



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20  
e-mail: to57@fas.gov.ru

23.09.2015 № 3636/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация Залегощенского района  
Орловской области  
303560, Орловская область,  
Залегощенский район,  
пгт. Залегощь, ул. Горького, 20

**РЕШЕНИЕ**  
по делу №308-15/03 АЗ

22.09.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 22.09.2015.

В полном объеме решение изготовлено 23.09.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Лунина А.В., и.о. заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., ведущего специалиста -эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия); Горлова С.В., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей ответчика по делу – Администрации Залегощенского района Орловской области: Рябцевой С.В. (доверенность №б/н от 14.05.2015), Томилиной И.В. (доверенность №б/н от 01.09.2015);

рассмотрев дело №308-15/03АЗ по признакам нарушения администрации Залегощенского района Орловской области (303560, Орловская область, Залегощенский район, пгт. Залегощь, ул. Горького, 20) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

**УСТАНОВИЛА:**

Орловское УФАС России (далее – Управление) во исполнение поручения ФАС России «Об обеспечении контроля за практическим применением процедур включенным в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства» (иех. №ИА/18238/15 от 15.04.2015) провело проверку административного регламента администрации Залегощенского района Орловской

004103 ❁

области (303560, Орловская область, Залегощенский район, пгт. Залегощь, ул. Горького, 20) по предоставлению муниципальной услуги по выдаче градостроительных планов земельных участков, на которые не распространяется действие градостроительных регламентов или для которых не устанавливаются градостроительные регламенты, утвержденного Постановлением администрации Залегощенского района Орловской области №197 от 11.05.2011(далее – Регламент), размещенного на официальном сайте <http://admzalegosh.ru/> (сайт является официальным согласно части 6 статьи 47 Устава Залегощенского района Орловской области), на соответствие действующему законодательству.

В результате анализа указанного муниципального правового акта было выявлено, что в пункте 2.6.3 Регламента содержится требование о представлении заявителем документов для получения муниципальной услуги, а именно: «к заявлению о выдаче градостроительного плана прилагаются следующие документы:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок;
- 2) кадастровый план земельного участка в бумажном и (или) в электронном виде;
- 3) материалы действующей топографической съемки на территорию земельного участка в бумажном и электронном виде, в М 1:500 при площади участка до 1га, в М 1:2000 при площади участка до 10га, в М 1:5000 при площади участка более 10га;
- 4) нормативный правовой акт о разрешенном использовании земельного участка;
- 5) технического паспорта объекта (для застроенных участков);
- 6) сведения о технических условиях подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, выдаваемых в соответствии с Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2006 года № 83 – по данным органов (организаций), осуществляющих выдачу технических условий.»

При этом в пункте 2.8 Регламента указано «в подготовке и выдаче градостроительных планов земельных участков, на которые не распространяется действие градостроительных регламентов или для которых не устанавливаются градостроительные регламенты, может быть отказано:

- при отсутствии документов, предусмотренных пунктом 2.6.3 настоящего регламента.»

Однако согласно части 17 статьи 46 ГрК РФ в случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, проведение процедур, предусмотренных частями 1 - 16 статьи 46 ГрК РФ, не требуется. Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы.

Необходимо отметить, что пункт 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» запрещает органам, предоставляющим муниципальные

услуги требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации. В частности пунктом 2 части 1 вышеуказанной статьи запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

Следовательно, акт органа местного самоуправления противоречит ГрК РФ, Федеральному закону от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и содержит признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

На основании приказа Управления от 18.08.2015 № 162 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, в отношении Администрации по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №308-15/03А3 (далее так же – дело). У Администрации были запрошены документы и сведения, необходимые для рассмотрения дела по существу. Рассмотрение дела было назначено на 22.09.2015.

На заседании Комиссии, представители Администрации факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» признали и пояснили, что на настоящий момент в Регламент, утвержденный Постановлением администрации Залегощенского района от 11.05.2011 №197 внесены изменения Постановлением администрации Залегощенского района от 09.09.2015 №343 устраняющие нарушения действующего законодательства.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Администрации, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела (представленные с указанными выше письменными пояснениями), пришла к следующим выводам:

1. Статьей 44 ГрК РФ установлено, что подготовка ГПЗУ осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) земельным участкам. Подготовка градостроительного плана земельного участка осуществляется в составе проекта межевания территории или в виде отдельного документа (части 1, 2 статьи 44 ГрК РФ).

Согласно положениям части 6 статьи 43 ГрК РФ подготовка ГПЗУ, подлежащих застройке, должна осуществляться в составе проектов межевания территорий, такая же возможность предусмотрена и в отношении застроенных земельных участков.

