



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новгородской области**

Воскресенский бульвар, д. 3, Великий Новгород, 173002
тел. (8162) 77-74-51, факс (8162) 73-88-11
e-mail: to53@fas.gov.ru

17 09 15

№ 5268/03

На № _____ от _____

Муниципальному заказчику –
МБУ культуры «Валдайский Дом народного
творчества»

ул. Луначарского, д. 12,
Новгородская область,
Валдайский район, г. Валдай, 175400
e-mail: domnt@yandex.ru

Подателю жалобы –
НРОО «Собрание коренных новгородцев»

ул. Андреевская, д. 18/8,
Великий Новгород, 173000
anna.f.cherepanova@gmail.com

Оператору электронной площадки -
Закрытому акционерному обществу
«Сбербанк - Автоматизированная система
торгов»

Милютинский пер., д. 10, стр. 4,
г. Москва, 101000
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Закупка № 0350300004915000005

Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению,
требование о приостановлении осуществления закупки
(определения поставщика), запрос о представлении
документов и информации

16.09.2015 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба Новгородской региональной общественной организации «Собрание коренных новгородцев» (173000, Великий Новгород, ул. Андреевская, д. 18/8; далее – НРОО «Собрание коренных новгородцев») на действия муниципального заказчика – муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский Дом народного творчества» (175400, Новгородская область, Валдайский район, г. Валдай, ул. Луначарского, д. 12; далее – МБУК «Валдайский ДНТ») при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту пристройки муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский Дом народного творчества», извещение № 0350300004915000005 о проведении которого

048373

было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 31.08.2015 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, сообщаю, что рассмотрение Жалобы состоится **21 сентября 2015 года в 15 часов 00 минут по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший проспект Карла Маркса), д. 3, каб. 207.**

Муниципальному заказчику – МБУК «Валдайский ДНТ» в срок **до 12 часов 00 минут 21 сентября 2015 года** представить в Новгородское УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов и информацию, предусмотренные **частью 5 статьи 106** Закона о контрактной системе.

Кроме того, для полного и всестороннего рассмотрения Жалобы по существу, на основании части 3 статьи 106 Закона о контрактной системе, муниципальному заказчику – МБУК «Валдайский ДНТ» в срок **до 12 часов 00 минут 21 сентября 2015 года** представить надлежащим образом заверенные копии следующих документов и информацию:

1. Документы, утвердившие извещение и документацию об осуществлении вышеназванной закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

2. Информацию о дате размещения извещения об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на официальном сайте в срок и порядке, установленные Законом о контрактной системе с приложением подтверждающих документов.

3. Копии запросов участников закупки о разъяснении положений документации об электронном аукционе и ответы на них (при наличии).

4. Иные документы и информацию, касающиеся проведения вышеназванной закупки путем проведения электронного аукциона (при наличии).

5. Письменные возражения (объяснения) по фактам, изложенным в Жалобе.

Муниципальному заказчику – МБУК «Валдайский ДНТ» на основании части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе **приостановить** осуществление вышеназванной закупки путём проведения запроса котировок до рассмотрения Жалобы по существу **в части заключения контракта**. При этом, в случае, если вследствие приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен в предусмотренные документацией о закупке сроки, заказчик вправе продлить предусмотренные контрактом сроки исполнения обязательств по контракту, указав новые сроки исполнения этих обязательств.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет административную ответственность в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 106 Закона о контрактной системе участники осуществления закупки (определения поставщика), права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по размещению заказа, вправе направить в Новгородское УФАС России возражение на жалобу и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

Для участия в рассмотрении Жалобы лично обязательно наличие документа, удостоверяющего личность, а для представителей также надлежащим образом заверенные доверенности.

