



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Новгородской области**

Воскресенский бульвар, д. 3, Великий Новгород, 173002  
тел. (8162) 77-74-51, факс (8162) 73-88-11  
e-mail: to53@fas.gov.ru

210915 № 5325/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Муниципальному заказчику –  
Администрации Великого Новгорода

ул. Большая Власьевская, д. 4,  
Великий Новгород, 173007  
факс: 73 25 99  
ttv@adm.nov.ru

Уполномоченному органу –  
КУМИ Великого Новгорода  
и его аукционной комиссии

ул. Мерецкова-Волосова, д. 13,  
Великий Новгород, 173007  
факс: 98 35 93  
torgi@adm.nov.ru

Оператору электронной площадки –  
ЗАО «Сбербанк-АСТ»

пер. Милютинский, д. 10, стр. 4,  
г. Москва, 101000  
ko@sberbank-ast.ru

Подателю жалобы –  
НРОО «Собрание коренных новгородцев»

ул. Андреевская, д. 18/8,  
Великий Новгород, 173000  
anna.f.cherepanova@gmail.com

Закупка № 0350300011815000192

Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению,  
требование о приостановлении осуществления закупки  
(определения поставщика), запрос о представлении  
документов и информации

18.09.2015 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба Новгородской региональной общественной организации «Собрание коренных новгородцев» (173000, Великий Новгород, ул. Андреевская, д. 18/8; далее – НРОО «Собрание коренных новгородцев») на действия муниципального заказчика – Администрации Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Большая Власьевская, д. 4; далее – Администрация) при осуществлении им и уполномоченным



органом – Комитетом по управлению муниципальным имуществом Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13; далее – КУМИ Великого Новгорода) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение у застройщиков 41 жилого помещения в многоквартирных домах, строительство которых не завершено, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0350300011815000192 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 03.09.2015 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, сообщаю, что рассмотрение Жалобы состоится **24 сентября 2015 года в 14 часов 30 минут по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший проспект Карла Маркса), д. 3, каб. 207.**

Муниципальному заказчику – Администрации и уполномоченному органу – КУМИ Великого Новгорода в срок до **16 часов 00 минут 23 сентября 2015 года** представить в Новгородское УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов и информацию, предусмотренные **частью 5 статьи 106** Закона о контрактной системе.

**Кроме того**, для полного и всестороннего рассмотрения Жалобы по существу, на основании части 3 статьи 106 Закона о контрактной системе, муниципальному заказчику – Администрации и уполномоченному органу – КУМИ Великого Новгорода в срок до **16 часов 00 минут 23 сентября 2015 года** представить надлежащим образом заверенные копии следующих документов и информацию:

1. Документы, утвердившие извещение и документацию об осуществлении вышеназванной закупки путем проведения электронного аукциона.

2. Информацию о дате размещения извещения об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на официальном сайте в срок и порядке, установленные Законом о контрактной системе с приложением подтверждающих документов.

3. Документ, утвердивший состав комиссии по осуществлению вышеназванной закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение у застройщиков 41 жилого помещения в многоквартирных домах, строительство которых не завершено, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Иные документы и информацию, касающиеся проведения вышеназванной закупки путем проведения электронного аукциона (при наличии).

5. Письменные возражения (объяснения) по фактам, изложенным в Жалобе.

Муниципальному заказчику – Администрации и оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» на основании части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе **приостановить** осуществление вышеназванной закупки путём проведения электронного аукциона до рассмотрения Жалобы по существу **в части заключения контракта**. При этом, в случае, если вследствие приостановления



определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен в предусмотренные документацией о закупке сроки, заказчик вправе продлить предусмотренные контрактом сроки исполнения обязательств по контракту, указав новые сроки исполнения этих обязательств.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет административную ответственность в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 106 Закона о контрактной системе участники осуществления закупки (определения поставщика), права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по размещению заказа, вправе направить в Новгородское УФАС России возражение на жалобу и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

Для участия в рассмотрении Жалобы лично обязательно наличие документа, удостоверяющего личность, а для представителей также надлежащим образом заверенные доверенности.

