



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

15.09.2015 № 12151

*отг Лебедева*

**Заявитель:**

ООО «Автоскан-Сиб»  
650070, г. Кемерово, ул. Свободы, 37,  
оф.101

**Заказчик:**

АО «Свердловскавтодор»  
620014, обл. Свердловская, г  
Екатеринбург, ул. Московская, 11.

**РЕШЕНИЕ № 258-А**

г. Екатеринбург

10.09.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Мурашко Е.Н. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Лебедевой С.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Свердловскавтодор» – Зубаревой О.Г. (доверенность № 141-421 от 26.06.2015), Петровой К.А. (паспорт);

- в отсутствии представителей заявителя в лице ООО «Автоскан-Сиб» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Автоскан-Сиб» (650070, г. Кемерово, ул. Свободы, 37, оф.101) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО «Свердловскавтодор» (620014, обл. Свердловская, г Екатеринбург, ул. Московская, 11) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении редуциона № 31502618229 на поставку, установку, калибровку тахографического оборудования, в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Автоскан-Сиб» (вх. № 01-18912 от 01.09.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО «Свердловскавтодор» закона № 223-ФЗ от

18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении редукциона № 31502618229 на поставку, установку, калибровку тахографического оборудования, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная комиссия Заказчика не правомерно отклонила заявку ООО «Автоскан-Сиб».

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках АО «Свердловскавтодор» (далее – Положение).

30.07.2015г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502618229 о проведении редукциона в электронной форме.

Начальная(максимальная) цена контракта - 5 621 030 (пять миллионов шестьсот двадцать одна тысяча тридцать) рублей 00 копеек, в том числе НДС 18 %.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 20.08.2015г. заявке ООО «Автоскан-Сиб» было отказано в допуске на основании того, что тахограф, указанный в заявке, отсутствует в Государственном реестре средств измерений (Требование установленное в техническом задании документации).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках *положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке*, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.1-3 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, *определенные положением* о закупке, в том числе

установленные заказчиком *требования к качеству*, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и *качественных характеристик*, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В п.5.2.6 и п.5.2.7 Положения установлено, что во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению аукциона в электронной форме применяются положения о проведении открытого конкурса.

Заказчик в документации об аукционе обязан установить конкретные требования к участникам закупки и к закупаемым товарам, работам, услугам, которые не могут быть изменены участником закупки.

В силу п. 5.2.2.3 Положения заявка на участие в аукционе должна содержать документы и сведения указанные в пункте 5.1.2.2. настоящего Положения о закупке, за исключением сведений о цене договора.

5.1.2.1. Для участия в конкурсе участник закупки подает заявку на участие в конкурсе. Требования к содержанию, *форме*, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе указываются в конкурсной документации с учетом положений настоящего раздела Положения о закупке.

Согласно п. 5.2.3.1 Положения предусмотрено, что рассмотрение заявок на участие в аукционе в электронной форме, участников закупки, подавших такие заявки, принятие решения о допуске или об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме

участника закупки осуществляется в порядке, предусмотренном подразделом 5.1.4 настоящего Положения о закупке.

В 5.1.4.1 Положения установлено, что *закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.*

Пункт 5.1.4.3 Положения содержит следующие основания для отказа в допуске к участию в конкурсе:

5.1.4.3.1. непредоставление сведений и документов, определенных Положением о закупке, извещением, документацией либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

5.1.4.3.2. несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Также в п. 4.2 аукционной документации указано, что закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным Документацией.

В п. 4.4 аукционной документации установлены основания для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

4.4.1. непредоставление сведений и документов, определенных Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

4.4.2. несоответствие сведений, предусмотренных Документацией, требованиям Документации.

В п.17 «Информационной карты» документации установлены следующие требования к содержанию и составу заявки, в том числе:

-Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, работы, услуги;

-Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам, работам, услугам (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и иные документы, предусмотренные законодательством РФ).

Следовательно, помимо документов о соответствии товара законодательству заявка должна содержать функциональные и качественные характеристики товара и условия договора в соответствии с потребностями Заказчика.

Раздел 10 документации содержит образцы форм и документов для заполнения участниками закупки.

В п. 10.1. раздела 10 документации установлена форма заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, в которой предусмотрено согласие участника исполнить условия договора указанные в настоящей документации.

В разделе 9 «Техническое задание» документации установлено следующее требование к качеству товара:

Тахограф, цифрового типа должен иметь выданный Госстандартом России сертификат об утверждении типа средств измерений, допускающий тахографы к применению в РФ и соответствовать приказу №36 Минтранса от 01.04.2013 года, а также действующее свидетельство о проведении их государственного метрологического контроля (поверки) или поверительное клеймо. *Тахограф должен быть внесён в Государственный Реестр средств измерений.*

В заявке ООО «Автоскан-Сиб» предложен к поставке тахограф «Меркурий ТА-001».

Представители Заказчика пояснили, что тахограф «Меркурий-ТА-001» предложенный в заявке ООО «Автоскан-Сиб» отсутствует в Государственном Реестре средств измерений, что не отвечает установленным требованиям к качеству товара в документации.

При этом оснований полагать, что данное требование ограничивает конкуренцию между участниками закупки, не имеется, поскольку Государственный реестр средств измерений содержит регистрационные данные о таких приборах, как тахографы.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующему выводу:

Заявка ООО «Автоскан-Сиб» подана по форме установленной в документации (10.1 раздел 10), в соответствии с которой выражая предусмотренное Заказчиком согласие участник обязуется исполнить условия договора указанные в настоящей документации, а следовательно и то, что предложенный товар должен соответствовать требованию установленному Заказчиком в Техническом задании, для которого данное требование к товару, является значимыми, в том числе требуемый к поставке товар должен быть внесен в Государственный реестр средств измерений.

Таким образом, в соответствии с п.5.1.4.3.2 Положения и п.4.4.2 документации Закупочная комиссия Заказчика правомерно отказала в допуске заявке ООО «Автоскан-Сиб», так как тахограф «Меркурий-ТА-001» отсутствует в Государственном Реестре средств измерений.

Доказательств обратного о наличии данного тахографа в Государственном Реестре средств измерений не представлено.

Комиссия Свердловского УФАС России установила факт наличия заключенного договора № А0031842 от 28.08.2015г.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

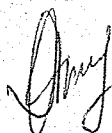
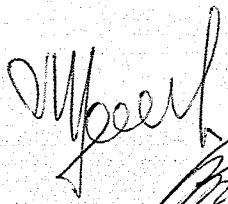

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Автоскан-Сиб» признать не обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Свердловскавтодор», его комиссии нарушения Закона о закупках не выявлены.
3. Заказчику в лице АО «Свердловскавтодор», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.О. Опалев  
 Е.Н. Мурашко  
 С.В. Лебедева