

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-248/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.09.2015

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

XX
XX
XX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX
XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX
XX
XX (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН»,
ООО «Спецэнерго»: XXXXXXXXXXXXXXX – доверенность от 31.08.2015 б/н;

АО «Санкт-Петербургские электрические сети»:
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX – доверенность № 358/1 от 10.06.2015;

ООО «ПитерЭнергоМаш»: XXXXXXXXXXXXXXX – доверенность № 05 от 09.09.2015;

представители АО «ОТС» не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» от 03.09.2015 б/н на действия (бездействие) заказчика АО «Санкт-Петербургские электрические сети», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении открытого конкурса в электронной форме



«Модульная мобильная подстанция (ММПС) 5 комплектов: 2x25 МВА 110/20(10) кВ» 1 этап (извещение № 31502537293) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» (далее – Заявитель) от 03.09.2015 б/н (вх. от 04.09.2015 № 93687/15) на действия (бездействие) заказчика АО «Санкт-Петербургские электрические сети» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении открытого конкурса в электронной форме «Модульная мобильная подстанция (ММПС) 5 комплектов: 2x25 МВА 110/20(10) кВ» 1 этап (извещение № 31502537293) (далее – Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг Акционерного общества «Санкт-Петербургские электрические сети», утвержденным решением Совета директоров АО «СПб ЭС» от 29.04.2015 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы,

составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

04.07.2015 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы и пояснений Представителя Заявителя на заседании Комиссии ФАС России следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно:

1) Заказчиком проводится Конкурс в электронной форме, что не предусмотрено Положением о закупке;

2) Документацией допускается подача заявок на участие в Конкурсе и в письменной, и в электронной форме, что противоречит Положению о закупке, а также не установлен порядок подачи заявки в электронной форме;

3) Заказчиком необоснованно отказано в допуске к участию в Конкурсе участнику ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН»;

4) Заказчиком неправомерно сокращены срок подачи заявок и срок рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, в нарушение Закона о закупках Заказчиком пересмотрены результаты закупки, опубликован новый Итоговый протокол; в Итоговом протоколе не указаны основания отклонения заявок на участие в Конкурсе;

6) Документацией не установлены критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе;

7) Документация содержит ссылки на несуществующие пункты Документации;

8) Заказчиком в нарушение требований Положения о закупке Конкурс не признан несостоявшимся по причине допуска ко второму этапу Конкурса только одной заявки;

9) Заказчиком в Документации установлены требования, ограничивающие круг участников Конкурса (подпункт аа) пункта 4.5.1.1 Документации: «...поставщик должен быть авторизованным дистрибьютором компании-производителя либо производителем»; подпункт б) пункта 4.5.1.1 Документации: «...правомочность Участников закупки заключить договор»).

10) Документация содержит требования, противоречащие Положению о закупке (в части указания цены договора на первом этапе Конкурса);

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Конкурса действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупке).

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (часть 3 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно пункту 1 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о способе закупки.

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

Статьей 7 раздела 5 Положения о закупке предусмотрен такой способ проведения закупки, как конкурс, в том числе многоэтапный.

В соответствии с пунктом 19.3 статьи 19 Положения о закупке конкурсная документация должна содержать все требования и условия конкурса, а также подробное описание всех его процедур. Также Конкурсная документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе (пункт 19.5 Положения о закупке).

Согласно пояснениям представителя Заказчика форма закупки определяется Документацией в соответствии с требованиями Положения о закупке.

В соответствии с Извещением и пунктом 1.1.1 статьи 1 Документации Заказчиком установлен способ и форма проведения закупки, а именно, открытый двухэтапный конкурс с использованием функционала электронной торговой площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.otc.ru (в электронной форме).

Учитывая вышеизложенное, довод Заявителя о проведении Конкурса в форме, не предусмотренной Положением о закупке, не нашел своего подтверждения.

2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия,

справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 21.2 Положения о закупке заявки представляются по форме, в порядке, месте и до истечения срока, указанных в конкурсной документации.

