



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

16 сентября 2015

№ Т - 106/2015

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: О.А. Боброва руководитель Калининградского
УФАС России;

члены Комиссии: В.А. Грибко заместитель руководителя
Калининградского УФАС России;
Е.И. Можаро начальник отдела
антимонопольного контроля
Калининградского УФАС;
В.А. Файфер старший государственный
инспектор отдела
антимонопольного контроля
Калининградского УФАС;

при участии:

Представителя Ю.А. Павловская на основании доверенности
Заказчика – Муниципальное № 1273 от 16.09.2015;
казенное предприятие
«Калининград-ГорТранс»

Заявителя – ООО И.Ю. Николашин на основании доверенности №658
«Ликинский автобусный от 16.09.2015,
завод»

рассмотрев жалобу ООО «Ликинский автобусный завод» (далее – Заявитель), (место нахождения/почтовый адрес: 142670, Московская область, г. Ликино-Дулево, ул. Калинина, д.1) на неправомерные (по мнению Заявителя) действия МКП «Калининград-ГорТранс» (далее – Заказчик), (место нахождения/почтовый адрес: 236039, г. Калининград, ул. Киевская, 17), допущенные при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора финансовой аренды (лизинга) автобусов для нужд МКП «Калининград-ГорТранс», номер извещения 31502688113 (далее - Закупка), выразившиеся в установлении в документации о проведении запроса котировок, требований к предмету закупки, влекущих за собой ограничение количества

участников закупки, а также создание участнику закупки преимущественных условий участия в ней,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – КУФАС России, антимонопольный орган) 15.09.2015 года поступила жалоба ООО «Ликийский автобусный завод» на действия МКП «Калининград-ГорТранс». Требования, установленные к предмету закупки, не позволили Заявителю принять участие в запросе котировок на право заключения договора финансовой аренды (лизинга) для нужд МКП «Калининград-ГорТранс».

Информация о закупке размещена 21.08.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, номер извещения 315026388113. Запрос котировок проводился с использованием функционала электронной торговой площадки «Элтокс» (www.eltox.ru), Начальная (максимальная) цена договора – 394516992 (триста девяносто четыре миллиона пятьсот шестнадцать тысяч девятьсот девяносто два рубля 33 копейки с учетом НДС 18%). В соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к Документации о закупке) закупке подлежат услуги финансовой аренды (лизинга) следующих автобусов: 1. низкопольные автобусы МАЗ 203085 для перевозки пассажиров на городских и пригородных маршрутах большой загруженности в количестве 25 штук; 2. низкопольные автобусы МАЗ 206085 для перевозки пассажиров на городских и пригородных маршрутах большой загруженности в количестве 5 (пять) штук.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии от 31.08.2015 года на момент окончания срока подачи заявок на участие в закупочной процедуре на право заключения договора была подана одна заявка. Участник, подавший заявку - ООО «ПРОМАГРОЛИЗИНГ-ЦЕНТР» (ИНН7717674670, адрес: 197341, г. Санкт-Петербург, проспект Коломяжский, д.27). Поданная котировочная заявка соответствовала требованиям, установленным в документации и извещении о проведении запроса котировок на право заключения договора финансовой аренды (лизинга) для нужд МКП «Калининград-ГорТранс». Запрос котировок признан несостоявшимся, в связи с чем, комиссией рекомендовано заключить договор с ООО «ПРОМАГРОЛЗИНГ-ЦЕНТР», как с единственным участником, допущенным до участия в закупке. Договор финансовой аренды (лизинга) с единственным участником МКП «Калининград-ГорТранс» заключен 01.09.2015.

Заявитель действия Заказчика оценивает, как ограничивающие конкуренцию на участие участников закупочной процедуры в запросе котировок и просит приостановить запрос котировок, признать жалобу обоснованной, признать действия МКП «Калининград-ГорТранс» нарушением п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26. 07. 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18. 07. 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В обоснование жалобы Заявитель привел следующие доводы

В приложении №1 «Технического задание» к документации о проведении запроса котировок Заказчиком установлено, что закупке подлежат услуги финансовой аренды (лизинга) автобусов производства только ОАО «Минский автомобильный завод», а также требование к техническим и функциональным характеристикам автобусов, соответствующее только автобусам, производителем которых является ОАО «Минский автомобильный завод». При этом Заказчиком закупочная процедура осуществляется в рамках единой закупки, в которую включен товар, технологически и функционально не связанный между собой.

Таким образом, действия со стороны Заказчика повлекли за собой создание одному участнику закупки преимущественных условий участия в закупке, что привело к

ограничению количества желающих принять участие в запросе котировок. В результате указанных неправомерных действий Заказчика нарушено право ООО «ЛиАЗ» на участие в процедуре закупки, право на добросовестную конкуренцию и право свободы предпринимательской деятельности.

По существу жалобы ООО «Ликийский автобусный завод» представитель МКП «Калининград-Гортранс» пояснил следующее.

МКП «Калининград-Гортранс» проводило запрос котировок на право заключения договора финансовой аренды (лизинга) автобусов для нужд предприятия, предметом закупки являлась услуга финансовой аренды. При подготовке к проведению закупки услуг лизинга Заказчиком проводился тщательный анализ рынка автобусов, по результатам которого Заказчиком были выбраны автобусы производства ОАО «Минский автомобильный завод», наиболее подходящие для дальнейшего оказания МКП «Калининград-Гортранс» качественных услуг населению. После подведения итогов закупки должна была быть выбрана только лизинговая компания, предложившая услуги лизинга по наиболее низкой цене. В ходе проведения закупки была получена одна заявка. Участник, подавший заявку на участие в запросе котировок, был допущен к участию в закупке. Запрос котировок был признан несостоявшимся. В связи с признанием процедуры закупки несостоявшейся, на основании пп.13 п.11.2 раздела 11 Положения о закупках товаров, работ, услуг, МКП «Калининград-Гортранс» заключило договор финансовой аренды (лизинга) автобусов с участником, подавшим единственную заявку и допущенным до участия в закупке, а именно с ООО «ПРОМАГРОЛИЗИНГ-ЦЕНТР».

