



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

02.09.2015 № 8294/06-07

На № _____ от _____

Заказчик -

ОАО «Горстройзаказчик»
150000, г. Ярославль,
ул. Максимова, д. 10
oaogsz@mail.ru

Заявитель -

ООО «Элит Строй»
150014, г. Ярославль,
ул. Угличская, д. 10, пом. 18
elitstroy_elitstroy@mail.ru

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Элит Строй» (вх. № 8585 от 28.08.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ОАО «Горстройзаказчик», при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по устройству монолитных и сборных железобетонных конструкций многоквартирного дома № 42 с инженерными коммуникациями в МКР № 9, 9а Дзержинского района города Ярославля.

Обжалуемые действия (бездействие) — отказ в допуске заявки ООО «Элит Строй» к участию в запросе предложений.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России (www.yaroslavl.fas.gov.ru).

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор закупки не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.** Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится 04 сентября 2015 года в 10 час. 00 мин. по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору закупки, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются **представить на рассмотрение жалобы по существу документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (документацию о торгах, изменения.**

009230

внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов), также при наличии заключенного договора, представить заверенную копию данного договора, письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны известить** лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель руководителя

Коженков Евгений Владимирович
(4852) 72-92-88

И.Г. Пауров

Комиссия ЭВ.
28.08.2015.
Турочкин

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области
150000, г. Ярославль, ул. Свободы, д.46

Турочкин Е.М.
28.08.2015

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Элит Строй»

Место нахождения и почтовый адрес:
150014, г. Ярославль, ул. Угличская, д. 10, пом. 18
адрес электронной почты: elitstroy_elitstroy@mail.ru
тел.: (4852) 73 – 94 – 63

К.А.А.А.
К.А.А.А.
К.А.А.А.
К.А.А.А.

Заказчик / Организатор закупочной процедуры:

Открытое акционерное общество «Горстройзаказчик»

Место нахождения и почтовый адрес:
150000, г. Ярославль, ул. Максимова, д. 10
адрес электронной почты: oaogsz@mail.ru
тел.: (4852) 72 – 94 – 29

Жалоба

**на действия Заказчика и Организатора закупочной процедуры
при проведении закупочной процедуры в виде запроса предложений**

Организатором закупочной процедуры в виде запроса предложений – ОАО «Горстройзаказчик» - на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено Извещение о проведении запроса предложений № 31502675705 от 18.08.2015 г. на право заключения договора, предметом которого будет являться выполнение работ по устройству монолитных и сборных железобетонных конструкций многоквартирного жилого дома № 42 с инженерными коммуникациями в МКР № 9, 9а Дзержинского района г. Ярославля.

В соответствии с пп.2.2.1. Документации на проведение закупочной процедуры в виде запроса предложений (далее – «Документация»), также размещенной на указанном сайте, Претендент на участие в запросе предложений (любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного Участника Запроса предложений, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного Участника Запроса предложений, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного Участника Запроса предложений, подавшее Заявку на участие в Запросе предложений) должен удовлетворять требованиям, указанным в Документации, а также представить Заявку, соответствующую требованиям Документации.

"21" августа 2015 г. Заявителем в закупочную комиссию Заказчика была представлена Заявка на участие в запросе предложений с соответствующим комплектом документов, о чем Заказчиком была сделана соответствующая отметка о получении (вх. № 926 от 21.08.2015 г.).

Согласно Протоколу от 24.08.2014 г. (как указано в тексте протокола) заседания закупочной комиссии Заказчика по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок, поступивших в ОАО «Горстройзаказчик» при проведении закупочной процедуры № 31502675705 от 18.08.2015 г. в виде запроса предложений на право заключения договора, предметом которого будет являться выполнение работ по устройству монолитных и сборных железобетонных конструкций многоквартирного жилого дома № 42 с инженерными коммуникациями в МКР № 9, 9а Дзержинского района г. Ярославля, размещенному на официальном сайте Заказчика, Заявка Заявителя на участие в запросе предложений была не допущена до участия в закупочной процедуре. Отказ в допуске Заказчик мотивировал тем, что Заявителем в нарушение п. 3.2.1. Документации не представлено копии документа подтверждающего право Претендента на выполнение работ, являющихся предметом закупочной процедуры в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, а именно **не представлено Свидетельство**, выданное саморегулируемой организацией, о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние

ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС РОССИИ
28.08.2015

на безопасность объектов капитального строительства, **подтверждающее право Заявителя осуществлять конкретный вид работ**, т.е. «конкретно работы по монтажу, устройству бетонных и железобетонных монолитных конструкций».

