



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
РЕШЕНИЕ № 237-А

г. Екатеринбург

31.08.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице ЕМУП "Муниципальные электрические сети" – ,

– в отсутствие заявителя ООО «ЧОО «Объединение общественной безопасности», надлежащим образом уведомленном о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ЧОО «Объединение общественной безопасности» (450521, Уфимский район, д. Шмидтово, ул. Центральная, д.4) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ЕМУП "Муниципальные электрические сети" (620017, г. Екатеринбург, ул. Фронтовых Бригад, дом 18) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении запроса котировок на оказание охранных услуг (извещение № 31502618376) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЧОО «Объединение общественной безопасности» (вх. № 01-18147 от 20.08.2015) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ЕМУП "Муниципальные электрические сети" закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на оказание охранных услуг (извещение № 31502618376), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией нарушена процедура порядка отбора участников, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках ЕМУП «Муниципальные электрические сети» (далее – Положение) в действующей редакции на момент размещения извещения о закупке от 20.02.2015г.

30 июля 2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502618376 запроса котировок на оказание охранных услуг. Начальная (максимальная) цена договора 1 752 000,00 рублей.

В соответствии с ч.5 ст.4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с ч.8 ст.4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Частью 9, 10 ст.4 Закона о закупках установлены требования к содержанию извещения и документации о закупке, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 3.1 Положения информация о закупке состоит, в том числе из извещения о закупке; документации о закупке, в том числе проекта договора.

В соответствии с п. 3.3. 1 Положения документация процедуры закупки, если иное не установлено настоящим положением, должна содержать:

установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, применяемым технологиям и материалам, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки;

место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуги;

сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

порядок, место, дата начала и дата окончания подачи заявок на участие в закупке;

требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

формы, порядок, дата начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

дата и место рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки (за исключением процедур закупки в которых победитель определяется автоматически программными средствами Портала);

критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

проект договора (поставки, оказания услуг, подряда и др.) заключаемого с победителем процедуры закупки;

проект соглашения по обеспечению участия в процедуре закупки (в случае, если такое требование было установлено в извещении);

проект соглашения по обеспечению исполнения договора (в случае, если такое требование было установлено в извещении).

Информация, указанная в документации процедуры закупки не должна противоречить информации указанной в извещении. В случае расхождения между информацией указанной в документации и информацией указанной в извещении приоритет имеет информация, указанная в извещении.

В соответствии с п. 3.3.2. Положения для участия в закупке участник размещения заказа подает заявку на участие в закупке (конкурсе, запросе котировок) в срок и по форме, которые установлены документацией о закупке.

В соответствии с п. 6.3.2.1. Положения документация запроса котировок, размещаемая Организатором закупки, должна содержать следующие сведения о продукции, работах и услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ:

требования к качеству, техническим характеристикам продукции, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Общества.

перечень документов, подтверждающих соответствие продукции, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции, работам, услугам.

Таким образом, исходя из положений Закона о закупках и Положения, документация о закупке, проект договора является обязательным документом, который разрабатывается заказчиком и публикуется в единой информационной системе наряду с извещением о проведении запроса котировок.

Кроме того, в соответствии с п.3.4.1. Положения при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора.

Комиссией установлено, что на официальном сайте опубликовано только извещение о проведении запроса котировок и техническое задание, при этом в п.8 извещения установлено, что ознакомиться с котировочной документацией можно по адресу заказчика по письменному запросу: 620017, г. Екатеринбург, ул. Фронтовых бригад, 18 каб.28.

Таким образом, в нарушение п. 3.3, 6.3.2.1 Положения, ч. 5, 10 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки (извещение №31502618376) заказчиком не опубликованы на официальном сайте документация о запросе котировок и проект договора.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

10 августа 2015 года котировочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по итогам которой составлен протокол,

подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол рассмотрения котировочных заявок №55, лот 55 от 10.08.2015г).

В соответствии с указанным протоколом заявки участников закупки ООО ЧОП «Линкор» и ООО «Частное охранное предприятие «СОВА-5» к участию в запросе котировок допущены.

Заявки участников закупки ООО «ЧОП «Фишт», ООО ЧОП «Федерал», ООО «ЧОО «Объединение общественной безопасности», ООО Частное охранное предприятие «Сократ», ООО Частная охранная организация «Набат», ООО ЧОП «Центр безопасности «АРГО», ООО Частное охранное предприятие «Аргос», ООО «ЧОО «Сибирь-М» отклонены.

