



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

ОАО «Птицефабрика «Рефтинская»
624285, Свердловская область,
пос. Рефтинский

ООО «Транспортная компания «Север»
620050, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Монтажников, д.2Б,
оф.305

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 232-А

г. Екатеринбург

25.08.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, члена Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Слободина И.А. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» – Квашнина И.И. (доверенность № 107-12 от 24.08.2015г.), Ганулиной И.В. (доверенность № 107-12 от 24.08.2015г.), Мальцева С.П. (доверенность № 107-12 от 24.08.2015г.),

– заявителя в лице ООО «Транспортная компания «Север» - Прокопьева С.О. (доверенность б/н от 23.06.2014г.),

рассмотрев жалобу ООО «Транспортная компания «Север» (620050, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Монтажников, д.2Б, оф.305) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» (624285, Свердловская область, пос. Рефтинский) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок № 31502642874 на оказание транспортных услуг по перевозке грузов: на автомобиле грузоподъемностью не менее 30 (тридцати) тонн органического удобрения на основе куриного помета; на автомобиле грузоподъемностью не менее 25 (двадцати пяти) тонн зерна (пшеница, ячмень, овес) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Транспортная компания «Север» (вх. № 01-17831 от 14.08.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» Закона о закупках при проведении запроса котировок № 31502642874 на

оказание транспортных услуг по перевозке грузов: на автомобиле грузоподъемностью не менее 30 (тридцати) тонн органического удобрения на основе куриного помета; на автомобиле грузоподъемностью не менее 25 (двадцати пяти) тонн зерна (пшеница, ячмень, овес).

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком допущены нарушения Закона о закупках в части выбора способа закупки (запрос котировок), в части требований к составу заявки участника запроса котировок, а также в части установления требования документации, о том, что предложения участников, которые носят альтернативный характер, отличающиеся от требований закупочной документации не применяются. На основании изложенного заявитель просит провести внеплановую проверку закупки и, в случае выявления нарушений законодательства о закупках, выдать заказчику предписание об устранении указанных нарушений путем внесения изменений в закупочную документацию.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей Сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» (далее по тексту – Положение), утвержденного Советом директоров ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» (утв. Протоколом №11 от 18.02.2013г.; «28 от 30.01.2015г.) и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №8.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Иных обязательных требований к составу закупочной документации Закон о контрактной системе не предусматривает.

Способ осуществления закупки в форме запроса котировок регламентирован разделом 8 Положения.

Пунктом 8.1 раздела 8 Положения установлено, что под запросом котировок понимается способ осуществления закупки без проведения торгов и в сокращенные сроки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах сообщается неограниченному кругу лиц путём размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок, и победителем признается участник закупок, предложивший наиболее низкую цену.

В соответствии с пунктом 8.2 Положения организатор закупок вправе осуществлять размещение заказа путём запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретному описанию Организатора закупок и для которых есть функционирующий рынок.

Разделом 4 закупочной документации предусмотрено техническое задание, которым установлен объект закупки, начальная (максимальная) цена договора, срок оказания транспортных услуг, требования к автомобилям, место оказания услуг, порядок оплаты, расчет начальной (максимальной) цены, критерии выбора победителя.

Заявитель в своей жалобе указывает, что установление технического задания в закупочной документации противоречит пункту 8.2 Положения.

Вместе с тем, проанализировав материалы дела, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что пункт 8.2 Положения говорит о *праве*, а не обязанности организатора торгов осуществлять размещение заказа путём запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретному описанию организатора закупок и для которых есть функционирующий рынок. Кроме того, установление в закупочной документации требований к сроку оказания транспортных услуг, требований к товарам, используемым при предоставлении услуг, к месту оказания услуг, к форме и порядку оплаты является обязательным в соответствии с ч.10 ст.4 Закона о закупках.

Требования к участникам закупки сформулированы в пункте 2.2 раздела 2 Положения.

Пунктом 4.9 раздела 4 Положения предусмотрено, что документация о закупке должна содержать сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные Организатором требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Организатора;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учётом или без учёта расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 4.4. раздела 4 закупочной документации установлено требование к автомобилям: Грузоподъемность автомобилей для перевозки помета куриного не менее 30 (тридцати) тонн не менее 8 единиц техники, оборудованные для перевозки органических удобрений на основе куриного помета. Грузоподъемность автомобилей для перевозки зерна не менее 25 (двадцати пяти) тонн не менее 8 единиц техники, оборудованные для перевозки зерновых культур.

