

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 12326
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 10.09.2015

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Мантиков А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Бекоева М.Х. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу ООО «Техностиль» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Звездный городок Московской области (далее – Организатор торгов), при организации и проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 200715/0501206/03 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов, после признания Заявителя победителем торгов, принял решение о несоответствии заявки ООО «Техностиль» требованиям Правил и отказался заключать договор по

итогах проведения торгов (дополнение к протоколу Конкурса от 27.08.2015).

Согласно позиции Организатора торгов, решение о нарушении Заявителем требований Правил принято в полном соответствии с законом. По мнению Организатора торгов, Заявителем нарушены требования Правил в части обязательного представления всех документов (нотариально заверенные копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица и свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения); представленные документы не заверены надлежащим образом; на уставе ООО «Техностиль» отсутствует отметка о том, что это новая редакция.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

Организатором торгов не представлены подлинные экземпляры Конкурсной документации, извещения о проведении Конкурса.

Перечень документов, обязательных для представления в составе заявки на участие в торгах, установлен пунктом 53 Правил, а именно:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства – для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный

период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В силу пункта 54 Правил указанный перечень является исчерпывающим.

Требование о представлении в составе заявки нотариально заверенные копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица и свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения не основано на законе и не могло являться основанием для отклонения заявки ООО «Техностиль».

Комиссией осмотрена Конкурсная документация, размещенная на сайте torgi.gov.ru.

Указанная Конкурсная документация не содержит отдельных требований к порядку заверения подаваемых в составе заявки на участие в Конкурсе документов.

Представители Организатора торгов не смогли указать место в Конкурсной документации, содержащее требование о порядке «надлежащего» заверения документов.

Кроме того, Комиссией осмотрены подлинники заявок ООО «СВТ», сделавшего предпоследнее предложения по стоимости дополнительных работ и услуг.

Документы, представленные в составе заявки на участие в Конкурсе, также не заверены «надлежащим» образом, а именно не содержат должности и расшифровки подписи лица, заверившего копии.

В составе заявки ООО «СВТ» имеется копия бухгалтерского баланса за 2014 год.

Согласно частям 1 – 3 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица. Первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно. В случае, если государственная регистрация экономического субъекта, за исключением кредитной организации, произведена после 30 сентября, первым отчетным годом является, если иное не установлено экономическим субъектом, период с даты государственной регистрации по 31

декабря календарного года, следующего за годом его государственной регистрации, включительно.

ООО «СВТ» зарегистрировано 12.11.2014, а значит в силу закона не могло представить бухгалтерский баланс за 2014 год (последний завершённый отчетный период), так как для ООО «СВТ» первым завершённым отчетным периодом будет 2015 год.

Представленные Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе копии бухгалтерского баланса на 31.12.2014 не являются копиями бухгалтерского баланса ООО «СВТ» за последний отчетный период.

Таким образом Организатором торгов нарушен принцип равенства подходов к порядку рассмотрения заявок.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе составлен 21.08.2015. Согласно пункту 4.3 указанного протокола принято решение о допуске всех претендентов к участию в Конкурсе.

Конкурс состоялся 27.08.2015. Протокол Конкурса утверждён руководителем Администрации городского округа Звездный городок 01.09.2015. Согласно указанному протоколу победителем Конкурса признано ООО «Техностиль» (копия протокола имеется в материалах настоящей жалобы).

Вместе с тем, 03.09.2015 на сайте torgi.gov.ru размещен протокол, отличный от протокола Конкурса.

Как следует из протокола, размещенного на сайте torgi.gov.ru 03.09.2015: «4.4. Победителем конкурса признан ООО «ТехноСтиль», почтовый адрес: 4.5. Решение комиссии: в связи с дополнительно выясненными обстоятельствами (отражены в дополнении к протоколу конкурса по отбору управляющей организации) победителем конкурса признана компания – ООО «СВТ»

Основанием для корректировки протокола Конкурса в части определения победителя стал документ, поименованный как «Дополнение к протоколу конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным (и) домом (ами) № 2 от 27.08.2015 года лот № 2» и датированный 31.08.2015, то есть после проведения торгов.

Правилами установлена возможность отстранить участника торгов на любом этапе в случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным [пунктом 15](#) Правил (пункт 19 Правил).

При этом ни один из доводов, приведенных Организатором торгов на рассмотрении жалобы по существу, в том числе в письменных пояснениях и «Дополнении к протоколу конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным (и) домом (ами) № 2 от 27.08.2015 года лот № 2» не указывает на возможность применения пункта 19 Правил в

отношении ООО «Техностиль».

Довод заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Техностиль» на действия Организатора торгов обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

А.А. Мантиков

М.Х. Бекоева

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.