



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

23.09.2015 № 3635/05

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении
Администрация Кромского района
Орловской области
303200, Орловская область, пгт Кромы,
пл. Освобождения, 1

РЕШЕНИЕ
по делу №313-15/03 АЗ

22.09.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 22.09.2015.

В полном объеме решение изготовлено 23.09.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Лунина А.В., и.о. заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., ведущего специалиста -эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия); Горлова С.В., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей ответчика по делу – Администрации Кромского района Орловской области: Череповой М.В. (доверенность №б/н от 22.09.2015), Степанец Л.И. (доверенность №б/н от 22.09.2015);

рассмотрев дело №313-15/03АЗ по признакам нарушения администрацией Кромского района Орловской области (303200, Орловская область, п.г.т. Кромы, площадь Освобождения, 1) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Орловское УФАС России (далее – Управление) во исполнение поручения ФАС России «Об обеспечении контроля за практическим применением процедур включенным в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства» (исх. №ИА/18238/15 от 15.04.2015) провело проверку административного регламента администрации Кромского района Орловской области (303200, Орловская область, п.г.т. Кромы, площадь Освобождения, 1) по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов

004102 ❄

земельных участков на территории Кромского района», утвержденного Постановлением администрации Кромского района Орловской области №1005 от 30.12.2011(далее – Регламент), размещенного на официальном сайте <http://adm-krom.ru> (сайт является официальным согласно части 6 статьи 45 Устава Кромского района Орловской области), на соответствие действующему законодательству.

В результате анализа указанного муниципального правового акта было выявлено, что в пункте 3.1 Регламента содержится требование о представлении заявителем документов для получения муниципальной услуги, а именно: «к заявлению о выдаче градостроительного плана прилагаются следующие документы:

№ п/п	Наименование вида документа	Форма предоставления документа (оригинал/копия), количество экземпляров	Основания предоставления документа	Орган, уполномоченный выдавать документ	Источник предоставления документа (заявитель/ орган, организация, участвующие в межведомственном взаимодействии*)
1.	Заявление установленной формы (Приложение № 1)	Оригинал, 2 экз.	Приказ Минрегиона России от 11.08.2006 N 93		Заявитель
2.	Правоустанавливающие документы на земельный участок	Заверенная в соответствии с действующим законодательством копия, 1 экз.	Приказ Минрегиона России от 11.08.2006 N 93	Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Орловской области	Застройщик / Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Орловской области
3.	Кадастровый паспорт земельного участка	Оригинал на бумажном носителе и в электронной форме	Приказ Минрегиона России от 11.08.2006 N 93	Орган осуществляющий государственный кадастровый учет	Заявитель / Орган осуществляющий государственный кадастровый учет
4.	Материалы действующей топографической съемки на территорию земельного участка в бумажном и электронном виде, в М 1:500 при площади участка до 1 га, в М 1:2000 при площади участка до 10 га, в М 1:5000 при площади участка более 10 га (при необходимости для юридических лиц)	Заверенная в соответствии с действующим законодательством копия, 1 экз.	Приказ Минрегиона России от 11.08.2006 N 93	специализированн	
5.	Нормативный правовой акт о разрешенном	Заверенная в соответствии с	Приказ Минрегиона России от	Администрация городского или сельских	Заявитель / Администрация городского или

	использовании земельного участка	действующий м законодательством копия, 1 экз.	11.08.2006 N 93	поселений	сельских поселений
--	----------------------------------	---	-----------------	-----------	--------------------

При этом в пункте 3.4 Регламента указано «в случае несоответствия комплектности представленных документов материалы возвращаются заявителю».

Однако согласно части 17 статьи 46 ГрК РФ в случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, проведение процедур, предусмотренных частями 1 - 16 статьи 46 ГрК РФ, не требуется. Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы.

Необходимо отметить, что пункт 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» запрещает органам, предоставляющим муниципальные услуги требовать от заявителя, представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации. В частности пунктом 2 части 1 вышеуказанной статьи запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

Следовательно, акт органа местного самоуправления противоречит ГрК РФ, Федеральному закону от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и содержит признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

На основании приказа Управления от 20.08.2015 № 162 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, в отношении Администрации по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №313-15/03АЗ (далее так же – дело). У Администрации были запрошены документы и сведения, необходимые для рассмотрения дела по существу. Рассмотрение дела было назначено на 22.09.2015.

