



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

18 сентября 2015 года

№ Т - 105/2015

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Ведущего заседание комиссии:	В.А. Грибко	заместителя руководителя – Калининградского УФАС России;
членов комиссии:	Ю.А. Дорофеевой	заместителя начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
	И.П. Зуевой	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

при участии представителей:

НКО КО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»	М.В. Смирнова	по доверенности б/н от 20.07.2015;
	И.В. Новиковой	по доверенности б/н от 20.07.2015;
ООО «Балтийские Новости Плюс»	В.В. Кашинской	законного представителя;

рассмотрев жалобу ООО «Балтийские Новости Плюс» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – некоммерческой организации Калининградской области «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по печати, конвертованию, доставке платежных и прочих документов собственникам помещений (далее – Конкурс), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

**УСТАНОВИЛА:**

В Калининградское УФАС России 09 сентября 2015 года поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов.

**В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы.**

1. Порядок организации торгов для нужд Фонда определен Положением о закупках товаров, работ, услуг для административно-хозяйственных нужд специализированной некоммерческой организации Калининградской области «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение о закупках),



утвержденным Правлением фонда.

Согласно п. 1.7. Положения о закупках основными принципами осуществления закупок, в том числе, являются: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничений допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки; соблюдение норм законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного законодательства. Пунктом 1.17. Положения о закупках запрещено установление требований, не связанных с предметом процедуры закупки, а также требований, создающих преимущественные условия претендентам.

В соответствии с п. 4.1. Конкурсной документации предметом конкурса является право заключения договора на оказание услуг по печати, конвертованию, доставке платежных и прочих документов собственникам помещений.

Одним из требований, предъявляемых к претендентам на участие в конкурсе согласно п. 11.1. Конкурсной документации, является наличие лицензии на оказание услуг почтовой связи Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» услуги связи являются лицензируемым видом деятельности. Постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 № 87 утвержден перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи. В указанный перечень включены услуги почтовой связи, а именно: прием почтовых отправлений; обработка почтовых отправлений; перевозка почтовых отправлений; доставка (вручения) почтовых отправлений; почтового перевода денежных средств (для организаций федеральной почтовой связи).

Таким образом, услуги по печати, конвертованию, доставке платежных и прочих документов не являются услугами почтовой связи и не относятся к лицензируемым видам деятельности. В данных обстоятельствах требование о наличии у претендента на участие в конкурсе лицензии на оказание услуг почтовой связи Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, по мнению Заявителя, не относится к предмету закупки и нарушает п. 1.17. Положения о закупках Фонда. Тем более, что платежные и прочие документы не относятся к почтовым отправлениям, услуга конвертования согласно раздела 6 Конкурсной документации во втором ценовом предложении стоимости контракта отсутствует. Кроме того, в Конкурсной документации отсутствует термин «почтовое отправление». На основании вышеизложенного Заявитель считает, что требование организатора торгов о предоставлении лицензии снижает число потенциальных участников торгов, приводит к ограничению конкуренции.

2. Предметом торгов является право заключения договора на оказание услуг по печати, конвертованию, доставке платежных и прочих документов собственникам помещений. Таким образом, по мнению Заявителя, в рамках единого лота объединены технологически и функционально не связанные между собой услуги.

Оказание услуг по печати и конвертованию требует от поставщика услуг наличия производственной базы: печатного и конвертовального оборудования. Организация доставки квитанций, напротив, требует, в первую очередь, наличия кадровых ресурсов, а не дорогостоящего оборудования. Различный характер услуг, функционально не связанных между собой, подтверждают и различные коды ОКВЭД: 22.22 - полиграфическая деятельность, не включенная в другие группировки (в том числе изготовление печатных материалов с применением печатающих устройств компьютеров (ЭВМ)); 64.12. - курьерская деятельность.

В соответствии с п. 2.2. Технического задания, являющегося приложением № 3 к



Конкурсной документации, при оказании услуг не допускается привлечение соисполнителя.