Участник закупочной процедуры вправе подать только одну заявку на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота) (пункт 21.8 Положения о закупке).

Статьей 21 Положения о закупке, а также пунктом 4.7 Документации установлен порядок подачи заявки в письменной форме.

Порядок подачи заявки в электронной форме установлен пунктом 4.6 Документации, а именно:

«...Порядок подачи Заявок на электронной торговой площадке www.otc.ru определяется правилами и инструкциями данной системы и соглашением Участника с оператором данной системы.

Все требуемые документы в соответствии с условиями Документации должны быть предоставлены Участником конкурса через систему www.otc.ru в отсканированном виде в доступном для прочтения формате (предпочтительнее формат *.pdf). При этом сканирование документов должно быть произведено после того, как они будут оформлены в соответствии с требованиями, указанными в Документации.

Заявка на электронной торговой площадке www.otc.ru должна быть подана до истечения сроков, указанных в Извещении о проведении конкурса».

Таким образом, Заказчиком в Документации установлено требование к подаче заявки на участие в Конкурсе как в письменной, так и в электронной форме.

Учитывая изложенное, указанные действия Заказчика противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 47.5 Положения о закупке Конкурсная комиссия отказывает в допуске к участию в дальнейших процедурах конкурса

(как до переговоров, так во время них или после) участникам закупочной процедуры, не соответствующим требованиям Документации.

По результатам проведения Этапа №1 Конкурсная комиссия вправе отклонить от участия в Этапе №2 Конкурсные заявки, в том числе в случае несоответствия заявки на участие в Конкурсе требованиям к заявкам на участие в конкурсе по Этапу №1 Участников закупки, установленным конкурсной Документацией (подпункт е) пункта 4.8.1.3 Документации).

В соответствии с Извещением и пунктом 1.1.1 статьи 1, пунктом 4.6 Документации Заказчиком установлен способ и форма проведения закупки, а именно, открытый двухэтапный конкурс с использованием функционала электронной торговой площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.ots.ru (в электронной форме).

Таким образом, установлено обязательное требование к оформлению заявки на участие в Конкурсе в электронной форме.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок и допуска до переговоров № 1006/2 от 18.08.2015 Конкурсная заявка участника ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» не соответствует требованиям пункта 4.6 Документации.

Конкурсной комиссией принято решение предложение участника ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» к дальнейшему рассмотрению не принимать.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя подтвердил подачу заявки участником ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» только в бумажной (письменной) форме.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, выразившиеся в отказе в допуске к участию в Конкурсе Заявителю, правомерны.

4. В соответствии с пунктом 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о дате рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки (пункт 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках).

Согласно части 12 статьи 4 Закона о закупке, пункту 4.5 Положения о закупке протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с Извещением:

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 18.08.2015 в 12:00;

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика): 28.08.2015 в 12:00;

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика): 28.08.2015 в 12:00.

Согласно пункту 4.7.7 Документации Организатор Конкурса заканчивает принимать Конкурсные заявки по Этапу №1 (в том числе прием на рассмотрение опытных образцов оборудования) в 12-00 по московскому времени 18 августа 2015 г.

Заказчик проводит процедуру рассмотрения конкурсных заявок участников по Этапу № 1 и публикует на официальном сайте результаты рассмотрения в срок до 28.08.2015 г. (пункт 4.9.1 Документации).

Протокол вскрытия заявок на участие в Конкурсе от 18.08.2015 № 1006 опубликован на официальном сайте 20.08.2015. Согласно данному Протоколу на момент окончания срока подачи заявок на участие в 1 этапе открытого Конкурса в электронной форме 18.08.2015 12:00 - подано 9 заявок в электронной форме и 10 заявок на бумажном носителе.

Протокол рассмотрения заявок и допуска до переговоров № 1006/2 от 18.08.2015 опубликован на официальном сайте 20.08.2015.

Итоговый протокол рассмотрения заявок по 1 этапу от 28.08.2015 №1006/4 (отмененный) опубликован 02.09.2015.