На заседании Комиссии, представители Администрации факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» не признали и пояснили, что на настоящий момент Регламент, утвержденный Постановлением администрации Кромского района от 30.12.2011 №1005 не действует, отменено Постановлением Администрации от 06.02.2015 №112, однако по техническим причинам данное постановление утверждающе Регламент данной услуги не было

размещено на официальном сайте администрации, на настоящий момент данное нарушение устранено.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Администрации, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела (представленные с указанными выше письменными пояснениями), пришла к следующим выводам:

1. Статьей 44 ГрК РФ установлено, что подготовка ГПЗУ осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) земельным участкам. Подготовка градостроительного плана земельного участка осуществляется в составе проекта межевания территории или в виде отдельного документа (части 1, 2 статьи 44 ГрК РФ).

Согласно положениям части 6 статьи 43 ГрК РФ подготовка ГПЗУ, подлежащих застройке, должна осуществляться в составе проектов межевания территорий, такая же возможность предусмотрена и в отношении застроенных земельных участков.

В соответствии с частью 17 статьи 46 ГрК РФ (об особенностях подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решения органа местного самоуправления поселения или органа местного самоуправления городского округа) в случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему ГПЗУ, не требуется проведение процедур, предусмотренных частями 1 - 16 статьи 46 ГрК РФ (регламентируют последовательность действий органов местного самоуправления в связи с подготовкой документации и вопросы проведения публичных слушаний). Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его.

Согласно пункту 1.21 полный перечень муниципальных услуг и муниципальных контрольных функций органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Кромского района Орловской области, для которых должны быть разработаны административные регламенты и информация о которых должна быть размещена в государственных информационных системах Орловской области «Региональный реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Орловской области» и «Региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций) Орловской области».

Из содержания приведенных норм следует, что подготовка и выдача ГПЗУ осуществляется по заявлению собственника, пользователя либо иного заинтересованного лица и является обязанностью уполномоченного органа.

Поскольку выдача органом местного самоуправления ГПЗУ является муниципальной услугой, под которой согласно пункта 2 статьи 2 Закона №210-ФЗ понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, осуществляемая по запросам заявителей в пределах полномочий этого органа, на возникшие правоотношения распространяются положения Закона №210-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 7 Закон №210-ФЗ, органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не

предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Согласно пункту 3.1 Регламента содержится требование о представлении заявителем документов для получения муниципальной услуги, а именно: «к заявлению о выдаче градостроительного плана прилагаются вышеуказанные документы».

Однако ГрК РФ не предусмотрен перечень документов, которые должны прилагаться к заявлению о подготовке ГПЗУ, а также основания для отказа в выдаче ГПЗУ.

Кроме того, неправомерность требования дополнительных документов при выдаче ГПЗУ обосновывается сложившейся судебной практикой, в соответствии с которой ГПЗУ не является документом, устанавливающим какие-либо права и ограничения в отношении земельного участка и объектов капитального строительства, расположенных на нем, а является исключительно информационным документом (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10.09.2014 № 18-КГ14-96, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 27.03.2013 № 6-КГ12-11, Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.11.2013 № ВАС-15255/13, Постановление Федерального Арбитражного Суда Северо-Кавказского округа от 11.09.2013 по делу №А32-35086/2012).

Наличие таких требований к хозяйствующим субъектам создает препятствия к получению муниципальной услуги, может повлиять на деятельность хозяйствующих субъектов и привести к ограничению или устранению конкуренции.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации. В частности пунктом 2 части 1 вышеуказанной статьи запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

Постановлением администрации Кромского района от 06.02.2015 №112 отменено постановление администрации Кромского района от 30.12.2011 №1005 и утвержден административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков при осуществлении строительства и реконструкции объектов капитального строительства малоэтажного и индивидуального жилищного строительства, расположенных на территории сельских поселений Кромского района».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать в действиях администрации Кромского района Орловской области (303200, Орловская область, п.г.т. Кромы, площадь Освобождения, 1) нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», вызвавшегося в установлении пунктом 3.1 Административного регламента

предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков на территории Кромского района» , утвержденного Постановлением администрации Кромского района Орловской области №1005 от 30.12.2011 представления документов и информации не предусмотренных частью 17 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Прекратить рассмотрение дела №313-15/03А3 о нарушении Закона «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением администрацией Кромского района Орловской области (303200, Орловская область, п.г.т. Кромы, площадь Освобождения, 1) нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

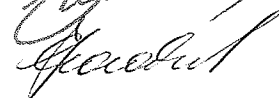
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:

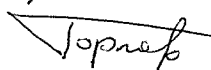


А.В. Лунин

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина



С.В. Горлов

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.