В следствие изложенного участники рынка услуг по печати и конвертованию документов, а также организации, специализирующиеся на адресной доставке, в виду объединения технологически и функционально не связанных между собой услуг в рамках одного лота и установленного запрета на привлечение соисполнителя, ограничены в возможности кооперации и оказания услуг организатору конкурса.

3. Обязательными требованиями к претендентам на участие в конкурсе согласно п. 11.1. Конкурсной документации являются: владение или использование на ином законном основании оборудования, необходимого для оказания услуг по договору, отработанную технологию, позволяющую эффективно оказывать услуги в соответствии с условиями открытого конкурса при ежемесячном тираже - до 350 000 штук, наличие выделенного Интернет-канала и справочных программ, позволяющих определить местонахождение адресата. Кроме того, претендент должен иметь контракт на сервисное обслуживание оборудования с сертифицированным сервисным центром, либо иметь в штате специалистов, соответствующего профильного образования, а также 2-х месячный запас расходных материалов для выполнения заданного объема работ. В качестве подтверждения соответствия установленным требованиям в соответствии с п. 13.2. Конкурсной документации претендентом должны быть представлены следующие документы: техническая документация и паспорта на оборудование, позволяющее производить печать сформированных документов с нанесением штрих-кода и бар-кода, формата А4 с последующим конвертованием в конверт С5, плотностью 80 г/м<sup>2</sup> с внутренним запечатыванием и адресным окном с одним и более вложениями формата от А5 до А3; справка о наличии и количестве автотранспорта участника открытого конкурса; документы, подтверждающие наличие производственных площадей, необходимых для выполнения услуг по договору; список работников с указанием опыта работы; копии трудовых книжек работников, копии срочных трудовых договоров, штатное расписание; документы, подтверждающие профессиональные квалификационные навыки сотрудников; договоры с поставщиками на расходные материалы в необходимом количестве; документы, подтверждающие наличие на складе материальных запасов, достаточное для выполнения заданного объема работ.

Организатором торгов не установлены исчерпывающие требования к техническим характеристикам, составу и количеству оборудования, необходимого, по мнению организатора торгов, для оказания услуг, являющихся предметом конкурса, а также к техническим характеристикам и количеству автотранспорта, составу и количеству материальных запасов и расходных материалов, необходимых для оказания услуг. Не определены требования к справочным программам, позволяющим определить местонахождение адресата.

Конкурсная документация не содержит количественных требований к величине производственных площадей, необходимых для выполнения услуг по договору. В конкурсной документации также отсутствуют четкие требования к персоналу претендента на участие в конкурсе в части количества и квалификации.

Таким образом, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе члены конкурсной комиссии в отсутствие четко установленных организатором торгов требований к оборудованию, автотранспорту, производственным площадям, программным продуктам, материальным запасам, персоналу организаций-претендентов будут вынуждены допустить субъективную оценку претендентов на участие в конкурсе в вопросе их соответствия установленным требованиям, что является нарушением п. 1.7. Положения о закупках, в соответствии с которым принципом организации закупок является отсутствие ограничений допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований



к участникам закупки. Установление подобных требований к участникам торгов может привести к ограничению конкуренции, и содержит признаки нарушения ч. 1. ст. 17 Закона о защите конкуренции.

4. Одним из требований к претендентам на участие в конкурсе является наличие опыта работы в части оказания аналогичных услуг не менее 3-х лет. Данным требованием организатор торгов прямо ограничивает конкуренцию, не позволяя участникам рынка, качественно оказывающим услуги менее 3-х лет либо только выходящим на рынок, принять участие в процедуре закупки. Данные действия организатора торгов противоречат п. 1.7. и п. 1.17. Положения о закупках и носят признаки нарушения ч. 1. ст. 17 Закона о защите конкуренции.

