



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04. факс (863) 240-99-59
e-mail: 1061@fas.gov.ru

17.09.15 № 16886/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Грант-СБ»
ул.Беляева, 22а,
г.Ростов-на-Дону, 344114
863 (305-0100)

Заказчик:
**ОАО «Авиаприборный ремонтный
завод»**
Авиагородок, 41В
г.Батайск, Ростовская область, 346881
8(86354) 55175

Уведомление № 1883/05

о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**) Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **17.09.2015** г. жалобы на действия заказчика – ОАО «Авиаприборный ремонтный завод» при проведении запроса котировок № 31502717827 на право заключения договора «производство работ по монтажу и ввод в эксплуатацию автоматической пожарной сигнализации для нужд ОАО «АПРЗ», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 23.09. 2015 г. в 12 часов 00 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке;
- заверенные копии всех заявок.

Явка представителей ОАО «Авиаприборный ремонтный завод» и ООО «Грант – СБ» на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А.Кожемяко

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

031980



ГРАНТ-СБ

Системы безопасности

ООО "Грант-СБ"

344114, г.Ростов-на-Дону, ул.Беляева, 22а, 9 этаж

ИНН 6166052597, КПП 616101001

р/сч 407 028 107 000 900 083 09 040 КБ «Центр-Инвест» г.Ростов-на-Дону

БИК 046 015 762, к/с 301 018 101 000 000 00 762

ОКПО 769 339 87, ОГРН 105 616 600 7920

тел. (863) 3050100, 3050103

Исх. 135 Вх. _____ от "17" сентября 2015

Ивашинко И.С.
[Signature]
17.09.15

в Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Ростовской области
Адрес: 344000, г.Ростов-на-Дону,
пр.Ворошиловский 2/2, тел. 2408960

Заявитель: ООО «Грант-СБ»
ИНН 6166052597
Адрес: 344114, г.Ростов-на-Дону, ул.
Беляева, 22а, 9 этаж
тел. +(7)-(863)-(3050100)

Заказчик: Открытое акционерное
общество «Авиаприборный ремонтный
завод» (ОАО «АПРЗ»)
Юридический адрес: 346881,
Ростовская область, г. Батайск,
Авиагородок 41В
Местонахождение: 346881, Ростовская
область, г. Батайск, Авиагородок 41В
Телефон: 8 (86354) 5 51 75

Вх № <u>15086</u>
<u>"17" 09 2015 г.</u>

Жалоба на действия комиссии заказчика по запросу котировок № 31502717827.

01.09.2015 Открытое акционерное общество «Авиаприборный ремонтный завод» (ОАО «АПРЗ») (далее – заказчик) разместил на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> запрос котировок - «Заключение договора на производство работ по монтажу и вводу в эксплуатацию автоматической пожарной сигнализации для нужд ОАО "АПРЗ"».

Согласно Протоколу запроса котировок №31502717827-01 (в бумажном варианте ПРОТОКОЛ № 11 от 15.09.2015г.) на участие в запросе котировок было подано 6 заявок. По результатам рассмотрения котировочных заявок комиссией заказчика принято решение признать победителем и заключить договор с Участником, предложение заявки которого признано минимальным, а именно с ИП Путинцев А. М. (616131781136/ ОГРНИП 313618102300069).

С данным решением комиссии заказчика категорически не согласны по следующим основаниям:

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Между тем, согласно Письма ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 24.08.2012 N ПС/27706 в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) **при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.**

Таким образом, при установлении признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) заказчика антимонопольный орган принимает необходимые меры по их устранению в порядке, установленном административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 19.11.2014 N 727/14.

Согласно ч.1.1. документации о проведении запроса ценовых котировок в неэлектронной форме на право заключить договор на производство работ по монтажу и вводу в эксплуатацию АПС и СОУЭ для нужд ОАО «АПРЗ» (далее - документация) указано – «Настоящая документация разработана в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, **Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 года № 223-ФЗ**, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Заказчика, Положением ОАО «АПРЗ» о закупках товаров, работ, услуг».

Согласно ч. 1.5 документации «Участник должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе:

- обладать лицензией на выполнение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну».