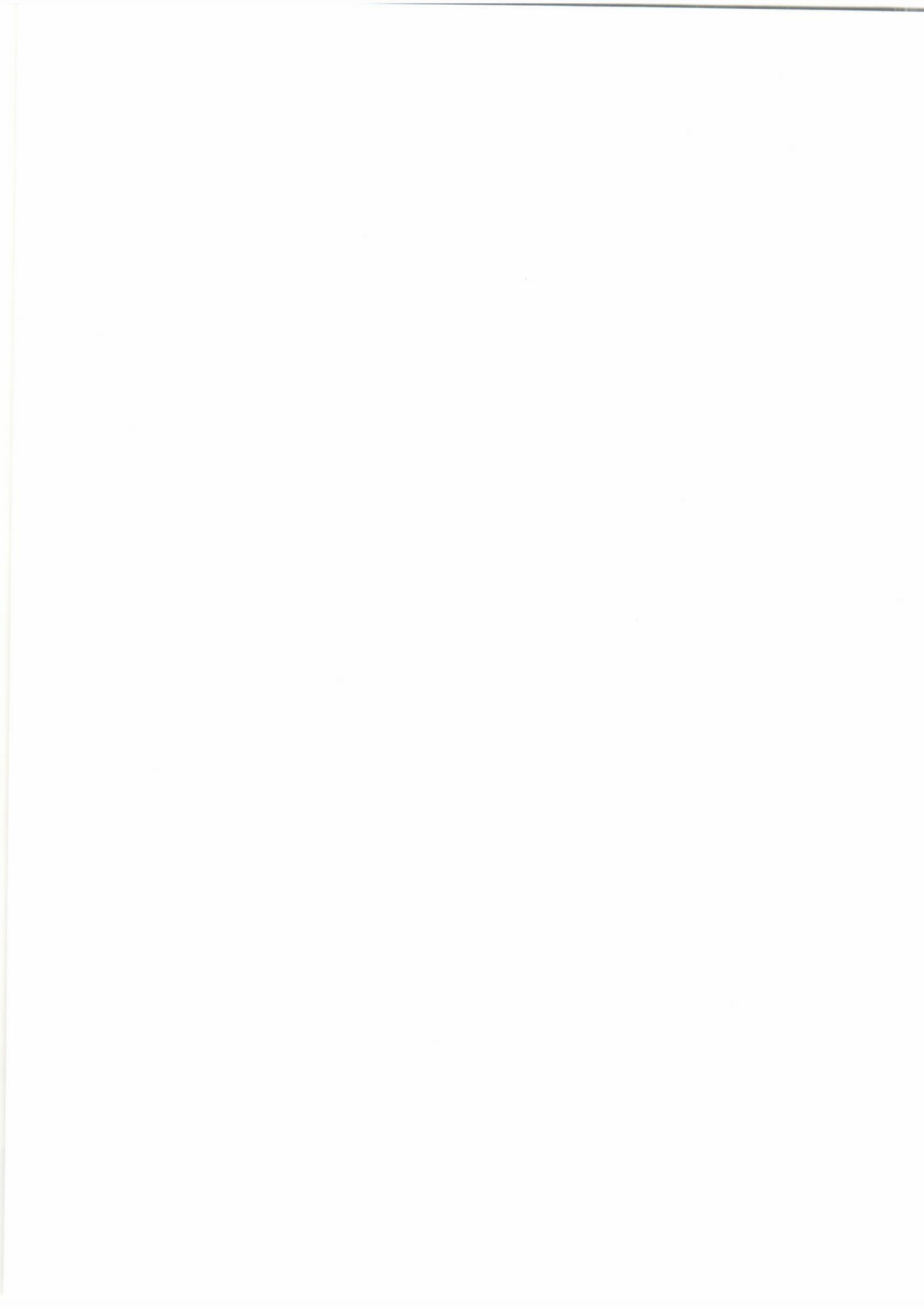
Приложение:

- копия жалобы НРОО «Собрание коренных новгородцев» на 3 л. в 1 экз. в 1-й, и 3-й адреса.