5. В соответствии с пп. 2 п. 5.2. Положения о закупках в Техническое задание включаются требования к поставляемому товару, который является предметом закупки, его функциональным характеристикам (потребительским свойствам), его количественным и качественным характеристикам, требования к выполняемым работам, оказываемым услугам, которые являются предметом закупки, их количественным и качественным характеристикам, а также существенные условия договора (требования указываются с учетом взаимозаменяемости товаров, работ, услуг).

Таким образом, техническое задание устанавливает требования к приобретаемым услугам. Однако, Техническое задание - приложение № 3 к Конкурсной документации включает в себя, в том числе, требования к участникам открытого конкурса, причем установленный перечень требований к участникам не соответствует п. 11.1 Конкурсной документации.

В частности, в техническом задании установлены следующие требования. Участник конкурса должен:

1) Иметь в собственности оборудование, необходимое, для оказания услуг по договору. Пунктом 11.1 Конкурсной документации допускалось использование оборудования на любом законном основании, Техническое задание обязывает претендента иметь оборудование исключительно в собственности.

2) Обладать необходимыми для выполнения договора всеми лицензиями, разрешениями, компетентностью. При этом организатором торгов не определен перечень лицензий и разрешений, по его мнению, необходимых для оказания услуг, являющихся предметом конкурса, то есть допущено нарушение п. 1.7 Положения о закупках в части установления неизмеряемых требований к участникам торгов и п. 1.17 Положения о закупках в части установления требований, не связанных с предметом закупки.

3) Располагаться на территории Калининградской области. Техническое задание не содержит дополнительной трактовки примененного термина «располагаться». При этом в силу ч. 2 ст. 54 ГК РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Таким образом, организатором торгов ограничена конкуренция в отношении потенциальных участников торгов, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации, вне зависимости от оказания услуг на территории Калининградской области. Данные условия доступа к торгам противоречат п. 1.7. Положения о закупках и содержат признаки нарушения ч. 1. ст. 17 Закона о защите конкуренции.

6. Пункт 4.2. Конкурсной документации и п. 1.4. Технического задания содержат противоречия в части сроков оказания услуг: в первом случае услуги оказываются до 31.12.2016, во втором - до 31.03.2016.

7. Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе определены в Приложении № 2 к Конкурсной документации. Организатором торгов установлены следующие критерии оценки заявок: предлагаемая стоимость услуги (рейтинг в баллах -



не более 30); качество технического предложения и квалификация участника конкурса (рейтинг в баллах - не более 50); сроки выполнения услуги (рейтинг в баллах - не более 20).

В соответствии с п. 5.4. Положения о закупках значение ценового критерия должно составлять не менее 50 процентов максимального количества баллов (за исключением случаев закупки высокотехнологичной, инновационной, технологически сложной продукции (товаров, работ, услуг). Положение о закупках, равно как и Конкурсная документация не содержат оснований отнесения услуг, являющихся предметом конкурса, к категории технологически сложных услуг.

С учетом изложенного, при распределении максимального количества баллов между критериями оценки организатором торгов нарушены положения п. 5.4. Положения о закупках.

8. Пунктом 6. Конкурсной документации определены следующие начальные (максимальные) цены за единицу услуги: максимальная стоимость услуги по печати документа формата А4 (1 краска) с персональными данными, печать с ОДНОРЯ стороны (1+0), конвертование с учетом стоимости конверта С5, доставка до почтового ящика -5,50 руб. без учета НДС; максимальная стоимость услуги по печати документа формата А4 (1 краска) с персональными данными, печать с одной стороны (1+0), доставка до почтового ящика - 4,90 руб. без учета НДС.

Согласно форме заявки на участие в конкурсе претенденты также подают два предложения о цене в зависимости от наличия услуги конвертования. При этом, поскольку в Конкурсной документации отсутствует информация о том, какая часть из 350 000 платежных и прочих документов должна быть конвертирована, участники торгов лишены возможности произвести достоверные расчеты предполагаемой выручки по каждому виду услуг и, как следствие, справедливых ценовых предложений.