Заявитель полагает, что отказ в допуске до участия в закупочной процедуре по данному основанию нарушает его права, как Претендента на участие в запросе предложений, а также требования ст. 17 Федерального закона № 135 – ФЗ от 26.07.2006 г.

В комплекте документов, поданном Заявителем, была представлена копия Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией Союз «Строительное Региональное Объединение» № 5282.01-2015-7729571679-С-047 от 14.08.2015 г. Указанным Свидетельством подтверждается право Заявителя на работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (право являться генеральным подрядчиком), в т.ч. в сфере жилищно-гражданского строительства.

Документация на проведение закупочной процедуры устанавливает, что права Претендента на участие в закупочной процедуре на выполнение вышеуказанных работ должны определяться в соответствии с требованиями градостроительного законодательства. Требования к лицам, выполняющим работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, установлены ст. 52 Градостроительного Кодекса РФ, где в части 3 предусматривается возможность осуществлять строительство с привлечением третьих лиц (осуществлять работы «по генеральному подряду»)

Документация на проведение данной закупочной процедуры **не устанавливает требования об обязательном личном выполнении работ по заключаемому Договору**, а Информационная карта запроса предложений (раздел 5 Документации) в п. 15 **прямо допускает привлечение субподрядчиков/соисполнителей**. Проект Договора подряда, подлежащего заключению по итогам проведения закупочной процедуры, размещенный на официальном сайте Заказчика, в п. 1.2 также **содержит прямое указание на возможность привлечения субподрядчиков** с согласия Заказчика.

На основании вышеуказанного, Заявитель полагает, что предоставлением Заказчику вышеуказанного Свидетельства о праве на осуществление работ «по генеральному подряду» **при отсутствии в Документации на проведение закупочной процедуры запрета на привлечение к выполнению работ третьих лиц**, надлежащим образом исполнил требования п. 2.3.1 Документации о подтверждении своего права на выполнение работ в соответствии с данной закупочной процедурой в соответствии с градостроительным законодательством.

Аналогичная позиция разъясняется и в письме Минэкономразвития РФ № Д28и – 2743 от 09.12.2014 г., где указано: «таким образом, участник закупки должен иметь допуск к работам по организации строительства (генподряд) **или** все необходимые свидетельства о допуске к конкретным видам работ, являющихся предметом закупки», а также в письме Минэкономразвития РФ № Д28и – 893 от 06.04.2015 г., где указано: «Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, согласно части 4 статьи 55.8 ГрК РФ, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. N 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень).

В указанном Перечне содержится в том числе позиция: "33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)" (далее - работы по генподряду).

При этом статьей 706 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что

подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В данном случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Учитывая изложенное, участник закупки должен представить в составе заявки свидетельство о допуске к работам по генподряду или представить допуски по видам работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с требованиями, установленными заказчиком».

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОСИМ:

1. Признать незаконными действия ОАО «Горстройзаказчик», выразившиеся в недопущении ООО «Элит Строй» к участию в закупочной процедуре № 31502675705 от 18.08.2015 г. на право заключения договора, предметом которого будет являться выполнение работ по устройству монолитных и сборных железобетонных конструкций многоквартирного жилого дома № 42 с инженерными коммуникациями в МКР № 9, 9а Дзержинского района г. Ярославля.

2. Провести проверку по вышеуказанному факту и выдать ОАО «Горстройзаказчик» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего регистрацию Заявки ООО «Элит Строй» (вх. № 926 от 21.08.2015 г.
2. Копия описи документов, представленных ООО «Элит Строй» в составе Заявки.
3. Копия Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией Союз «Строительное Региональное Объединение» № 5282.01-2015-7729571679-С-047 от 14.08.2015 г.
4. Копия Протокола от 24.08.2014 г. заседания закупочной комиссии Заказчика по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок, поступивших в ОАО «Горстройзаказчик» при проведении закупочной процедуры № 31502675705 от 18.08.2015 г. в виде запроса предложений на право заключения договора, предметом которого будет являться выполнение работ по устройству монолитных и сборных железобетонных конструкций многоквартирного жилого дома № 42 с инженерными коммуникациями в МКР № 9, 9а Дзержинского района г. Ярославля

Директор ООО «Элит Строй»
Смирнов А.Б. _____