Итоговый протокол рассмотрения заявок по 1 этапу от 08.09.2015 №1006/4 (действующий) опубликован 09.09.2015.

Согласно пояснениям Представителя Заказчика, Итоговый протокол рассмотрения заявок по 1 этапу от 28.08.2015 №1006/4, опубликованный 02.09.2015 отменен на основании поступившего обращения участника по вопросу пересмотра результатов Протокола №1006/4 от 28.08.2015 г.

Итоговый протокол рассмотрения заявок по 1 этапу от 08.09.2015 №1006/4 (действующий), опубликованный 09.09.2015, не представляет собой новый Протокол по содержанию, а содержит изменения с учетом замечаний участника, а именно указаны основания отклонения заявок на участие в Конкурсе.

Таким образом, Заказчиком соблюдены сроки окончания подачи заявок, рассмотрения заявок и подведения итогов по 1 этапу, а также сроки опубликования соответствующих протоколов.

Учитывая изложенное, довод Заявителя о сокращении срока подачи заявок и срока рассмотрения заявок на участие в Конкурсе; пересмотра результатов закупки и опубликования нового Итогового протокола; не указания оснований отклонения заявок на участие в Конкурсе не нашел своего подтверждения.

6. Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в

документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 24.1 Положения о закупке Конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками закупочной процедуры, признанными участниками конкурса. Оценка и сопоставление таких заявок не может превышать 10 (десять) дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, если иной срок не указан в конкурсной документации.

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются ЗК/ПДЗК в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией (пункт 24.2 Положения о закупке).

В соответствии с пунктом 47.6 Положения о закупке в рамках первого этапа по результатам рассмотрения предварительных заявок на участие в конкурсе, переговоров с участниками закупочной процедуры Конкурсная комиссия формирует перечень участников закупочной процедуры, допущенных ко второму этапу, а Заказчик окончательное техническое задание.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика подтвердил, что в Документации не установлены критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе и пояснил, что установление критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе предполагалось на втором этапе Конкурса.

Таким образом, в нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Заказчиком в Документации не установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Согласно пояснениям представителя Заявителя в Разделе Документации «Содержание» отсутствует пункт 6.8 Документации.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что нумерация пунктов по тексту Документации, начиная с пункта 6.8, не соответствует нумерации пунктов Документации, указанных в «Содержании» Документации.

Вместе с тем, Документация содержит все пункты, указанные в «Содержании» Документации, исходя из наименований соответствующих пунктов. Неточности в нумерации пунктов Оглавления не влияют на возможность участия в Конкурсе.

Таким образом, довод о том, что Документация содержит ссылки на несуществующие пункты Документации, не нашел своего подтверждения.

8. Согласно пункту 23.4 Положения о закупке если к участию в закупочной процедуре не допущен ни один участник или допущен только один участник, закупочная процедура признается несостоявшейся.

Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе должен содержать информацию о признании конкурса несостоявшимся в случае, если он был признан таковым с указанием причин признания конкурса несостоявшимся (пункт 23.5 Положения о закупке).

Также согласно пункту 23.8 Положения о закупке в случае если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех участников закупочной процедуры, подавших заявки на участие в конкурсе, или о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса только одного участника закупочной процедуры, подавшего заявку на участие в конкурсе, конкурс признается несостоявшимся.

В случае если конкурс признан несостоявшимся и только один участник закупочной процедуры, подавший заявку на участие в конкурсе, признан участником конкурса, Заказчик в течение 3 (трех) рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе вправе передать такому участнику конкурса проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных таким участником в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации (пункт 23.9 Положения о закупке).

В соответствии с пунктом 26.6 Положения о закупке в случае если конкурс признан несостоявшимся Заказчик вправе:

- 1) заключить договор с единственным участником конкурса, заявка которого соответствует требованиям конкурсной документации;
- 2) провести закупочную процедуру повторно, при этом Заказчик вправе изменить форму и условия ее проведения;
- 3) заключить договор с применением неконкурентной закупочной процедуры у единственного поставщика;
- 4) отказаться от проведения закупки.