Значение критерия № 1 ( $K_{ai}$ ) организатор торгов предполагает рассчитывать по следующему алгоритму:

$K_{ai} = K_{bi} * R_{ai}$ , где  $R_{ai} = (Ц_{гш}/Ц_{д})$ , где:  $Ц_{г}$  предложение участника конкурса, заявка (предложение) которого оценивается;  $Ц_{шп}$  - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками конкурса;  $K_{bi} = 30$ .

Итого:  $K_{ai} = K_{bi} * R_{ai} = 30 * (Ц_{гш}/Ц_{д})$

Таким образом, утвержденный порядок оценки позволяет оценить заявки участников только по одному ценовому предложению (по стоимости услуги, включающей конвертацию, либо по стоимости услуги без конверта). Второй ценовой параметр, указываемый участниками конкурса в заявках, остается не оцененным. То есть конкурсная документация не содержит порядка оценки ценовых предложений участников конкурса в их совокупности, что может привести к дискриминации отдельных участников торгов, запрещенной п. 1.7. Положения о закупках.

9. Критерий оценки «Качество технического предложения и квалификация участника конкурса» включает в себя следующие подкритерии: наличие 2-х месячного запаса расходных материалов для выполнения заданного объема работ; наличие оборудования, принадлежащего им на праве собственности или на ином законном основании, позволяющего эффективно оказывать услуги в соответствии с условиями открытого конкурса при ежемесячном тираже - до 350 000 штук; наличие автотранспорта, принадлежащего на праве собственности или на ином законном основании; наличие производственных площадей необходимых для выполнения услуг по договору; опыт (срок оказания услуг, связанных с предметом договора) участника конкурса; деловая репутация участника конкурса (благодарности клиентов, положительные отклики СМИ и прочие документы, подтверждающие положительный деловой опыт участника); обеспеченность кадровыми ресурсами.



При этом все вышеперечисленные подкритерии за исключением подкритерия «деловая репутация участника конкурса» являются также и требованиями к претендентам на участие в конкурсе, что не позволяет произвести ранжирование заявок по данным подкритериям: в случае допуска к процедуре оценки заявка участника конкурса должна получить максимальное количество баллов по всем вышеуказанным подкритериям.

Подкритерий «Деловая репутация участника конкурса (благодарности клиентов, положительные отклики СМИ и прочие документы, подтверждающие положительный деловой опыт участника)» предполагает выставление участнику либо 0 баллов, либо 5 баллов. Порядок оценки заявок не содержит формализованных принципов, в каком случае члены конкурсной комиссии должны применять минимальный и максимальный бал, то есть оценка по данному критерию должна быть проведена субъективно.

Вместе с тем, пунктом 5.4. Положения о закупках запрещается включение в методику оценки конкурсных заявок параметров, допускающих возможность субъективной оценки заявок комиссией. Кроме того, данный пункт Положения о закупках, допускает использование только критериев оценки, предусмотренных Положением о закупках. Такими критериями согласно п. 7.35. Положения о закупках являются: цена договора; сроки выполнения договора; квалификация участника конкурса, в том числе опыт проведения аналогичных закупок; величина гарантийного срока; наличие материально-технической и/или производственной базы, наличие сотрудников, имеющих специальное профессиональное образование для выполнения договора.

Оценка заявок по критерию «Деловая репутация участника конкурса» Положением о закупках не предусмотрено, в связи с чем, по мнению Заявителя, применение данного подкритерия для оценки заявок неправомерно.

Критерий оценки «Сроки выполнения услуги» также не может быть применен, так как сроки оказания услуг (5 календарных дней) установлены п. 1.7. Технического задания, являющегося приложением № 3 к Конкурсной документации, и в случае предложения более длительных сроков заявка претендента на участие в конкурсе должна быть отклонена по причине не соответствия Техническому заданию. Таким образом, по мнению Заявителя, в Конкурсной документации не содержится ни одного критерия, позволяющего объективно ранжировать заявки участников конкурса по степени их предпочтительности для заказчика.