Руководитель Управления,
Государственный советник РФ 2 класса

О.С. Виниченко

Иванов Артём Тимурович
(8162) 73 88 00





Новгородская региональная общественная организация «Собрание коренных новгородцев»
173000, Великий Новгород, ул. Андреевская, д.18/8, тел. (8162) 679-180, (963) 369 34 69
e-mail: anna.f.cherepanova@gmail.com

№ 26-09/2015

«16» сентября 2015 года

Управление Федеральной антимонопольной службы
России по Новгородской области

Адрес: Новгородская область, г. Великий Новгород,
Воскресенский бульвар, д. 3

Заказчик:

Муниципальное бюджетное учреждение культуры "Валдайский
дом народного творчества"

Российская Федерация, 175400, Новгородская обл, Валдайский
р-н, Валдай г, ЛУНАЧАРСКОГО, 12

ЖАЛОБА

31.08.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru/> Муниципальным бюджетным учреждением культуры «Валдайский Дом народного творчества» (далее – «Заказчик») была размещена информация о проведении электронного аукциона №0350300004915000005

<http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0350300004915000005>

Объектом закупки в соответствии с Документацией об аукционе в электронной форме (далее - Документация) является выполнение капитального ремонта пристройки муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский дом народного творчества» (далее – «Здание»).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта составляет 1 720 235,00 (Один миллион семьсот двадцать тысяч двести тридцать пять) рублей 00 копеек.

Полагаем, документация в части описания объекта закупки действующему законодательству не соответствует.

1. Документация не содержит разделов проектной документации, разработка которых обязательна в соответствии с требованиями ГрК РФ, а потому Заказчиком нарушены требования части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Как следует из Документации, объектом закупки является капитальный ремонт Здания.

В силу ч. 1 ст. 48 ГрК РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 настоящей статьи.

В силу ч. 12.2 ст. 48 ГрК РФ в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости

Новгородское УФАС России
Входящий № 16-09/2015
2015

от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

В силу ч. 2 ст. 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Таким образом, проектная документация в обязательном порядке должна включать разделы, необходимые для осуществления капитального ремонта Здания в объеме, определенном Заказчиком.

Указанный вывод подтверждается Письмом Минрегиона от 10 сентября 2011 г. N 11679-ИП/08.

При этом, как следует из Дефектной ведомости на капитальный ремонт пристройки ДНТ МБУК (далее – Дефектная ведомость) работы по капитальному ремонту, определенные Заказчиком, предусматривают в том числе: демонтаж трубопроводов на опорах (п. 4), монтаж опорных конструкций для крепления трубопроводов (п. 5), надземную прокладку трубопроводов (п. 7); поэлементную разборку всех конструкций зданий с сохранением (п. 1); устройство основания под фундаменты (п. 12); устройство бетонной подготовки (п. 13); устройство ленточных фундаментов железобетонных (п. 14); установка стропил (п. 22) и др.

В силу п.п. 3 - 5 ч. 12 ГрК РФ в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включается в том числе следующие разделы:

- архитектурные решения (раздел 3);
- конструктивные и объемно-планировочные решения (раздел 4);
- сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений (раздел 5).

Содержание указанных разделов детализировано в Постановлении Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" (далее – Постановление Правительства РФ № 87).

Таким образом, для обеспечения возможности выполнения капитального ремонта в объеме работ, определенных Заказчиком, Документация должна содержать указанные разделы проектной документации.

В то же время, Документация не содержит соответствующих разделов проектной документации, утвержденных Заказчиком в установленном ГрК РФ порядке.

Кроме того, в силу п. 7 Постановления Правительства РФ № 87 разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 23, 27(1) - 31, 38 и 42 настоящего Положения, разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование.

Как следует из п. 4.3. Документации источником финансирования закупки является бюджет МБУК «Валдайский ДНТ» (финансовые средства поступают в учреждение из бюджета Новгородской области и бюджета Валдайского муниципального района в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие культуры и туризма Новгородской области на 2014 – 2020 годы»).

Следовательно, так как финансирование капитального ремонта осуществляется за счёт средств бюджета, в состав проектной документации в обязательном порядке должны быть включены раздел 6 "Проект организации строительства", раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства"

В то же время, Документация не содержит раздел 6 проектной документации «Проект организации строительства».

