



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**08 сентября 2015 года**

**№ АМЗ - 60/2015**

**г. Калининград**

Решение изготовлено в полном объеме 08 сентября 2015 года.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании Комиссии 31 августа 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:	В.А. Грибко	заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены Комиссии:	Л.Н. Зуева	заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	Е.В. Щучко	ведущий специалист-эксперт правового отдела Калининградского УФАС России,
с участием представителей: заявителя	А.~	на основании доверенности;
ответчика АО «Янтарьэнергосбыт»:	С.В. Овечкина	на основании доверенности;
ответчика АО «Янтарьэнерго»:	А.Н. Геймура	на основании доверенности,

рассмотрев дело № АМЗ-60/2015 о нарушении АО «Янтарьэнергосбыт» (ул. Фрунзе, 11, г. Калининград, 236016, ИНН 3908600865) и АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035, ОГРН 1023900764832, ИНН 3903007130) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## **УСТАНОВИЛА:**

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление) 18.03.2015 поступила жалоба вх. № 2195 А. (далее – Заявитель) на невыполнение ОАО «Янтарьэнергосбыт» (с 06.08.2015 - АО «Янтарьэнергосбыт») условий договора от 20.02.2015 № 03945456 энергоснабжения индивидуального жилого дома Заявителя (далее – Договор).

В результате рассмотрения жалобы Управлением в отношении ОАО «Янтарьэнергосбыт» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № АМЗ-60/2015 (приказ Управления от 18.06.2015 № 266) по признакам нарушения ОАО «Янтарьэнергосбыт» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица, а впоследствии в качестве ответчика было привлечено ОАО «Янтарьэнерго» (с 06.08.2015 – АО «Янтарьэнерго»).

### **2. Существо дела в изложении Заявителя**

На заседании Комиссии представить Заявителя сообщил, что имеется вступившее в законную силу решение Зеленоградского районного суда Калининградской области от 08.07.2015 по делу № 2-368/15, в соответствии с которым с ОАО «Янтарьэнергосбыт» в пользу Заявителя взыскана компенсация морального вреда за нарушение условий Договора путем отсутствия энергоснабжения. 13.04.2015 энергоснабжение дома было обеспечено, однако электроэнергия отсутствовала в течение 1 месяца и 23 дней со дня заключения договора от 20.02.2015 № 03945456 энергоснабжения индивидуального жилого дома Заявителя.

### **3. Существо дела в изложении ответчика АО «Янтарьэнергосбыт»**

АО «Янтарьэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком электрической энергии на территории Калининградской области в своей зоне деятельности, в том числе в Зеленоградском районе, где расположен индивидуальный жилой дом Заявителя. Актом № 126/3 от 09.02.2015, выданным филиалом АО «Янтарьэнерго» «Западные электрические сети», предусмотрено, что для подключения к электроснабжению индивидуального жилого дома Заявителя необходимо заключить договор энергоснабжения.

Для расчета за потребленную в указанном жилом доме электроэнергию в соответствии с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, принят в эксплуатацию индивидуальный прибор учета № 054192.

На основании обращения Заявителя энергоснабжающая организация АО «Янтарьэнергосбыт» заключило вышеуказанный Договор и в соответствии с установленными нормативными правовыми документами порядком направило в сетевую организацию АО «Янтарьэнерго» заявку от 20.02.2015 № 177 на подключение индивидуального жилого дома Заявителя к электроснабжению.

Таким образом, АО «Янтарьэнергосбыт», как гарантирующий поставщик, выполнило по отношению к Заявителю все свои обязанности, установленные действующим законодательством.

В связи с поступившей от Заявителя претензией АО «Янтарьэнергосбыт» направило в адрес АО «Янтарьэнерго» запрос о разъяснении сложившейся ситуации. В ответ АО «Янтарьэнергосбыт» сообщило, что энергоснабжение появится после того, как сетевая организация получит необходимые согласования в Ростехнадзоре.

Таким образом, энергоснабжение индивидуального жилого дома Заявителя отсутствует по техническим причинам, не зависящим от АО «Янтарьэнергосбыт».