Заявитель просит рассмотреть его жалобу по существу и выдать Организатору торгов предписание об устранении допущенных нарушений.

#### **Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя.**

Положения о закупках товаров, работ, услуг для административно-хозяйственных нужд специализированной некоммерческой организации Калининградской области «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - положение о закупках) на которое в своей жалобе ссылается заявитель в случае исполнения Фондом обязанностей регионального оператора и функций установленных Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - ЖК РФ), Законом № 293 не применяется, так как данное положение служит исключительно для обеспечения только хозяйственной деятельности Фонда, его структурных подразделений.

В соответствии с изложенным, все доводы заявителя, основанные на положение о закупках, не могут быть признаны обоснованными, так как в соответствии с п. 9 ст. 182 ЖК РФ и п. 7 ст. 17 Закона № 293 обязанность по доставке платежных документов собственникам помещений формирующих фонд капитального ремонта на счете регионального оператора возложена законом и является одной из функций регионального оператора.

В процессе исполнения обязанностей (исходя из предмета объявленного конкурса)



возложенных на регионального оператора невозможно определить какие «прочие документы» необходимо изготовить и разослать, и в каких количествах необходимо будет региональному оператору организовать и произвести доставку например: писем - извещений о задолженности, копий искового заявления, сообщение о проведении общего собрания собственников помещений, бюллетени для голосования и т.д. Соответственно организовать изготовление, конвертование и доставку необходимых документов Фонду целесообразно осуществлять по одному договору, чем заниматься организацией своей деятельности с множеством юридических лиц. Работа в рамках единого договора: позволяет осуществить эффективное планирование финансовых средств, контролировать процесс исполнения обязанностей контрагента, сокращает процедуру сверки материально-финансовых обязательств, контролирует получение желаемого результата региональным оператором.

Приложением № 3 «Техническое задание по открытому конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по печати, конвертованию, доставке платежных и прочих документов собственникам помещений» конкурсной документации (далее - Техническое задание) предусмотрено, что предметом открытого конкурса является право заключения договора на оказание услуг по печати, конвертованию, доставке платежных и прочих документов (далее Документы) собственникам помещений, на территории Калининграда и Калининградской области (п. 1.1. Технического задания).

Требования к платежным документам приведены в п. 38 Правил предоставления коммунальных услуг (и в п. 69 Новых правил предоставления коммунальных услуг), примерная форма платежного документа утверждена Приказом Минрегиона РФ от 19.09.2011 №454. Сведения, которые необходимы для расчета и взимания платы за жилое помещение и коммунальные услуги и заполнения платежного документа, безусловно, являются персональными данными (Ф.И.О., почтовый адрес и площадь помещения, принадлежность потребителя к той или иной льготной категории, сведения о задолженности, объем потребления тех или иных коммунальных услуг). Организации, как самостоятельно начисляющие платежи, так и передающие эти функции специализированной компании, признаются оператором, поскольку они как минимум, организуют обработку персональных данных и определяют цели обработки, состав данных и операции, совершаемые с ними.

В силу статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом. Одновременно оператор при обработке персональных данных обязан принимать необходимые правовые, организационные и технические меры или обеспечивать их принятие для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий в отношении персональных данных (п. 1 ст. 19 Закона о персональных данных).

Доставка платежных документов в открытом (без конверта) виде означает невыполнение требований конфиденциальности и безопасности персональных данных. При доставке письменной корреспонденции в конверте персональные данные никому не раскрываются.

Также в Техническом задании указан объект оказываемых услуг, одним из которых является адресная доставка собственникам помещений документов на территории Калининграда и Калининградской области (п. 1.2.3. Технического задания).

В соответствии с пунктом 5.6. Технического задания доставка документов осуществляется Исполнителем в почтовые ящики адресатов (в случае отсутствия



почтовых ящиков - до двери квартиры или индивидуального жилого дома, где проживает адресат), либо в случае предварительного согласования Сторон, документы вручаются председателю Совета многоквартирного дома.

