЗ, п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона - № 135-ФЗ;

3. Признать положения конкурсной документации, установленные в п. 12 информационной карты, в части требования к Исполнителю о наличии опыта оказания услуг по оценке условий труда (аттестация рабочих мест по условиям труда и/или специальная оценка условий труда) не менее 4 (четырёх) лет, противоречащими Статьи 34 Конституции РФ, ст. 19 закона № 426-ФЗ, ч. 1 ст. 4 Закона № 426 – ФЗ.

Приложения:

1. Документации к запросу котировок на 9 л.;
2. Протокол рассмотрения заявок на 5 л.;
3. Приказ о вступлении в должность директора на 1л.;

**Директор ООО «Альфа-Аттестация»**

**В.А. Серeda**