В соответствии с частью 17 статьи 46 ГрК РФ (об особенностях подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решения органа местного самоуправления поселения или органа местного самоуправления

городского округа) в случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему ГПЗУ, не требуется проведение процедур, предусмотренных частями 1 - 16 статьи 46 ГрК РФ (регламентируют последовательность действий органов местного самоуправления в связи с подготовкой документации и вопросы проведения публичных слушаний). Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его.

Согласно пункту 35 реестр муниципальных услуг (функций) Залегощенского района Орловской области, утвержденного постановлением администрации Залегощенского района Орловской области №389 от 19.08.2010, услуга по разработке градостроительного плана земельного участка является государственной услугой.

Из содержания приведенных норм следует, что подготовка и выдача ГПЗУ осуществляется по заявлению собственника, пользователя либо иного заинтересованного лица и является обязанностью уполномоченного органа.

Поскольку выдача органом местного самоуправления ГПЗУ является муниципальной услугой, под которой согласно пункта 2 статьи 2 Закона №210-ФЗ понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, осуществляемая по запросам заявителей в пределах полномочий этого органа, на возникшие правоотношения распространяются положения Закона №210-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 7 Закон №210-ФЗ, органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Согласно пункту 2.6.3 Регламента содержится требование о представлении заявителем документов для получения муниципальной услуги, а именно: «к заявлению о выдаче градостроительного плана прилагаются следующие документы:

- 1). правоустанавливающие документы на земельный участок;
- 2). кадастровый план земельного участка в бумажном и (или) в электронном виде;
- 3). материалы действующей топографической съемки на территорию земельного участка в бумажном и электронном виде, в М 1:500 при площади участка до 1га, в М 1:2000 при площади участка до 10га, в М 1:5000 при площади участка более 10га;
- 4). нормативный правовой акт о разрешенном использовании земельного участка;
- 5). технического паспорта объекта (для застроенных участков);
- 6). сведения о технических условиях подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, выдаваемых в соответствии с Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2006 года № 83 – по данным органов (организаций), осуществляющих выдачу технических условий.».

Однако ГрК РФ не предусмотрен перечень документов, которые должны прилагаться к заявлению о подготовке ГПЗУ, а также основания для отказа в выдаче ГПЗУ.

Кроме того, неправомерность требования дополнительных документов при выдаче ГПЗУ обосновывается сложившейся судебной практикой, в соответствии с которой ГПЗУ не является документом, устанавливающим какие-либо права и ограничения в отношении земельного участка и объектов капитального строительства, расположенных на нем, а является исключительно информационным документом (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10.09.2014 № 18-КГ14-96, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 27.03.2013 № 6-КГ12-11, Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.11.2013 № ВАС-15255/13, Постановление Федерального Арбитражного Суда Северо-Кавказского округа от 11.09.2013 по делу №А32-35086/2012).

Наличие таких требований к хозяйствующим субъектам создает препятствия к получению муниципальной услуги, может повлиять на деятельность хозяйствующих субъектов и привести к ограничению или устранению конкуренции.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации. В частности пунктом 2 части 1 вышеуказанной статьи запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

Постановлением администрации Залегощенского района от 09.09.2015 №343 внесены изменения в административный регламент администрации Залегощенского района Орловской области по предоставлению муниципальной услуги по выдаче градостроительных планов земельных участков, на которые не распространяется действие градостроительных регламентов или для которых не устанавливаются градостроительные регламенты, утвержденного Постановлением администрации Залегощенского района Орловской области №197 от 11.05.2011.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать в действиях администрации Залегощенского района Орловской области (303560, Орловская область, Залегощенский район, пгт. Залегощь, ул. Горького, 20) нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в установлении пунктом 2.6.3 Административного регламента администрации Залегощенского района Орловской области по предоставлению муниципальной услуги по выдаче градостроительных планов земельных участков, на которые не распространяется действие градостроительных регламентов или для которых не устанавливаются

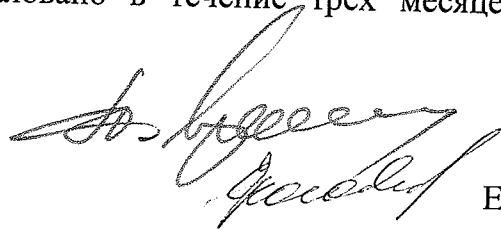
градостроительные регламенты, утвержденного Постановлением администрации Залегощенского района Орловской области №197 от 11.05.2011 представления документов и информации не предусмотренных частью 17 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Прекратить рассмотрение дела №308-15/03АЗ о нарушении Закона «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением администрацией Залегощенского района Орловской области (303560, Орловская область, Залегощенский район, пгт. Залегощь, ул. Горького, 20) нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

3. Вопрос об административной ответственности администрации Залегощенского района Орловской области за нарушение антимонопольного законодательства рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:

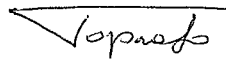


А.В. Лунин

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина



С.В. Горлов

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.