В статье 2 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи» (содержащая определения основных понятий, используемых при оказании услуг почтовой связи) указано, что: адресат - это гражданин или организация, которым адресованы почтовое отправление, почтовый перевод денежных средств, телеграфное или иное сообщение; почтовый ящик - специальный запирающийся ящик, предназначенный для сбора простых писем и почтовых карточек; почтовые отправления - это адресованная письменная корреспонденция, посылки, прямые почтовые контейнеры; письменная корреспонденция - простые и регистрируемые письма; почтовые карточки, секограммы, бандероли и мелкие пакеты; услугами почтовой связи являются действия или деятельность по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению) почтовых отправлений, а также по осуществлению почтовых переводов денежных средств.

Вышеназванные определения, а также, иные положения вышеназванного федерального закона не содержат сведений о том, что «платежные и прочие документы» не относятся к почтовым отправлениям, а, напротив, считаем, прямо указывают, что предусмотренные предметом контракта документы, являются именно, почтовыми отправлениями.

Кроме того, необходимо отметить, что Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи», согласно его преамбулы, направлен на обеспечение конституционных прав каждого свободно получать, передавать и распространять информацию, на тайну переписки, почтовых, телеграфных и иных сообщений, устанавливает систему правовых гарантий формирования и эффективного функционирования почтовой связи на территории Российской Федерации в целях укрепления и развития взаимодействия участников экономических, социальных и политических отношений, реализации потребностей населения в услугах почтовой связи.

Таким образом, Организатор торгов считает, что платежные и иные документы, предусмотренные контрактом, относятся к простым письмам, а соответственно, являются письменной корреспонденцией, а поскольку они должны быть Исполнителем распечатаны, помещены в конверт с внутренним запечатыванием с одним и более вложениями, т.е. обработаны, доставлены, согласно условиям договора, до адресата, при таких обстоятельствах они являются почтовыми отправлениями.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 18 февраля 2005 г. N 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий», в Перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг почтовой связи, входит обеспечение предоставления пользователю: прием почтовых отправлений; обработка почтовых отправлений; перевозка почтовых отправлений; доставка (вручение) почтовых отправлений; почтовый перевод денежных средств (для организаций федеральной почтовой связи).

В соответствии с п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности (или на определенном ограниченном вещном праве) обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Соответственно, юридическое лицо самостоятельно принимает решение о необходимости совершения определенных действий в гражданском обороте предполагая получения максимальной выгоды либо удовлетворение потребностей, исполнения обязанностей.

Специализированная некоммерческая организация Калининградской области «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Фонд) в



силу установленных законом обязанностей по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (ст. 182 Жилищного кодекса РФ) обязана представлять своими силами или силами третьих лиц собственнику платежные документы для уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме по адресу нахождения помещения в многоквартирном доме, за капитальный ремонт общего имущества в котором вносится взнос.

На основании приведенной нормы усматривается, что законодатель уже установил условия исполнения обязательства по доставке платежных документов ограничивая список исполнителей. Нормой Закона Калининградской области от 26 декабря 2013г. № 293 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области» (далее - Закон № 293) в пункте 7 статьи 17 установлено, что в целях организации начисления и сбора взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах региональный оператор представляет собственникам помещений в многоквартирном доме платежные документы для уплаты взносов на капитальный ремонт или заключает договоры с третьими лицами о предоставлении указанных платежных документов от имени регионального оператора.

При этом, лица, осуществляющие предоставление платежных документов от имени регионального оператора, обязаны обеспечить направление платежных документов собственникам общего имущества в многоквартирных домах в сроки, предусматривающие возможность уплаты взносов на капитальный ремонт не позднее двадцать пятого числа месяца, следующего за расчетным, а также перечисление указанных взносов непосредственно на счет, счета регионального оператора путем включения в платежный документ банковских реквизитов регионального оператора.

