

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-247/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Техкомсервис» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.09.2015

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

XX
XX
XX

XX
XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX
XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX
XX
XX (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

Государственная компания «Российские автомобильные дороги»: XXXXXXXXXXXXXXX – доверенность № Д-14140288 от 16.09.2015;

ООО «Автодор — Торговая Площадка»: XXXXXXXXXXXXXXX – доверенность № 62 от 10.09.2015;

представители ООО «Техкомсервис» не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Техкомсервис» от 04.09.2015 № 77 на действия (бездействие) заказчика Государственной компании «Российские автомобильные дороги», организатора ООО «Автодор — Торговая Площадка» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ и оказание услуг по комплексному обустройству автомобильной дороги М-1 «Беларусь» - от Москвы на Минск, Брест до границы с республикой Беларусь на участке км 16 - км 27, Московская область (с устройством полосы для движения общественного транспорта) (1,2 этапы) (извещение № 31502666970) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),



У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Техкомсервис» (далее – Заявитель) от 04.09.2015 № 77 (вх. от 04.09.2015 № 93919-ЭП/15) на действия (бездействие) заказчика Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (далее – Заказчик), организатора ООО «Автодор – торговая площадка» (далее – Организатор) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ и оказание услуг по комплексному обустройству автомобильной дороги М-1 «Беларусь» - от Москвы на Минск, Брест до границы с республикой Беларусь на участке км 16 - км 27, Московская область (с устройством полосы для движения общественного транспорта) (1,2 этапы) (извещение № 31502666970) (далее – Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее — положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Порядком закупочной деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги», утвержденным решением наблюдательного совета Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (протокол № 81 от 21 августа 2015 г.) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на

официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

14.08.2015 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя в части необоснованного отказа в принятии заявки ООО «Техкомсервис» на участие в Конкурсе.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Конкурса действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Согласно частям 1, 2 статьи 7.8 Положения о закупке «...Для участия в Конкурсе Участник Закупки подает Конкурсную Заявку в срок и по форме, которые установлены в Конкурсной Документации; участник Закупки подает Конкурсную Заявку в письменной форме в запечатанном конверте или, если это предусмотрено Конкурсной Документацией, в форме электронного документа».

В соответствии со статьей 1 раздела III Документации:

«...Для участия в Конкурсе Участник Закупки подает Конкурсную Заявку в срок и по форме, которые установлены Конкурсной Документацией (Приложения №№ 2, 3, 4 к Конкурсной Документации), а также с учетом требований, установленных статьями 7.8 и 8.2 Порядка Закупочной Деятельности.

Конкурсная Заявка представляется в ООО «Автодор-ТС» по адресу: г. Москва, Славянская площадь, д. 2/5/4, строение 3, 4 этаж, кабинет 4039 – «ОТДЕЛ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРЕНТНЫХ ПРОЦЕДУР» (далее – ООПКП), либо на электронный адрес: avtodorzakupki@gmail.com.

Конкурсная Заявка, поданная в письменной форме, должна быть передана в рабочее время ООО «Автодор-ТС» сотруднику ООПКП, ответственному за регистрацию Заявок лично и зарегистрирована в «Журнале регистрации Конкурсных Заявок». При этом Участник Закупки (уполномоченный им для подачи Конкурсной Заявки представитель) должен поставить свою подпись в «Журнале регистрации конкурсных заявок», подтверждая тем самым дату и время регистрации Заявки.

В случае подачи Конкурсной Заявки в письменной форме, Участник Закупки с помощью электронных средств связи сообщает в форме электронного документа Государственной Компании на электронный адрес: avtodorzakupki@gmail.com сведения о представителе Участника Закупки (фамилия, имя, отчество), с которым будет передана Конкурсная Заявка, дату

и время прибытия данного представителя в Государственную Компанию.

Вышеуказанная информация необходима Государственной Компании для заказа пропуска на представителя Участника Закупки. Сведения о представителе Участника Закупки сообщаются Государственной Компании в ее рабочее время не позднее последнего рабочего дня, предшествующего дню проведения процедуры вскрытия конвертов с Конкурсными Заявками, с учетом рабочего времени Государственной Компании, установленного внутренним трудовым распорядком. Представитель Участника Закупки должен иметь при себе паспорт, либо иной документ, удостоверяющий личность...».

Согласно пояснениям представителя Заказчика на заседании Комиссии ФАС России от Заявителя заявка на участие в Конкурсе, а также уведомление о направлении представителя ООО «Техкомсервис» с заявкой (с указанием необходимых сведений о таком представителе для обеспечения пропуска) на указанные в Документации адреса не поступали. К ответственному лицу Конкурса и иным представителям Заказчика, Организатора Заявитель с требованием о принятии заявки на участие в Конкурсе не обращался.

Кроме того, в соответствии со статьей 1 раздела III Документации:

«...В случае подачи Конкурсной Заявки в форме электронного документа, временем представления Заявки и временем ее регистрации считается зафиксированное в электронной почте Государственной Компании время поступления Заявки на адрес электронной почты: avtodorzakupki@gmail.com. Если Конкурсная Заявка в форме электронного документа представлена в нескольких томах, то временем ее регистрации считается время поступления последнего тома Заявки».

Также частью 7 статьи 7.8 Положения о закупке установлено, что участник вправе разделить Конкурсную Заявку, подаваемую в форме электронного документа на тома, если иное не предусмотрено в Документации.

Таким образом, ссылка Заявителя на то, что направление заявки на участие в Конкурсе на указанный в Документации электронный адрес не представлялось возможным в связи с большим объемом заявки (240 листов), не находит своего подтверждения.

Документального подтверждения необоснованного отказа в принятии заявки на участие в Конкурсе Заявителем на заседание Комиссии ФАС России не представлено.

Учитывая вышеизложенное, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с пунктом 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Из пункта 9.6 раздела «Проект договора» Документации следует, что:

«...Заказчик в течение 30 (рабочих) дней после подписания настоящего Договора и на основании предоставленного Подрядчиком счета на аванс, при

условии получения от Подрядчика банковской гарантии, предусмотренной пунктом 1.2 настоящего Договора, выплачивает Подрядчику аванс в размере равном сумме предоставленной банковской гарантии, но не более 30% от цены Договора. Погашение аванса в период от его получения до полного погашения, производится путём вычетов из сумм, подлежащих оплате Подрядчику за выполненные работы, сумм пропорциональных доле выплаченного аванса к цене Договора, с учетом всех удержаний предусмотренных Договором. Сумма удержания включается в справку о стоимости выполненных работ по форме КС-3...».

Таким образом, в пункте 9.6 раздела «Проект договора» Документации в нарушение пункта 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках не установлен надлежащим образом порядок оплатыкупаемых работ.

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Р Е Ш И Л А:

1. Признать ООО «Техкомсервис» от 04.09.2015 № 77 на действия (бездействие) заказчика Государственной компании «Российские автомобильные дороги», организатора ООО «Автодор – торговая площадка» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ и оказание услуг по комплексному обустройству автомобильной дороги М-1 «Беларусь» - от Москвы на Минск, Брест до границы с республикой Беларусь на участке км 16 - км 27, Московская область (с устройством полосы для движения общественного транспорта) (1,2 этапы) (извещение № 31502666970) необоснованной.

2. Признать ГК «Российские автомобильные дороги» нарушившей пункт 6 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Передать соответствующему должностному Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 10.09.2015 № 223ФЗ-247/15 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на проведение закупочной процедуры, предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.