Таким образом, Заказчиком не совершены действия по ограничению конкуренции среди участников, осуществляющих деятельность в сфере финансовых услуг, и тем более не совершены действия, нарушившие право ООО «Ликийский автобусный завод» на добросовестную конкуренцию и свободу предпринимательской деятельности. Представитель Заказчика, с учетом изложенного, просит признать жалобу ООО «Ликийский автобусный завод» необоснованной.

В результате рассмотрения материалов дела, рассмотрения позиций сторон Комиссией УФАС установлено следующее.

Частями 1, 2 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Деятельность МКП «Калининград-ГорТранс» при осуществлении закупки регулируется положениями Закона о закупках.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке); положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального казенного предприятия «Калининград-ГорТранс» городского округа «Город Калининград» утверждено директором МКП «Калининград-ГорТранс» 30 декабря 2013 года, датой вступления в силу считается 01.01.2014 года.

В силу нормы части 1 статьи 4 «Информационное обеспечение закупки» Закона о закупках, положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения. Согласно информации Официального сайта закупок Заказчиком вносились изменения в положение о закупках от 05.06.2014, 14.04.2015 с нарушением установленного срока.

Таким образом, Комиссией установлено, что в действиях Заказчика имеет место нарушение части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

При проведении закупочной процедуры на право заключения договора финансовой аренды (лизинга) автобусов для нужд МКП «Калининград-ГорТранс» заказчиком выбран способ закупки – запрос котировок. Согласно п.10.1 положения о закупке запрос котировок является открытой конкурентной процедурой. Предметом закупки являлась услуга финансовой аренды (лизинга) автобусов. До проведения закупочной процедуры Заказчиком была изучена ситуация на рынке финансовых услуг (услуги лизинга), также Заказчик выборочно запросил у хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лизинговых услуг, условия финансовой аренды по предмету лизинга – автобусов для нужд МКП «Калининград-ГорТранс». Предварительные предложения об условиях предоставления лизинговых услуг в адрес Заказчика были направлены ОГУП «Ивановская аграрная лизинговая компания» (153012, г. Иваново, ул. Суворова, д.44), ООО «Лизинговая компания «ТК Лизинг» (443034, г. Самара, пр-т Metallургов, д.60), ООО «ПРОМАГРОЛИЗИНГ-ЦЕНТР» (197341, г. Санкт-Петербург, Коломяжский пр., д.27, литер А). При этом согласие на участие в запросе котировок на право заключения договора финансовой аренды, было подано только со стороны ООО «ПРОМАГРОЛИЗИНГ-ЦЕНТР» (197341, г. Санкт-Петербург, Коломяжский пр., д.27, литер А), заявка которого на участие в закупочной процедуре была единственной. 01.09.2015 Заказчиком с участником, подавшим заявку, заключен договор финансовой аренды (лизинга) автобусов для нужд МКП «Калининград-ГорТранс». Предметом лизинга являются автобусы, качество которых, их

функциональные и технические характеристики в полной мере удовлетворяют потребностям Заказчика, обусловленных деятельностью по предоставлению услуг по перевозке пассажиров.

Представитель Заявителя в заседание комиссии озвучил, что ООО «Ликийский автобусный завод» не осуществляет деятельность на рынке финансовых услуг. Таким образом, Заявитель не мог самостоятельно, минуя лизинговую компанию, предоставить Заказчику услуги, являющиеся предметом закупочной процедуры и, как следствие, не мог быть участником закупки и принимать участие в процедуре.

На основании изложенного Комиссией доводы Заявителя о неправомерных действиях со стороны Заказчика в части нарушения его права на участие в закупочной процедуре, отклоняются.

Комиссия не усматривает в действиях Заказчика фактов, которые привели к ограничению конкуренции среди участников закупочной процедуры, к нарушению порядка определения победителя торгов.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ликийский автобусный завод» необоснованной.

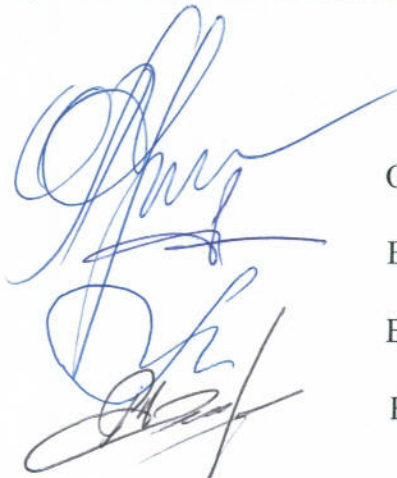
2. Признать действия МКП «Калининград-ГорТранс» (ОГРН 1033904500332/ИНН 3903006520, место нахождения/почтовый адрес: 236039, г. Калининград, ул. Киевская, 17), в части несвоевременной публикации в информационной системе изменений, вносимых в положение о закупке товаров, работ и услуг Муниципального казенного предприятия «Калининград-ГорТранс» городского округа «Город Калининград» от 30.12.2013, нарушившими часть 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Предписание не выдавать.

4. Материалы дела передать должностному лицу Калининградского УФАС России для принятия решения о привлечении лиц, виновных в нарушении законодательства о закупках, к административной ответственности.

Председатель Комиссии

Члены комиссии



О.А. Боброва

В.А. Грибко

Е.И. Можаро

В.А. Файфер

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.