Основание отклонения заявки участника ООО «ЧОО «Объединение общественной безопасности» отражено в протоколе, а именно:

- отсутствует бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату (пункт 15. Заявки на участия в запросе котировок ЕМУП "МЭС");

- отсутствует справка об отсутствии задолженности в бюджет (пункт 9. Заявки на участия в запросе котировок ЕМУП "МЭС");

- отсутствуют Справка среднесписочной численности работающих, документы подтверждающие квалификацию специалистов (пункт 12.2., пункт 12.5. Заявки на участия в запросе котировок ЕМУП "МЭС");

- отсутствуют документы подтверждающие наличие необходимых ресурсов и оборудования (пункт 13. Заявки на участия в запросе котировок ЕМУП "МЭС");

- отсутствует согласие на обработку персональных данных (пункт 18. Заявки на участия в запросе котировок ЕМУП "МЭС").

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что требование о предоставлении вышеперечисленных документов в составе заявки, за не предоставление которых участник закупки ООО «ЧОО «Объединение общественной безопасности» был отклонен, установлены п. 3.3.2 Положения. Также, заявитель не вправе был исключать из формы графу требуемого документа, который предоставлять не требуется.

В соответствии с ч. 6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 5 извещения о запросе котировок установлены требования к участникам запроса котировок, а именно:

- Участник запроса котировок должен обладать необходимыми профессиональными знаниями и опытом выполнения аналогичных работ не менее 3 лет, ресурсными возможностями (финансовыми, материально-техническими, производственными, трудовыми), управленческой компетентностью, опытом и репутацией, иметь лицензию на данный вид работ.

- Участник запроса котировок должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (должен быть зарегистрирован в установленном порядке и разрешающие документы на выполнение видов работ в рамках Договора);

- Участник запроса котировок должен: не находиться в процессе реорганизации или ликвидации; его организационно-правовая форма должна соответствовать законодательству РФ; в отношении его не должно быть возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротству); на его имущество не должен быть наложен арест;

- Участвовать в запросе котировок могут юридические лица (или объединение этих лиц) способные на законных основаниях оказать данный вид услуг.

В соответствии с п. 6 извещения о запросе котировок установлено, что участник должен предоставить копии следующих документов:

6.1. Учредительные: свидетельство о регистрации предприятия, свидетельство о постановке на налоговый учет, свидетельство о внесении записи в ЕГРП, коды ОКФС.

6.2. Выписку из ЕГРЮЛ, полученную, не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки.

6.3. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности). В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

6.4. Документы, подтверждающие наличие у участника права производить данный вид работ (лицензия);

6.5. Устав, справку о применяемой предприятием форме налогообложения.

Все документы, представленные участниками закупки, раскладываются в порядке, указанном в Заявке. Все листы заявки должны быть пронумерованы, прошиты и на сшивке скреплены собственноручной подписью заявителя (участника закупки) и скреплены печатью предприятия.

Участник также может предоставить иные документы, предусмотренные Положением, размещенном на официальном сайте.

В соответствии с п. 10 извещения заявки должны быть подготовлены в соответствии с требованиями Котировочной документации, при этом Комиссией ранее установлено, что документация о запросе котировок заказчиком не опубликована на официальном сайте.

В соответствии с п. 6.3.3.2. Положения для участия в запросе котировок цен претендент подает заявку на участие в срок и по форме (приложения №2 Положение о закупках ЕМУП «МЭС»), установленными условиями извещения о проведении запроса котировок и документацией.

Комиссией установлено, что специальных требований к форме заявки на участие в закупке положениями извещения установлено не было.

В соответствии с п. 6.3.5.3 Положения установлено, что комиссия отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок цен.

Комиссией установлено, что заявка участника ООО «ЧОО «Объединение общественной безопасности»» содержала документы, установленные требованиями извещения о запросе котировок.

Таким образом, в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 6.3.5.3 Положения котировочная комиссия неправомерно отклонила заявку участника ООО «ЧОО «Объединение общественной безопасности»».

В данных действиях котировочной комиссии содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ЧОО «Объединение общественной безопасности» признать обоснованной.

2. В действиях котировочной комиссии заказчика в лице ЕМУП "Муниципальные электрические сети" признать нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 6.3.5.3 Положения.

3. В действиях заказчика в лице ЕМУП "Муниципальные электрические сети" признать нарушение п. 3.3, 6.3.2.1 Положения, ч. 5, 10 ст. 4 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице ЕМУП "Муниципальные электрические сети ", его котировочной комиссии выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

5. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 5, 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 237-А**

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

31.08.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:  
на основании своего решения № 237-А от 31.08.2015г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ЕМУП "Муниципальные электрические сети", его котировочной комиссии **в срок до 25 сентября 2015 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленное решением №237-А от 31.08.2015г., аннулировав закупку путем отмены всех протоколов, составленных в ходе осуществления закупки, и отзыва извещения о закупке.

2. Заказчику в лице ЕМУП "Муниципальные электрические сети" **в срок до 09 октября 2015 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.