Фактическое исполнение обязанностей по доставке платежных документов возможно только лицом, с которым региональный оператор заключит договор. На основании приведенной выше нормы Закона № 293 усматривается, что лицо исполняющее обязанность по доставке платежных документов должно включать в него банковские реквизиты регионального оператора, что уже подразумевает необходимость или возможность изготовления платежного документа.

Решение о заключение договора с одним лицом осуществляющем доставку и изготовление платежных документов является прерогативой Фонда, так как действия по организации проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома являются социально значимыми и затрагивают интересы всех собственников помещений многоквартирных домов.

При заключении данного договора Фонд рассчитывает на значительное снижение финансовых рисков: при определенных обстоятельствах финансирование изготовления платежных документов будет осуществляться за счет средств собственников помещений; снижение стоимости услуг: оплата услуг по цене от «производителя».

Организатор торгов считает жалобу Заявителя необоснованной.

**Заслушав сторону Заявителя и Организатора торгов, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.**

1. Организатором торгов 17 августа 2015 года на официальном сайте некоммерческой организации Калининградской области «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» размещены извещение и документация о Конкурсе.

Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по печати,



конвертованию, доставке платежных и прочих документов собственникам помещений проведён на основании Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о защите конкуренции, Закона Калининградской области от 26.12.2013 № 293 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области» (далее – Закон об организации капитального ремонта).

Таким образом, доводы жалобы Заявителя о нарушении Организатором торгов процедуры проведения Конкурса, установленной положением о закупках товаров, работ, услуг для административно-хозяйственных нужд специализированной некоммерческой организации Калининградской области «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение о закупках), не обоснованы в связи с тем, что Конкурс на основании Положения о закупках не проводился.

2. Порядок заключение договора на торгах, а также организация и порядок проведения торгов установлены статьями 447 и 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

В силу части 6 статьи 447 Гражданского Кодекса Российской Федерации Правила, предусмотренные статьями 448 и 449 настоящего Кодекса, применяются также к торгам, проводимым в целях заключения договоров на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг или приобретение имущественных прав, если иное не установлено законом или не вытекает из существа отношений.

Согласно части 7 статьи 17 Закона об организации капитального ремонта в целях обеспечения организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах оператор также осуществляет оказание консультационной, информационной, организационно-методической помощи собственникам помещений многоквартирных домов по вопросам, связанным с организацией и проведением капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. В целях финансового обеспечения, формирования средств и имущества проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Калининградской области региональный оператор осуществляет управление временно свободными денежными средствами по согласованию с Попечительским советом регионального оператора. В целях организации начисления и сбора взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах региональный оператор представляет собственникам помещений в многоквартирном доме платежные документы для уплаты взносов на капитальный ремонт или заключает договоры с третьими лицами о предоставлении указанных платежных документов от имени регионального оператора. При этом лица, осуществляющие предоставление платежных документов от имени регионального оператора, обязаны обеспечить направление платежных документов собственникам общего имущества в многоквартирных домах в сроки, предусматривающие возможность уплаты взносов на капитальный ремонт не позднее двадцать пятого числа месяца, следующего за расчетным, а также перечисление указанных взносов непосредственно на счет, счета регионального оператора путем включения в платежный документ банковских реквизитов регионального оператора.

Таким образом, предоставление платежных и прочих документов собственникам помещений в многоквартирном доме является функцией регионального оператора - некоммерческой организации Калининградской области «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах». Для исполнения данной функции региональный оператор нуждается в организации печати, конвертования, доставки платежных и прочих документов собственникам помещений собственными силами, либо путём заключения соответствующего договора с третьими лицами.




3. В пятидневный срок со дня исполнения предписания представить в УФАС России по Калининградской области доказательство исполнения настоящего предписания.

Ведущий заседание Комиссии

 В.А. Грибко

Члены комиссии:

 Ю.А. Дорофеева

 И.П. Зуева

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его вынесения.