Заявителем в жалобе указано, что из вышеуказанного пункта документации неясно каким документом в составе заявки должно подтверждаться данное требование.

Вместе с тем, требования к составу заявки участника запроса котировок установлены в пункте 2.5.2 закупочной документации. В соответствии с ним участник запроса котировок в составе своей заявки должен представить следующие документы:

- 1) Оригинал или заверенная Участником размещения заказа копия Выписки из Единого Государственного Реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей);
- 2) Заверенная скрепленная печатью предприятия копия Устава в действующей редакции;
- 3) Заверенные Участником размещения заказа копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего Заявку, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам запроса котировок. Если Заявка подписывается по доверенности, предоставляется оригинал или нотариально заверенная копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность;
- 4) Заверенная Участником копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица (физического лица в качестве индивидуального предпринимателя);
- 5) Заверенная Участником копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- 6) Оригинал или заверенная Участником размещения заказа копия справки о состоянии расчетов по налогам и сборам по состоянию на дату текущего месяца (месяца подачи котировочной заявки или предыдущего месяца);
- 7) Заявка о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Закупочной документации (форма 1);
- 8) Анкета по установленной в настоящей Закупочной документации форме (форма 2);
- 9) Техническое предложение (форма 3);

10) Заверенный Участником документ, подтверждающий наличие решения (одобрения) со стороны установленного законодательством РФ органа о заключении крупной сделки, оформленный в соответствии с законодательством РФ, или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для Участника крупной) – справку в произвольной форме (форма 4).

11) Копия информационного письма из Статистического регистра Росстата.

В случае если Участник Запроса котировок зарегистрирован вне Российской Федерации, он обязан представить все документы, предусмотренные настоящей Закупочной документацией. В случае если в соответствии с законодательством страны Участника представление тех или иных документов невозможно – Участник обязан представить справку с объяснением таких причин, а также (насколько это возможно) аналогичный документ, близкий по содержанию запрашиваемому.

Список документов, необходимых для представления в составе заявки участника конкретно определён и содержит исчерпывающий перечень документов, представляемых для участия в закупке. Из него следует, что документы, подтверждающие права на автотранспортные средства, которые будут использоваться для оказания услуг, предусмотренных предметом контракта, не требуются к представлению в составе заявки участника.

Таким образом, довод заявителя о несоответствии требований заказчика к составу заявки участника запроса котировок Закону о закупках не находит своего подтверждения.

Пунктом 3 закупочной документации предусмотрено, что при условиях выполнения работ, оказания услуг: предложения Участников, содержащие условия Заказчика, отличающиеся от основных по качеству работ, услуг, товаров, срокам исполнения договора, условиям авансирования и (или) срокам платежей и другим параметрам, предусмотренных настоящей закупочной документацией - то есть предложения Участников, носящие альтернативный характер не принимаются.

Заявитель в своей жалобе указывает, что вышеуказанный пункт документации ограничивает конкуренцию. Вместе с тем, в своей жалобе ООО «Транспортная компания «Север» в подтверждении своих доводов не ссылается ни на один нормативный акт в сфере закупок, которому противоречит пункт 3 закупочной документации. Кроме того, к жалобе не приложены документы, подтверждающие ее обоснованность.

Проведя внеплановую проверку закупки Комиссия Свердловского УФАС России установила, что пункт 3 закупочной документации не противоречит требованиям Закона о закупках, а также требованиям Положения.

Таким образом, в ходе проведения внеплановой проверки закупки по доводам, изложенным в жалобе ООО «Транспортная компания «Север», нарушений Закона о закупках, Положения в действиях заказчика в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» не выявлено.

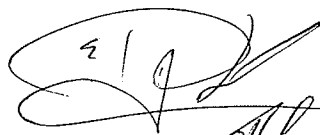
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Транспортная компания «Север» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

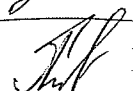
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Е.А. Ружников

Члены Комиссии



Р.Г. Анисимов



И.А. Слободин