Отсутствие указанных разделов проектной документации в составе Документации нарушает требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что, в свою очередь, позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в закупках и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Следовательно, отсутствие в составе документации о закупке, разделов проектно-сметной документации, которые необходимы для выполнения предусмотренных настоящей закупкой видов работ, не позволит участникам в полной мере определить требования заказчика и сформировать свое предложение на аукционе, что является нарушением требований части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

2. Объектом рассматриваемой закупки является не капитальный ремонт Здания, а его реконструкция, при этом проведение указанной реконструкции требует получения Заказчиком разрешения на строительство; проведение Заказчиком самовольной реконструкции свидетельствует о нарушении принципа эффективности осуществления закупок.

Как следует из п.3 описания объекта закупки в Техническом задании, размер пристройки, которая подвергается капитальному ремонту: 4,23 x 9,09 м., высота 2.06 м.

При этом, в силу п. 2 требований к качеству и результату работ в Техническом задании после проведения капитального ремонта размер пристройки должен быть – 4.23 x 12.80 м, высота до 4.0 м, помещения пристройки должны быть подсоединены к теплосетям. В помещении,

предназначенном для установки электропечи для обжига глины, должна быть оборудована вентиляция.

Таким образом, выполняемые работы связаны с изменением общей площади и объема Здания.

В силу п. 14 ст. 1 ГрК РФ реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

В Обзоре судебной практики по делам, связанным с самовольным строительством, утв. Президиумом ВС РФ 19.03.2014 г. (далее - Обзор), разъяснено, что изменение общей площади объекта капитального строительства (в том числе в связи с возведением пристройки либо проведением иных работ) должно рассматриваться в качестве реконструкции и не является переустройством/перепланировкой/капитальным ремонтом.

Следовательно, объектом рассматриваемой закупки является реконструкция Здания (расширение объекта капитального строительства).

В силу ч. 2 ст. 51 ГрК РФ строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

В силу п. 5 ч. 17 ст. 51 ГрК РФ выдача разрешения на строительство не требуется в случае изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом.

В то же время, работы, указанные в Дефектной ведомости, влияют на безопасность Здания.

Так, в силу п.п. 2.1., 3.1., 15.1. Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, относятся в том числе: разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей; механизированная разработка грунта; устройство и демонтаж системы водопровода и канализации.

С учётом того, что Дефектная ведомость содержит указанные работы, Заказчику надлежало получить разрешение на строительство.

В силу п. 1 ст. 222 ГК РФ самовольной постройкой является жилой дом, другое строение, сооружение или иное недвижимое имущество, созданное на земельном участке, не отведенном для этих целей в порядке, установленном законом и иными правовыми актами, либо созданное без получения на это необходимых разрешений или с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил.

В соответствии с Обзором положения статьи 222 ГК РФ также подлежат применению к отношениям, связанным с самовольной реконструкцией.

Аналогичный вывод содержится в пункте 28 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29 апреля 2010 года № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» (далее – Постановление 10/22).

С учётом изложенного, работы, являющиеся объектом рассматриваемой закупки, в случае их проведения могут быть квалифицированы в качестве самовольной реконструкции заказчиком объекта капитального строительства.

В силу абз. 2 п. 2 ст. 222 ГК РФ по общему правилу самовольная постройка подлежит сносу осуществившим ее лицом либо за его счет.

С учётом разъяснений, данных в Обзоре, невозможна легализация самовольной реконструкции в случае, когда лицо, осуществившее самовольную реконструкцию, не обращалось за получением разрешения на строительство.

В силу п. 28 Постановления 10/22 суд обязывает лицо к сносу самовольно реконструированного недвижимого имущества лишь в том случае, если будет установлено, что объект не может быть приведен в состояние, существовавшее до проведения таких работ.

Таким образом, работы, являющиеся объектом закупки, в случае их выполнения могут быть квалифицированы в качестве самовольной реконструкции, что повлечёт необходимость приведения объекта капитального строительства в первоначальное состояние либо его снос.

В силу принципа эффективности осуществления закупок (ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В то же время, вышеуказанные правовые риски, связанные с самовольной реконструкцией, свидетельствуют о том, что принцип эффективности осуществления закупок заказчиком соблюден не был.

На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе

ПРОШУ:

Отменить электронный аукцион № №0350300004915000005 на выполнение капитального ремонта пристройки муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский дом народного творчества».

Председатель
НРОО «Собрание коренных новгородцев»



А.Ф. Черепанова