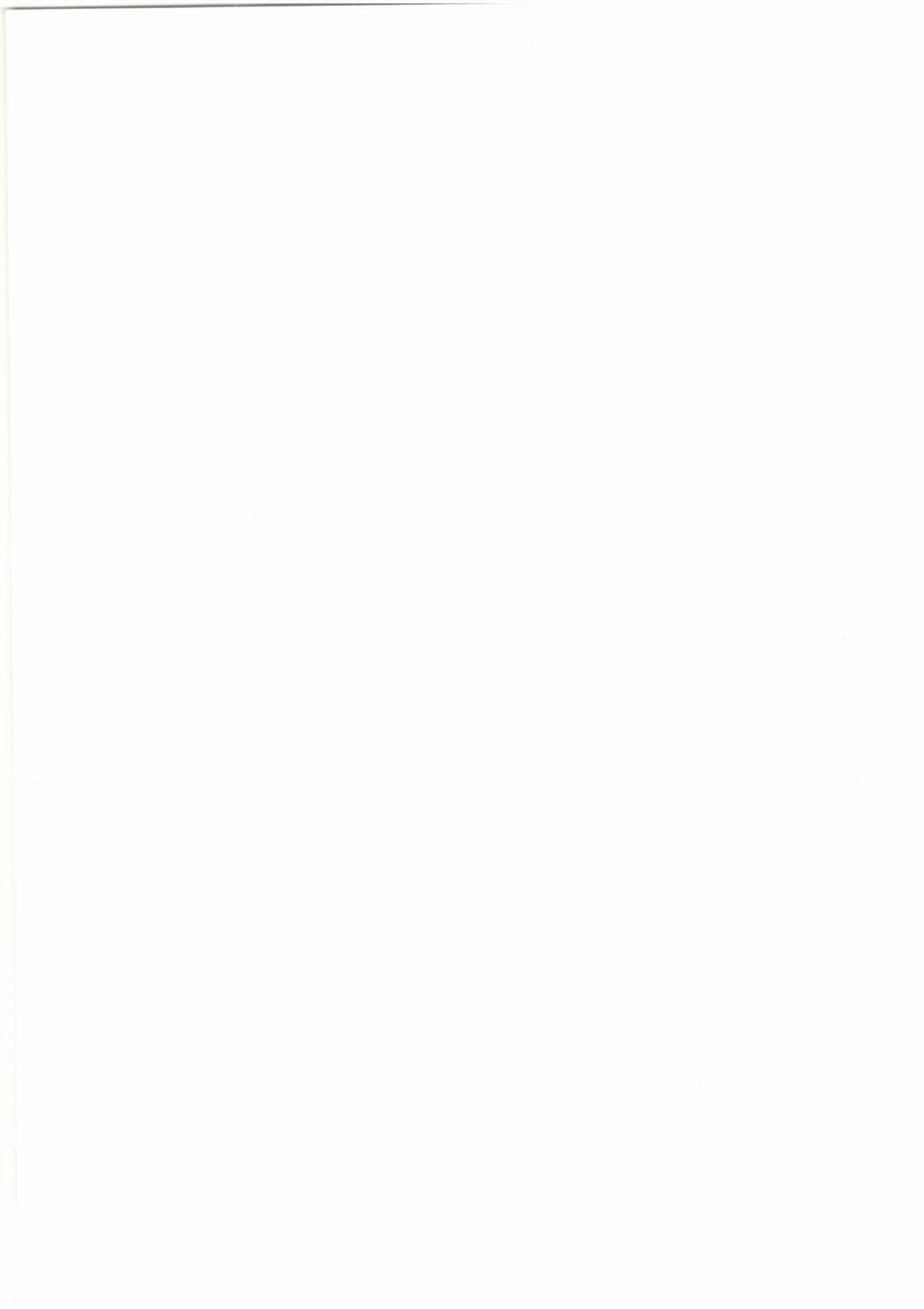
Приложение:

- копия жалобы НРОО «Собрание коренных новгородцев» на 3 л. в 1 экз. в 1-й - 3-й адреса.

