



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РЕШЕНИЕ № 249-А**

г. Екатеринбург

02.09.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

- заказчика в лице МУП "Тагилэнерго" – ,
- заявителя в лице ОАО «Свердловская топливная компания» – ,
- заинтересованного лица ООО Торговое предприятие «УралСталь» – ,

рассмотрев жалобу ОАО «Свердловская топливная компания» (620000, г. Екатеринбург, а/я 274) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МУП "Тагилэнерго" (622000, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Черных, д.16), Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок на поставку каменного угля для нужд МУП «Тагилэнерго» (извещение № 31502650641) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ОАО «Свердловская топливная компания (вх. № 01-18360 от 24.08.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МУП "Тагилэнерго" Закона о закупках при проведении запроса котировок на поставку каменного угля для нужд МУП «Тагилэнерго» (извещение № 31502650641), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Представитель заявителя ОАО «Свердловская топливная компания» поддержала доводы, изложенные в жалобе, пояснила, что представители участника 14.08.2015г. не были допущены на процедуру рассмотрения заявок, также комиссией заказчика нарушен порядок отбора участников, т.к. участнику закупки ОАО «Свердловская топливная компания» необоснованно отказано в допуске к участию в запросе котировок, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Комиссией установлено, что закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП "Тагилэнерго" (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в редакции от 25.07.2015г.

11.08.2015г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31502650641 и документация запроса котировок на поставку каменного угля для нужд МУП «Тагилэнерго». Начальная (максимальная) цена договора 9 602 550,00 рублей.

В соответствии с ч.8 ст.4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссией установлено, что в соответствии с извещением №31502650641 о проведении запроса котировок, размещенном на официальном сайте, дата и время окончания подачи заявок 14.08.2015 в 10:00.

В соответствии с ч. 2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 7.11 раздела 7 «Организация процедуры закупки» Положения установлено, в том числе:

1) участник размещения заказа подает заявку на участие в закупке в письменной форме или в форме электронного документа, в соответствии с требованиями, указанными в извещении о закупке.

2) претенденты, представившие заявки надлежащим образом, могут присутствовать при вскрытии конвертов с заявками. Любой участник размещения заказа, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, вправе осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия таких конвертов и открытия доступа к таким заявкам.

3) комиссией и членами экспертной группы публично (в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении закупки) проводит процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытие доступа к заявкам, поданным в форме электронных документов. Заказчик может проводить аудиозапись процедуры вскрытия конвертов.

Кроме того, в соответствии с п. 10.5.3 раздела 10.5. «Запрос котировок» Положения установлен порядок проведения процедуры, в том числе:

1) комиссия в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, проводит их оценку и сопоставление.

2) результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются Протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Таким образом, Положением предусмотрена возможность для участников закупки присутствовать только на процедуре вскрытия конвертов, при этом рассмотрение котировочных заявок осуществляется в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок, ввиду чего довод заявителя в части того, что представители участника закупки ОАО «Свердловская топливная компания» 14.08.2015г. не были допущены на процедуру рассмотрения заявок, не находит своего подтверждения.

17 августа 2015 года комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок, по итогам которой составлен протокол №ЗП2015-ОС-043, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило четыре заявки от участников закупки ООО «Контракт-Уголь» (порядковый номер 1), ООО Торговое предприятие «УралСталь» (порядковый номер 2), ОАО «Свердловская топливная

компания» (порядковый номер 3), ООО «Корпорация Энергоресурсов» (порядковый номер 4).

Заявки участников закупки ООО «Контракт-Уголь», ООО «Корпорация Энергоресурсов» признаны соответствующей требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок и допущены до процедуры оценки заявок.

Заявки участников закупки ООО Торговое предприятие «УралСталь», ОАО «Свердловская топливная компания» отклонены по причине не соответствия требованиям, установленным в документации о поведении запроса котировок.

В соответствии с п. 7.11 Положения установлено, в том числе:

7) На основании результатов рассмотрения заявок Комиссией принимается решение о допуске участника закупок или об отказе в допуске к участию, что отражается в протоколе рассмотрения заявок на участие, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами Комиссии в день окончания рассмотрения заявок.

Комиссией установлено, что протокол №ЗП2015-ОС-043 от 17.09.2015г. не содержит указаний на положение документации, которым не соответствуют заявки участников ООО Торговое предприятие «УралСталь», ОАО «Свердловская топливная компания».

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что в заявках участников закупки ООО Торговое предприятие «УралСталь», ОАО «Свердловская топливная компания» отсутствует график поставки товара (приложение №2 к документации), протоколы испытания, приложенные к сертификатам качества угля, не отвечают требованиям закупочной документации или не были представлены в составе заявки, один из сертификатов имеет истекший срок действия.

В соответствии с ч. 6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч.5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с п. 7.7.1 Положения установлено, что документация о закупке включает в себя, в том числе:

1) установленные Заказчиком, требования к качеству, техническим характеристикам товаров, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, с указанием участником размещения заказа согласия исполнить условия договора, указанные в извещении о закупке;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

14) проект договора, заключаемого с победителем закупочной процедуры;

15) иная дополнительная информация, необходимая для осуществления закупки.

В соответствии с п. 7.7.2 Положения установлено, что в проект договора Заказчик включает условие о порядке осуществления приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества, требованиям, установленным в таком договоре. Для проверки соответствия качества поставляемых товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) требованиям, установленным договором, Заказчик вправе привлекать независимых экспертов.

