



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ № 243-А

г. Екатеринбург

31.08.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №146 – ,

– заявителя в лице ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка» – ,

рассмотрев жалобу ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка» (620017, г. Екатеринбург, ул. Баумана, д. 25) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №146 (620041, г. Екатеринбург, ул. Уральская, д. 50, корпус а), Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания детей в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе № 146 (извещение № 31502569748) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка» (вх. № 01-18185 от 20.08.2015г.) информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №146 Закона о закупках при проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания детей в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе № 146 (извещение № 31502569748), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Представители заявителя ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка» поддержали доводы, изложенные в жалобе, пояснили, что конкурсной комиссией нарушен порядок отбора участников закупки, так как заявки участников закупки ООО «Комбинат питания» и ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый» должны рассматриваться как один хозяйствующий субъект, просили признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №146 (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в редакции от 27.05.2015г.

15.07.2015г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31502569748 и документация открытого конкурса по организации питания детей в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе № 146. Начальная (максимальная) цена договора 6 484 835,00 рублей.

05 августа 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №31502569748-П1 от 05.08.2015г).

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило три заявки от участников закупки ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый», ООО ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка», ООО «Комбинат питания».

10 августа 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок (протокол №31502569748-П2 от 10.08.2015г.) заявки участников закупки ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый», ООО ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка», ООО «Комбинат питания» допущены к участию в конкурсе.

По итогам процедуры оценки и сопоставления заявок победителем признан участник закупки ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый» (протокол №31502569748-П3 от 10.08.2015г.).

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Разделом 2 «термины и определения» Положения установлено, что закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 9 раздела 9 «конкурс» Положения в конкурсной документации должна содержаться информация, указанная в п. 7 раздела 4 настоящего Положения.

Пунктом 7 раздела 4 «информационное обеспечение закупки» Положения установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением, в том числе:

требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 10 раздела 9 «конкурс» Положения для участия в конкурсе участник подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены в конкурсной документации. Заявка на участие в конкурсе должна содержать документы и сведения, установленные в конкурсной документации.

Участник конкурса вправе подать только одну заявку на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота). Новая заявка может быть подана только после отзыва ранее поданной.

Пунктом 6 документации о закупке и установлены обязательные требования к участникам размещения заказа, а именно:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами

коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Пунктом 9 документации о закупке установлены требования к заявке и документы, которые должны входить в комплект заявки на участие в конкурсе, а именно:

Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том такой заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника конкурса (для юридического лица) и подписаны участником конкурса или лицом, уполномоченным участником конкурса.

- 1) описание документов;
- 2) конкурсная заявка;
- 3) анкета участника размещения заказа;
- 4) предложение об объекте закупки;

5) полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц);

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

7) копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц)

8) копии документов, подтверждающих государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя;

9) копии документов, подтверждающих постановку на учет в налоговом органе (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Комиссией установлено, что участники закупки, соответствуют требованиям, установленным в конкурсной документации, от каждого участника, в том числе ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый», ООО «Комбинат питания», подана только одна

заявка на участие в конкурсе. Заявки поданы по форме и содержат необходимый перечень документов, установленной в конкурсной документации, документов подтверждающих, что юридические лица - ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый», ООО «Комбинат питания», выступают на стороне одного участника закупки, в составе заявок предоставлено не было.

В соответствии с п. 17 раздела 9 «конкурс» Положения конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Таким образом, в соответствии с п. 17 раздела 9 «конкурс» Положения конкурсная комиссия правомерно признала заявки участников ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый», ООО ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка», ООО «Комбинат питания» соответствующими и допустила до участия в конкурсе.

Комиссия, руководствуясь ст. 23, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 48, ч.1 ст. 49, ч.20, 21 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

2. Жалобу ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка» признать необоснованной.

3. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №146, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №146, его комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