Согласно Итоговому протоколу рассмотрения заявок по 1 этапу от 28.08.2015 №1006/4 (отмененный), Итоговому протоколу рассмотрения заявок по 1 этапу от 08.09.2015 №1006/4 (действующий) Конкурсной комиссией по результатам рассмотрения заявок принято решение:

«...2. На основании п. 23.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «СПб ЭС» признать открытый двухэтапный конкурс на право заключения договора на модульную мобильную подстанцию (ММПС) 5 комплектов: 2х25 МВА 110/20(10) кВ несостоявшимся.

3. На основании п. 4.3.2. Конкурсной документации по открытому двухэтапному конкурсу на право заключения договора на модульную мобильную подстанцию (ММПС) 5 комплектов: 2х25 МВА 110/20(10) кВ, определить порядок проведения 2-го этапа двухэтапного открытого конкурса на право заключения договора на модульную мобильную подстанцию (ММПС) 5 комплектов: 2х25 МВА 110/20(10) кВ в формате проведения преддоговорных переговоров.

4. На основании п. 47.7 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «СПб ЭС» провести преддоговорные переговоры с участником ООО «ПитерЭнергоМаш» для определения наименьшей цены договора участника.

5. На основании п. 23.9 и пп. 1) п. 26.6 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «СПб ЭС» по итогам преддоговорных переговоров заключить договор «Модульная мобильная подстанция (ММПС) 5 комплектов: 2х25 МВА 110/20(10) кВ» с ООО «ПитерЭнергоМаш» со стоимостью, сформированной в рамках преддоговорных переговоров (но не более начальной (максимальной) цены договора открытого двухэтапного конкурса)».

Учитывая изложенное, довод Заявителя о том, что Заказчиком в нарушение требований Положения о закупке Конкурс не признан несостоявшимся по причине допуска ко второму этапу Конкурса только одной заявки, не нашел своего подтверждения.

9. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен пунктом 2.4 статьи 2 Положения о закупке.

Согласно подпунктам w), x), y), z), aa), bb) пункта 4.5.1.1 Документации

участвовать в конкурсе может любое юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. Однако чтобы претендовать на победу в конкурсе и получение права заключить с Заказчиком Договор, Участник конкурса должен отвечать следующим требованиям:

«...w) Отсутствие исковой и претензионной работы;

х) Наличие на производственной площадке сервисного элегазового оборудования (в том числе, но не ограничиваясь сервисную тележку DIL0 с накопительным баком, редукторы, вакуумметры, вакуумный компрессор, портативный вакуумный насос, приборы контроля содержания влаги в элегазе, приборы для определения процентного содержания воздуха в элегазе и т.д.) для вакуумирования, заправки и откачки элегаза и контроля качества элегаза;

у) Наличие у поставщика собственного склада материалов;

з) Наличие на складе у поставщика аналогичного готового изделия для возможности предоставления Заказчику на срок изготовления закупаемых изделий;

aa) Поставщик должен быть авторизированным дистрибьютором компании-производителя либо производителем;

bb) Если участник закупки не является изготовителем предлагаемого товара, в составе заявки на участие в закупке должны быть приложены документы, заверенные печатью изготовителя и подписью ответственного лица изготовителя с указанием контактных данных такого лица, подтверждающие права на предложение, распространение фирменных гарантийных обязательств от изготовителя товара, предлагаемого в рамках настоящей закупки. В частности, изготовитель должен гарантировать проведение шеф-монтажа, пуско-наладки, распространение всех фирменных гарантий на товар в течение всего срока исполнения обязательств по Договору».