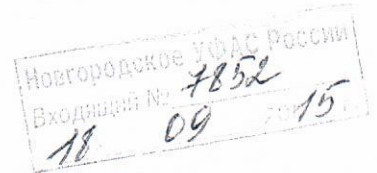
Врио руководителя Управления

Г.Н. Пашкова









Новгородская региональная общественная организация «Собрание коренных новгородцев»  
173000, Великий Новгород, ул. Андреевская, д.18/8, тел. (8162) 679-180, (963) 369 34 69  
e-mail: anna.f.cherepanova@gmail.com

№ 27-09/2015

«18» сентября 2015 года

Управление Федеральной антимонопольной службы  
России по Новгородской области

Адрес: Новгородская область, г. Великий Новгород,  
Воскресенский бульвар, д. 3

Заказчик:

Администрация Великого Новгорода

173007 г. Великий Новгород, ул. Большая Власьевская, д. 4

### ЖАЛОБА

03.09.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru/> Администрацией Великого Новгорода (далее – «Заказчик») была размещена информация о проведении электронного аукциона № 0350300011815000192.

Уполномоченным органом является Комитет по управлению муниципальным имуществом Великого Новгорода.

Объектом закупки в соответствии с Документацией об аукционе в электронной форме (далее – «Документация») является приобретение у застройщиков 41 жилого помещения в многоквартирных домах, строительство которых не завершено для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – «Товар»).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 50 061 000 (пятьдесят миллионов шестьдесят одна тысяча) рублей.

Полагаем, Документация в части описания объекта закупки и установлению начальной (максимальной) цены действующему законодательству не соответствует.

1. При составлении описания объекта закупки Заказчиком использован нестандартный показатель (стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения), однако Документация не содержит обоснование правомерности использования указанного нестандартного показателя; кроме того, описание объекта закупки не может включать ценовые показатели.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 33 Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о



закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В силу п. 3.2.1. Документации функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики Товара содержатся в Приложении №1 к документации об аукционе в электронной форме.

Как следует из Приложения № 1 к Документации «Техническое задание», Заказчиком установлено, в том числе следующее требование к объекту закупки: стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения должна быть не более 37 000,00 руб.

Указанное требование не является стандартным; такой критерий оценки жилых помещений отсутствует в технических регламентах, стандартах, ГОСТах, ТУ и иных подобных документах.

В то же время, Документация (включая Техническое задание) не содержит обоснование необходимости использования указанного нестандартного ценового показателя, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Более того, отсутствие указанного обоснования не позволяет проверить, была ли у Заказчика возможность использовать стандартные показатели.

С учётом того, что использование нестандартного ценового показателя фактически направлено на определение площади закупаемых жилых помещений у Заказчика была возможность использовать стандартный показатель. В частности, Заказчик мог изменить диапазон значений по общей площади жилого помещения, установленный в Документации с 28 кв.м. по 33 кв.м., указав в качестве требования по общей площади жилого помещения 33 кв.м.

С учётом того, что использование нестандартных показателей допускается лишь в том случае, если при составлении описания объекта закупки невозможно использовать только стандартные показатели, Заказчик в принципе не мог использовать рассматриваемый нестандартный показатель.

Кроме того, в силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

С учётом изложенного, перечень допустимых характеристик объекта закупки является закрытым, при этом использование ценовых характеристик объекта закупки (в частности, путём указания стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения) Законом о контрактной системе не предусмотрено.

По смыслу статьи 22 Закона о контрактной системе единственной допустимой ценовой характеристикой объекта закупки является начальная (максимальная) цена контракта, сформированная Заказчиком в установленном порядке.

Более того, указание под видом характеристик объекта закупки каких-либо ценовых показателей приводит к искажению процедуры электронного аукциона, т.к. оценка ценовых предложений участников закупки будет осуществляться заказчиком до начала проведения электронного аукциона (при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе).

Так, в силу абз. «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при



наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара

В силу п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

С учётом изложенного, указание ценовых характеристик объекта закупки приводит к оценке ценовых предложений участников закупки (путем рассмотрения первых частей заявок) до начала проведения электронного аукциона.

Следовательно, рассматриваемый показатель установлен Заказчиком с нарушением требований п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

**2. Начальная (максимальная) цена контракта определена Заказчиком с нарушением установленного порядка и является завышенной.**

В силу п. 4.2. Документации обоснование начальной (максимальной) цены контракта содержится в Приложении № 2 к документации об электронном аукционе «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта».

Как следует из указанного Приложения, начальная (максимальная) цена контракта определена Заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В силу ч. 2 ст. 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг (ч. 3).

