



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

16 СЕН 2015 № 12198

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Контур Курган»
640022, г. Курган,
ул. Карла Маркса, 106

Заказчик:
Открытое акционерное общество
"Научно-производственная
корпорация "Уралвагонзавод" имени
Ф.Э. Дзержинского"
622007, Свердловская, Нижний
Тагил, Восточное, дом 28

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 248-А**

02.09.2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе: Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии; Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии; Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии; при участии в качестве:

рассмотрев жалобу ООО «Контур Курган» (вх. № 01-18400 от 24.08.2015) на действия заказчика в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" при проведении запроса предложений № 31502665799 на поставку и установку тахографов для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии представителей:

- заказчика ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" - Краснова В. А. (доверенность № 104 от 31.12.2014г.), Михеева А. А. (доверенность б/н от 01.09.2015г.), Златковского А. В. (доверенность № 107 от 01.02.2015г.)

- в отсутствие представителя заинтересованного лица, уведомленного о времени и месте рассмотрении жалобы надлежащим образом,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при

организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Жалоба ООО «Контур Курган» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях заказчика ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" при проведении запроса предложений № 31502665799 на поставку и установку тахографов для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод».

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров работ, услуг для нужд ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», утвержденное решением совета директоров ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» от 30.06.2015г. №86-СД, размещенное на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

14.08.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502665799 о проведении запроса предложений на поставку и установку тахографов для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод».

Согласно п. 1, 3, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 4.2.8.2 Положения о закупках в закупочной документации могут быть установлены следующие требования к документам и сведениям, которые должны содержаться в заявке (предложении) Участника процедуры, в том числе:

- предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об

условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора и о цене единицы продукции.

Требования к содержанию и составу заявки установлены в ч. 4.2.1 Закупочной документации, в том числе к иным документам, предоставление которых предусмотрено Техническим заданием и Техническими требованиями, а также документы которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов (в т.ч. письмо, объясняющее причину отсутствия справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам, выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), а также содержащее заверение Заказчику в соответствии Участника указанному в недостающем документе требованию и гарантию предоставления недостающего документа до даты заседания закупочной комиссии).

В соответствии с Техническим заданием Приложением № 1 Закупочной документации установлено требование о соответствии объекта закупки Европейскому соглашению о тахографах, Приказу Министерства транспорта РФ от 13.02.2013г. № 36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства».

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России при рассмотрении жалобы по существу руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Постановление Комиссии ЕС № 1266/2009 от 26.07.2009 года внесло изменение в Постановление (ЕЕС) № 3821/85 в части технических требований к контрольным устройствам на автотранспорте. При этом текст поправок (как в нем указано) касается Европейской экономической зоны, в которую РФ не входит.

ЕСТР – соглашение о работе экипажей ТС, которое не устанавливает конкретных требований к техническим средствам, используемым при перевозке. Нормы российского законодательства и подзаконных актов (приказ Минтранса № 36 от 13.02.2013г.) не предусматривает наличия источника второго сигнала движения.

Комиссия Свердловского УФАС России полагает, что требования, установленные в техническом задании Приложением № 1 Закупочной документации соответствуют положениям Приказа Министерства транспорта РФ от 13.02.2013г. № 36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства».

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов от 28.08.2015 года заявка от заявителя ООО «Контур Курган» в адрес заказчика в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" не поступала.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В ходе рассмотрения жалобы по существу стало известно о том, что ООО «Контур Курган» заявку на участие в запросе предложений на поставку и установку тахографов для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» не подавало.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что у комиссии Свердловского УФАС России нет правовых оснований для принятия жалобы к рассмотрению в части доводов жалобы относительно положений документации и рассмотрения ее по существу в соответствии со статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, так как ООО «Контур Курган» заявку на участие в запросе предложений не подавало, а доводы жалобы в данной части не связаны с нарушением порядка размещения информации о проведении закупки, порядка подачи заявок на участие в закупке.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Контур Курган» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Предписание заказчику в лице в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

А.О. Опалев

В.А. Алиев