



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

ООО "ТЕПЛОДОКАНАЛ"
624070, Свердловская область, город
Среднеуральск, улица Уральская, 20

ООО «РусБизнес»
620026, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Студенческая, 16-23

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 246-А

г. Екатеринбург

01.09.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; при участии представителей:

– заказчика в лице ООО "ТЕПЛОДОКАНАЛ" – Дрыги В.А. (доверенность б/н от 31.08.2015г.),

– в отсутствие заявителя в лице ООО «РусБизнес» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «РусБизнес» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Студенческая, 16-23) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО "ТЕПЛОДОКАНАЛ" (624070, Свердловская область, город Среднеуральск, улица Уральская, 20) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса № 31502628566 на проектно-изыскательские работы "Реконструкция очистных сооружений города Среднеуральск" в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РусБизнес» (вх. № 01-18270 от 21.08.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО "ТЕПЛОДОКАНАЛ" Закона о закупках при проведении открытого конкурса № 31502628566 на проектно-изыскательские работы "Реконструкция очистных сооружений города Среднеуральск".

В своей жалобе заявитель обжалует сроки прохождения и получения положительного заключения экспертизы (п. 13 технического задания), необходимость

наличия допуска СРО у участника закупки, а также указывает на отсутствие порядка подачи запроса на разъяснение.

На основании изложенного заявитель просит провести внеплановую проверку закупки и, в случае выявления нарушений законодательства о закупках, выдать заказчику предписание об устранении указанных нарушений путем внесения изменений в конкурсную документацию.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать её необоснованной.

Заслушав представителя заказчика и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО "ТЕПЛОДОКАНАЛ" (далее по тексту – Положение), утвержденного Приказом директора ООО «ТЕПЛОДОКАНАЛ» от 06.07.2015г. №16 и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №2.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктами 1, 2, 9 и 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Требования к участникам закупки установлены в разделе 5 Положения.

Пунктом 5.1.3 Положения установлено, что участник закупки должен обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске, если данные требования установлены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Требования к содержанию документации о закупке установлены в разделе 7 Положения.

Пунктом 7.2.1 Положения в частности предусмотрено, что документация о закупке должна содержать среди прочего следующие требования:

1) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

19) документация о закупке может содержать иную информацию, включенную в состав документации по решению Заказчика.

Порядок проведения процедуры закупки в форме конкурса регламентированы разделом 10 Положения.

В соответствии с п. 10.2.1.6 Положения любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений документации о закупке. В течение пяти рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик направляет в письменной форме разъяснение положений документации о закупке, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее, чем за пять рабочих дня со дня окончания подачи заявок на участие в закупке. Разъяснение положений документации о закупке размещаются Заказчиком в ЕАИС.

Пунктом 13 Технического задания конкурсной документации (стадийность и сроки выполнения проектно-изыскательских работ) предусмотрено, что проектная документация составляется в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ №87 от 16 февраля 2008г. «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». Сроки: август-сентябрь 2015 года. Получение положительного заключения государственной экспертизы – 2 месяца.

Пунктом 29 Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 N 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" установлено, что срок проведения государственной экспертизы не должен превышать 60 дней. В течение не более 45 дней проводится государственная экспертиза:

а) результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до направления на эту экспертизу проектной документации;

б) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства, в

том числе со встроено-пристроенными нежилыми помещениями, не относящихся к уникальным объектам;

в) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и (или) капитальный ремонт которых будут осуществляться в особых экономических зонах.

Техническим заданием предусмотрено получение положительного заключения государственной экспертизы в течении 2 месяцев. Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 N 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий", в соответствии с нормами и требованиями которого составляется проектная документация, установлено, что срок проведения государственной экспертизы не должен превышать 60 дней, что составляет 2 календарных месяца. Таким образом, противоречия между требованиями конкурсной документации в части установления срока получения положительного заключения государственной экспертизы и требованиями Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 N 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий", которым регламентируются указанные сроки, не выявлено. Требования Закона о закупках и Положения в п.13 технического задания конкурсной документации заказчиком также не нарушены.

Требования к участникам конкурса установлены разделом 2 общей части конкурсной документации.

Пунктом 2.1.3 общей части конкурсной документации установлено требование, в соответствии с которым участник конкурса должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом конкурса, а именно обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске, *если данные требования установлены в соответствии с действующим законодательством российской Федерации.*

Вместе с тем, изучив конкурсную документацию, Комиссия Свердловского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов пришла к выводу, что ООО "ТЕПЛОДОКАНАЛ" не предъявляет требования к участникам открытого конкурса в части наличия у них лицензий или свидетельств о допуске СРО, поскольку в конкурсной документации отсутствует указание на то, на какие именно виды работ требуется наличие у участника допуска СРО, а также отсутствует информация о том, установлено ли в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации обязательное требование о наличии у подрядчика свидетельства о допуске СРО для выполнения работ, предусмотренных предметом закупки.

Кроме того, требование к составу заявки участника открытого конкурса в части наличия в заявке участника свидетельства о допуске СРО конкурсной документацией также не установлено.

Таким образом, представление свидетельства о допуске СРО в составе заявки участника применительно к рассматриваемой закупке не требуется.

Пунктом 7.3 общей части конкурсной документации в соответствии с пунктом 10.2.1.6 Положения установлено, что любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений документации. В течение пяти рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик направляет в письменной форме разъяснения положений документации о закупке, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее, чем за пять рабочих дня со дня окончания подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, довод заявителя жалобы о том, что заказчиком не указан порядок подачи запроса на разъяснение не находит своего подтверждения и опровергается материалами дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «РусБизнес» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ООО "ТЕПЛОВОДОКАНАЛ", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ООО "ТЕПЛОВОДОКАНАЛ" предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников



А.О. Опалев



Р.Г. Анисимов