Как следует из вышеизложенного, метод анализа рынка заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта путем определения рыночной цены объекта закупки на основании рыночных цен идентичных (однородных) товаров.

В силу п. 3.21 Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" (далее – Методические рекомендации) НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) определяется по формуле:

$$\text{НМЦК}^{\text{рын}} = \frac{v}{n} * \sum_{i=1}^n u_i$$

где:

НМЦК<sup>рын</sup> - НМЦК, определяемая методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

v - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

n - количество значений, используемых в расчете;



i - номер источника ценовой информации;

$C_i$  - - цена единицы товара, работы, услуги, представленная в источнике с номером i, скорректированная с учетом коэффициентов (индексов), применяемых для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, определяемых в соответствии с пунктом 3.17 настоящих Рекомендаций.

В силу п. 3.3. Документации показатель количества закупаемого товара определен как количество квартир (в ед.). Таким образом, цена единицы товара должна определяться применительно к квартире, а не к 1 кв. метра квартиры.

С учётом вышеуказанной формулы и рассмотренных коммерческих предложений начальная (максимальная) цена контракта должна была составить:

$$(1\ 139\ 600,00 * 1\ 221\ 000,00 * 1\ 053\ 760,00) / 3 * 41 = 46\ 662\ 920,00 \text{ руб.}$$

Таким образом, установленная Заказчиком начальная (максимальная) цена контракта завышена на 3 398 080,00 руб.

2.2. Предположительно Заказчиком нарушен порядок направления запроса на предоставление ценовой информации, а также использованы ненадлежащие коммерческие предложения.

В силу п.п. 3.10.1., 3.10.6. Методических рекомендаций запрос на предоставление ценовой информации, направляемый потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю), и (или) запрос о предоставлении ценовой информации, размещаемый в ЕИС (на официальном сайте или иных сайтах) или в печатных изданиях, может содержать: подробное описание объекта закупки, включая указание единицы измерения, количества товара, объема работы или услуги; указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.

При этом, в силу п.п. 3.13.3., 3.13.4. Методических рекомендаций не рекомендуется использовать для расчета НМЦК ценовую информацию содержащуюся в документах, полученных заказчиком по его запросам и не соответствующих требованиям, установленным заказчиком к содержанию таких документов; не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг.

Как следует из сведений о содержании коммерческих предложений, представленных в Документации, в коммерческих предложениях в качестве единицы измерения количества товара используется общая площадь квартиры, кв.м.

В то же время, в соответствии с Документацией единицей измерения количества товара является количество закупаемых квартир, ед.

Следовательно, коммерческие предложения не соответствуют требованиям запроса и (или) запрос не соответствует Методическим рекомендациям.

2.3. Использованный Заказчик способ расчёта начальной (максимальной) цены контракта в совокупности с установленными в Документации характеристиками объекта закупки приводит к нарушению принципа эффективности осуществления закупок.

Так, в силу ч. 1 ст. 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.



Как следует из Приложения № 2, «начальная (максимальная) цена контракта определена как произведение стоимости 1 кв. метра квартир на максимальную общую площадь квартир, представленную строительными организациями.

37 000 руб. \* 33,0 кв. м = 1 221 000 рублей.

Таким образом, с целью эффективного результата открытого аукциона в электронной форме, целесообразно заявить начальную (максимальную) цену контракта на приобретение 41 (сорока одного) жилого помещения, соответствующего указанным требованиям, в размере 50 061 000 руб.».

В то же время, в Приложении № 1 установлено следующее требование по общей площади жилого помещения, кв. м: не менее 28 кв. м и не более 33 кв. м.

Следовательно, в случае, если Заказчиком будут приобретаться квартиры общей площадью менее чем 33 кв.м., то указанные квартиры будут приобретены Заказчиком по цене выше рыночной.


Таким образом, Заказчиком при определении начальной (максимальной) цены контракта и характеристик объекта закупки нарушена статья 12 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. ст. 12, 22, 33, 64 Закона о контрактной системе

#### ПРОШУ:

Отменить электронный аукцион № 0350300011815000192 на приобретение у застройщиков 41 жилого помещения в многоквартирных домах, строительство которых не завершено для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Председатель  
НРОО «Собрание коренных новгородцев»



А.Ф. Черепанова