#### **4. Существо дела в изложении ответчика АО «Янтарьэнерго»**

03.02.2015 был подписан акт о технологическом присоединении электроустановки,

к которой присоединен жилой дом Заявителя. Указанная электроустановка была построена, но не введена в эксплуатацию.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 7 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), сетевая организация должна получить разрешение органа федерального государственного энергетического надзора на допуск к эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

После приемки у подрядной организации результатов работ по строительству указанной электроустановки АО «Янтарьэнерго» приступило к формированию перечня документов, необходимых для получения разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановки. Заявление на допуск было подано в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ (Ростехнадзор) 06.03.2015. Разрешение на допуск в эксплуатацию было выдано Ростехнадзором 18.03.2015.

После этого в период с 06.04.2015 по 12.04.2015 в жилой дом Заявителя было подано напряжение.

По мнению Ответчика, изложенное свидетельствует, что АО «Янтарьэнерго» действует добросовестно, в пределах своих гражданских прав, его действия не имели целью злоупотребления своим положением как стороны публичного договора с целью нарушения интересов Заявителя.

#### **5. Обстоятельства дела, установленные Комиссией**

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно

части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с «Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, обзор состояния конкуренции на товарном рынке в сфере услуг субъектов естественных монополий должен включать определение продуктовых границ товарного рынка и географических границ товарных рынков. При этом географические границы товарных рынков определяются с учетом особенностей предоставления этих услуг.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08 сентября 2009 года № 6057/09). Также в соответствии с п. 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Таким образом, продуктовыми границами товарного рынка является оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 08-02э/15 от 28.01.2015 «О согласовании границ зоны деятельности гарантирующего поставщика АО «Янтарьэнергосбыт», зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии АО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области, за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт».

Электрическая энергия является товаром. Энергосбытовая функция является логическим продолжением сетевой функции, поскольку распределение и сбыт электроэнергии происходит одномоментно.

Принимая во внимание вышеизложенное, зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии АО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области (за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт»), является зоной деятельности ОАО «Янтарьэнерго».

Таким образом, географические границы товарного рынка определены территорией Калининградской области.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Янтарьэнерго» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии.

В результате анализа состояния конкурентной среды на розничном рынке электрической энергии (мощности), проведенного Управлением в соответствии с Планом работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2013-2014 годы, утвержденным приказом ФАС России от 19.12.2012 № 773/12, антимонопольным органом выявлено доминирование ОАО «Янтарь-энергосбыт» на рынке розничной реализации электрической энергии (мощности) с долей 92,73 % в географических границах Калининградской области. На основании проведенного анализа ОАО «Янтарьэнергосбыт» приказом Управления от 21.05.2013 № 186 включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов».

Таким образом, АО «Янтарьэнергосбыт» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке розничной реализации электрической энергии (мощности).

В этой связи на АО «Янтарьэнерго» и АО «Янтарьэнергосбыт» распространяются запреты и ограничения, установленные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

На заседании комиссии Калининградского УФАС России 18.06.2014 в результате рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № АМЗ-71/2015 действия ОАО «Янтарьэнерго» в части несоблюдения сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств вышеуказанного объекта (индивидуального жилого дома) Заявителя, установленных пунктом 16 Правил, были признаны нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. В адрес ОАО «Янтарьэнерго» было выдано предписание от 30.06.2014 № 143-АМЗ/2014 о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем осуществления технологического присоединения указанных энергопринимающих устройств.

В качестве доказательства исполнения предписания от 30.06.2014 № 143-АМЗ/2014 ОАО «Янтарьэнерго» 18.02.2015 представило в антимонопольный орган (вх. № 1341) Акт о технологическом присоединении от 03.02.2015, подписанный как сетевой организацией, так и Заявителем.

На основании Акта о технологическом присоединении от 03.02.2015, а также на основании Акта № 126/3 от 09.02.2015, выданного филиалом АО «Янтарьэнерго» «Западные электрические сети», содержащего предписание о заключении договора энергоснабжения в целях подключения к электроснабжению индивидуального жилого дома Заявителя, между Заявителем и АО «Янтарьэнергосбыт» заключен договор от 20.02.2015 № 03945456 энергоснабжения индивидуального жилого дома Заявителя, согласно пункту 1.1 которого гарантирующий поставщик

(АО «Янтарьэнергосбыт») обязуется подавать для бытового потребления через присоединенную сеть РЭС электрическую энергию потребителю (Заявитель) в пределах разрешенной мощности в количестве, указанном в акте разграничения балансовой принадлежности электроустановок и эксплуатационной ответственности сторон, на объект – индивидуальный жилой дом Заявителя. В соответствии с пунктом 7.3 Договора он вступает в силу с момента его подписания обеими сторонами, т.е. с 20.02.2015.