Также согласно п. 14 Информационной карты «Требования, предъявляемые к Участнику - **обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг, действующими на момент открытия доступа к заявкам** (если срок действия истек в связи с переносом срока окончания подачи заявок - действующими на момент изначально установленного в

извещении о проведении запроса предложений и настоящей документации срока окончания подачи заявок), в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и если такие товары, работы, услуги приобретаются в рамках заключаемого договора».

Согласно ч. 3.3.1. документации «Участник подает котировочную заявку, составленную по форме, указанной в приложении № 1 к настоящей документации.

Котировочная заявка должна содержать следующие сведения: - иные документы или копии документов, перечень которых определен документацией о проведении запроса котировок, подтверждающие соответствие котировочной заявки требованиям, установленным в документации».

Таким образом, участники запроса котировок должны предоставлять в составе своих заявок копии лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг, действующими на момент открытия доступа к заявкам, в том числе копию лицензии на выполнение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с ч. 1.5. документации.

При этом, согласно ч. 4.1 документации «**Комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в настоящей документации, или предложенная в котировочных заявках цена договора (цена единицы продукции, цена лота) превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении и настоящей документации.**

Котировочная заявка также будет отклонена от рассмотрения и оценки в следующих случаях:

- **непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено настоящей документацией;**
- **несоответствия Участника требованиям установленным настоящей документацией;**
- **несоответствия котировочной заявки требованиям, установленными настоящей документацией;**
- **несоответствия предлагаемых товаров, (работ, услуг) требованиям настоящей документации;**
- **предоставления в составе котировочной заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав котировочной заявки».**

Далее согласно ст. 27 Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне» **Допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющие государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и(или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.**

Лицензия на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выдается предприятию, учреждению, организации при выполнении ими следующих условий:

выполнение требований нормативных документов, утверждаемых Правительством Российской Федерации, по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, в процессе выполнения работ, связанных с использованием указанных сведений;

наличие в их структуре подразделений по защите государственной тайны и специально подготовленных сотрудников для работы по защите информации, количество и уровень квалификации которых достаточны для обеспечения защиты государственной тайны; наличие у них сертификационных средств защиты информации.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года N 373 "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг" - Приказом ФСБ России от 11.04.2014 N 202 Административный регламент Федеральной службы безопасности Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны (далее – регламент ФСБ).

В соответствии с ч. 2 регламента ФСБ - в качестве заявителей выступают предприятия, учреждения и организации независимо от их организационно-правовой формы (далее - заявители).

Таким образом, определен исчерпывающий перечень лиц, которые могут быть заявителями при получении лицензии по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Физические лица, в том числе Индивидуальные предприниматели не могут являться заявителями на получение вышеуказанной лицензии, соответственно не могут ее получить, следовательно, ИП Путинцев А. М. (616131781136/ ОГРНИП 313618102300069) в силу действующего законодательства Российской Федерации не может иметь лицензию на выполнение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Таким образом, комиссия заказчика в нарушение ч. 4.1 документации (комиссия отклоняет заявку в случае непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено настоящей документацией; несоответствия Участника требованиям установленным настоящей документацией;) допустила ИП Путинцев А. М. к участию в запросе котировок.

Также такими действиями комиссия заказчика устранила конкуренцию, чем нарушила ч. 1 статьи 17 Закон о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Проверить заявки победителя и всех допущенных участников на соответствие требованиям документации, в том числе наличие в заявках копий необходимых лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг, действующими на момент открытия доступа к заявкам, в том числе лицензию на выполнение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.
2. Отменить Протокол запроса котировок №31502717827-01 (в бумажном варианте ПРОТОКОЛ № 11 от 15.09.2015г.) в силу незаконного решения комиссии.

Приложения копии:

1. Протокол №1 общего собрания учредителей Общества с ограниченной ответственностью «Грант-СБ» от 18 марта 2005г.
2. Протокол № 11 внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Грант-СБ» от 18 марта 2010г.
3. Протокол № 15 Общего собрания учредителей Общества с ограниченной ответственностью «Грант-СБ» от 18 марта 2015г.
4. Приказ №23/1 от 18.03.2015г.

5. Протокол запроса котировок №31502717827-01 (в бумажном варианте)
ПРОТОКОЛ № 11 от 15.09.2016

Генеральный директор
ООО «ГРАНТ-СБ»



В.Е. Ратновская