В соответствии с п. 1 документации о проведении запроса котировок установлено требования к качеству, размерам, упаковке, отгрузке, техническим и функциональным характеристикам товара, а именно:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Кол-во	Класс, мм	Калорийность низшая, ккал/кг	Калорийность высшая, ккал/кг	Зольность не более, %	Влага не более, %
1	Уголь каменный Др	Тн	1100	0-300	5300	7500	15,5	18,8
2	Уголь каменный ДПК	Тн	1585	50-200	5500	7800	16	15,2

1) Поставляемый товар должен соответствовать ГОСТ и ТУ для данного вида продукции и не должен быть обременен правами третьих лиц.

2) Необходимо наличие на складе Поставщика неснижаемого запаса угля марки ДПК в размере не менее 500 тонн и марки ДР – не менее 200 тонн.

3) Все материалы должны сопровождаться паспортами (сертификатами качества).

В соответствии с п. 2 документации о проведении запроса котировок установлено требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а именно:

Заявка от Поставщика принимается в письменном виде по установленной форме (Приложение №1). Заявка должна быть подписана участником размещения заказа или его представителем и скреплена печатью.

Комиссией установлено, что приложением №1 к документации о проведении запроса котировок установлена форма заявки на участие в закупке, согласно которой требование о предоставлении в составе заявки сертификата качества угля установлено не было, также не было установлено требование о предоставлении с сертификатами качества угля протоколов испытаний.

Кроме того, в соответствии с п. 9 документации о проведении запроса котировок установлено требование к участнику, в том числе:

3. Обеспечивать выдачу паспортов на поставленную продукцию, являющуюся предметом заключаемого договора.

Перечень документов для подтверждения поставщиком соответствия выше установленным требованиям (заверенные надлежащим образом копии), в том числе:

б. Сертификат качества угля.

При этом, п. 1.3. проекта договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, содержит требование о том, что качество Товара должно соответствовать ГОСТам либо ТУ и подтверждаться сертификатом качества Товара на каждый вид продукции.

Пунктом 1.4. проекта договора предусмотрено, что Поставщик обязуется предоставить Покупателю сертификаты (паспорта) качества на поставленный Товар.

Таким образом, согласно требований, установленных к участникам закупки в п. 9 документации о запросе котировок и условий проекта договора, сертификат качества угля необходимо предоставить на момент поставки угля.

В соответствии с п. 4 документации о проведении запроса котировок установлен, в том числе срок поставки, а именно:

Октябрь 2015 года – май 2016 года. Датой начала срока поставки считается дата подписания договора. Датой поставки Товара считается дата получения Товара Заказчиком, которая определяется по дате подписания обеими сторонами товарной накладной.

Точные сроки и объемы поставок согласуются с ответственным представителем Заказчика.

Приложением №2 к документации о проведении запроса котировок установлен график поставки угля по котельным с 01.10.2015г. по 15.05.2016г., отвечающий условиям п. 4 документации о проведении запроса котировок в части общего срока поставки товара.

Комиссией установлено, что приложением №1 к документации о проведении запроса котировок установлена форма заявки на участие в закупке, согласно которой требование о предоставлении в составе заявки графика поставки товара (приложение №2 к документации) установлено не было.

В соответствии с п. 7.11 Положения установлено, в том числе:

б) Комиссия, в соответствии с указанными требованиями в документации о закупке, рассматривает и проверяет:

- наличие документов, содержание и состав заявки участника;
- наличие документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;
- декларирование соответствия участника размещения заказа требованиям, предусмотренным Положением;
- наличие в заявках предложения о цене договора (цене лота), не превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), указанной в документации о закупке.

В случае превышения цены предложения, такая заявка участника отклоняется.

Отклонение заявки участника от допуска к участию в процедуре закупки по иным причинам (в т.ч. наличие квалификации и опыта у претендента на участие, не пронумерованы страницы заявки), за исключением вышеуказанных, не допускается.

Таким образом, пп. 6 п. 7.11 Положения регламентирована правомочность действия закупочной комиссии, вместе с тем оснований, для отклонения заявки участника, за исключением «превышения цены предложения», Положением не установлено.

Комиссией установлено, что заявка ОАО «Свердловская топливная компания» подана по форме, установленной приложением №1, к поставке приложен Уголь каменный Др (0-300) и Уголь каменный ДПК (50-200), также выражено согласие о заключении договора на условиях, предусмотренными в документации о закупке, в дополнение к заявке приложены сертификаты соответствия угля, что не противоречит требованиям пп. 15 п. 7.7.1 Положения и соответствует требованиям документации о проведении запроса котировок.

Таким образом, в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, пп. 6 п. 7.11 Положения котировочная комиссия неправомочно отклонила заявку участника ОАО «Свердловская топливная компания».

Комиссией установлено, что заявка ООО Торговое предприятие «УралСталь» подана по форме, установленной приложением №1, к поставке приложен Уголь каменный Др (0-300) и Уголь каменный ДПК (50-200), также выражено согласие о заключении договора на условиях, предусмотренными в документации о закупке, в дополнение к заявке приложены сертификаты соответствия угля, что не противоречит требованиям пп. 15 п. 7.7.1 Положения и соответствует требованиям документации о проведении запроса котировок.

Таким образом, в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, пп. 6 п. 7.11 Положения котировочная комиссия неправомочно отклонила заявку участника ООО Торговое предприятие «УралСталь».

В данных действиях котировочной комиссии содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ст. 23, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 48, ч.1 ст. 49, ч.20, 21 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

2. Жалобу ОАО «Свердловская топливная компания» признать обоснованной.
3. В действиях комиссии заказчика в лице МУП "Тагилэнерго" признать нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, пп. 6 п. 7.11 Положения.
4. Заказчику в лице МУП "Тагилэнерго", его комиссии выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.
5. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.