Однако в указанный в Договоре срок энергоснабжение объекта Заявителя обеспечено не было, поэтому 02.03.2015 Заявитель обратился в АО «Янтарьэнергосбыт» с заявлением об отсутствии энергоснабжения (вх. № 2384 от 02.03.2015).

Комиссией установлено, что причиной отсутствия энергоснабжения явилось отсутствие разрешения Ростехнадзора на допуск в эксплуатацию электроустановки,

к которой присоединен жилой дом Заявителя. Разрешение на допуск в эксплуатацию было выдано Центральным управлением Ростехнадзора 16.03.2015. Фактически электроэнергия на объект Заявителя была подана только 13.04.2015, тогда как АО «Янтарьэнерго» сообщило в антимонопольный орган о фактическом осуществлении технологического присоединения 18.02.2015.

Пунктом 7 Правил установлена следующая процедуру технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск к эксплуатации объектов заявителя, за исключением объектов лиц, указанных в пункте 12 Правил, технологическое присоединение которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно, и объектов лиц, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 Правил. Указанные исключения не распространяются на случаи технологического присоединения объектов сетевых организаций;

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электро-сетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объ-

ектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) Правил).

Таким образом, выдав Акт о технологическом присоединении от 03.02.2015 до фактической подачи напряжения и мощности на объект Заявителя, АО «Янтарьэнерго» нарушило процедуру технологического присоединения, установленную пунктом 7 Правил. Представив Управлению данный Акт (вх. № 1341 от 18.02.2015) АО «Янтарьэнерго» тем самым сообщило недостоверную информацию и ввело антимонопольный орган в заблуждение относительно исполнения предписания от 30.06.2014 № 143-АМЗ/2014 о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Так как фактически электроэнергия на объект Заявителя была подана только 13.04.2015, то акт об осуществлении технологического присоединения, а также документ, содержащий предписание в адрес АО «Янтарьэнергосбыт» о заключении договора энергоснабжения в целях подключения к электроснабжению индивидуального жилого дома Заявителя должны были быть составлены не 03.02.2015, а не ранее 13.04.2015. Соответственно договор энергоснабжения индивидуального жилого дома Заявителя также не мог быть заключен ранее 13.04.2015.

Согласно пункту 19(1) Правил сетевая организация не позднее 2 рабочих дней со дня подписания заявителем и сетевой организацией акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон направляет в письменном или электронном виде копии указанных актов в адрес субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор энергоснабжения.

Пунктом 9 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, установлено, что гарантирующий поставщик обязан заключать договор энергоснабжения с любым обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Таким образом, гарантирующий поставщик АО «Янтарьэнергосбыт» после получения Акта о технологическом присоединении от 03.02.2015 и Акта № 126/3 от 09.02.2015, выданного филиалом АО «Янтарьэнерго» «Западные электрические сети», содержащего предписание о заключении договора энергоснабжения в целях подключения к электроснабжению объекта Заявителя, был

обязан заключить договор энергоснабжения этого объекта. Данная обязанность гарантирующим поставщиком была выполнена путем заключения между Заявителем и АО «Янтарьэнергосбыт» договора энергоснабжения от 20.02.2015 № 03945456.

На основании изложенного Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь статьями 23, 41, 48, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Прекратить в отношении АО «Янтарьэнергосбыт» рассмотрение дела № АМЗ-60/2015.
2. Признать АО «Янтарьэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств (индивидуальный жилой дом \_\_\_\_\_ ) А. \_\_\_\_\_ установленной пунктом 7 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, повлекшего ущемление интересов Заявителя.
3. Предписание по делу № АМЗ-60/2015 не выдавать.
4. Передать материалы дела № АМЗ-60/2015 в правовой отдел Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель комиссии



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Л.Н. Зуева

Е.В. Щучко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.