В соответствии с пунктом 4.8.1.3 Документации по результатам проведения Этапа №1 Конкурсная комиссия вправе отклонить от участия в Этапе №2 Конкурсные заявки, в том числе, в случаях:

f) непредставления оригиналов или копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией либо наличие в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых проводится закупка;

g) несоответствия Участника закупки требованиям к Участникам закупки, установленным настоящей конкурсной документацией.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований к участникам Конкурса противоречит пункту 1.2 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушает часть 1 статьи 2 Закона о

закупках.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен пунктом 2.4 статьи 2 Положения о закупке.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Согласно подпунктам b), f), g), o), q) пункта 4.5.1.1 Документации участвовать в конкурсе может любое юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. Однако чтобы претендовать на победу в конкурсе и получение права заключить с Заказчиком Договор, Участник конкурса должен отвечать следующим требованиям:

«...b) правомочность Участников закупки заключить договор;

f) участник должен быть зарегистрирован в установленном порядке и иметь необходимые лицензии и (или) действующие свидетельства о допуске на выполнение работ, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора;

g) участник закупки должен обладать профессиональной компетенцией, ресурсными возможностями (материально-техническими, производственными, трудовыми, финансовыми), надежностью, опытом, управленческой компетенцией и репутацией, а именно:

- наличие за последние 5 (пять) лет, предшествующие размещению информации о закупочной процедуре на обязательных Интернет-ресурсах,

опыта выполнения не менее двух аналогичных предмету договора поставок товаров, работ, услуг;

- отсутствие судебных исков, удовлетворенных в пользу Заказчика, между Участником и Заказчиком в течение последних 3 (трех) лет до даты публикации информации о проведении открытого конкурса;

о) Участник конкурса должен иметь необходимые полномочия на поставку оборудования и подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей оборудования, предлагаемого в рамках настоящего Конкурса (дилерские соглашения, письма производителей и др.).

q) Участник конкурса должен иметь сертификаты соответствия, подтверждающие качество оборудования».

При этом, из Документации не представляется возможным определить, что Заказчик подразумевает под « правомочностью заключить договор », на какие товары, работы, услуги требуется наличие лицензий или свидетельств, какие сертификаты, дилерские соглашения, письма производителей на продукцию необходимо представить в составе заявки на участие в Конкурсе, наличие опыта выполнения каких аналогичных предмету договора поставок товаров, работ, услуг необходимо для исполнения договора.

Таким образом, установление вышеуказанных требований противоречит пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 1.2 Положения о закупке и нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

10. Согласно пункту 47.1 Положения о закупке на первом этапе двухэтапного конкурса участники закупочной процедуры представляют первоначальные заявки на участие в конкурсе, содержащие технические предложения без указания цены, а также документы, подтверждающие соответствие участников закупочной процедуры установленным требованиям. Конкурсная документация может предусматривать предоставление предварительных смет затрат в качестве справочного материала.

На первом этапе конкурса Заказчик определяет в конкурсной документации предварительные (примерные) требования к закупаемой продукции и условиям поставки. При этом всем участникам закупочной процедуры предлагается представить первоначальные заявки, подготовленные в соответствии с требованиями конкурсной документации, без указания цены (пункт 48.3 Положения о закупке).

В соответствии с пунктом 4.8.1.4 Документации по результатам отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет от участия в Этапе №2 Конкурсные заявки в случае, если цена превышает установленную начальную (максимальную) цену.

Вместе с тем, из установленного пунктом 4.8.1.4 положения Документации не следует, что участник Конкурса обязан указывать цену на Этапе № 1.

Таким образом довод Заявителя о том, что Документация содержит требования, противоречащие Положению о закупке (в части указания цены договора на первом этапе Конкурса), не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» от 03.09.2015 б/н на действия (бездействие) заказчика АО «Санкт-Петербургские электрические сети», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении открытого конкурса в электронной форме «Модульная мобильная подстанция (ММПС) 5 комплектов: 2x25 МВА 110/20(10) кВ» 1 этап (извещение № 31502537293) обоснованной в части установления в Документации требования о подаче заявки на участие в Конкурсе и в письменной, и в электронной форме; отсутствия в Документации критериев оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе; установления требований, ограничивающих круг участников Конкурса.

2. Признать АО «Санкт-Петербургские электрические сети» нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 2, 4 части 1 статьи 3, пункты 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 10.09.2015 № 223ФЗ-248/15 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. В связи с тем, что установленные нарушения на проведение Конкурса не повлияли, предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.