



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ № 252-А

г. Екатеринбург

02.09.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного образовательного учреждения средняя образовательная школа №1 – Харюковой О.П. (доверенность б/н от 01.09.2015г.), Карпушевой С.Г. (приказ №1366 от 03.07.2015г.),

– заявителя в лице ООО «Маяк» – ,

рассмотрев жалобу ООО «Маяк» (624480, г. Североуральск, ул. Ленина 176) с информацией о нарушении организатором закупки в Муниципального автономного образовательного учреждения средняя образовательная школа №1 (624480, г. Североуральск, ул. Свердлова 44), Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса предложений на оказание услуг по обеспечению горячим питанием учащихся Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней образовательной школы №1 (извещение № 31502648413) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Маяк» (вх. № 01-18549 от 26.08.2015) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного образовательного учреждения средняя образовательная школа №1 Закона о закупках при проведении запроса предложений на оказание услуг по обеспечению горячим питанием учащихся Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней образовательной школы №1 (извещение № 31502648413), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Представители заявителя ООО «Маяк» поддержали доводы, изложенные в жалобе, пояснили, что в заявке ИП Король Л.Д. отсутствуют сведения о квалификации участника, кроме того участник ИП Король Л.Д. не осуществляет виды экономической деятельности, необходимые для участия в указанной закупке, кроме того заявка ООО «Маяк» была признана несоответствующей в нарушение требований Закона о закупках, просили признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального

автономного образовательного учреждения средняя образовательная школа №1 (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в редакции от 03.08.2015г.

10.08.2015г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31502648413 и документация запроса предложений на оказание услуг по обеспечению горячим питанием учащихся Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней образовательной школы №1. Начальная (максимальная) цена договора 2 416 611,00 рублей.

31 августа 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол №1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило две заявки от участников закупки ООО «Маяк» и ИП Король Л.Д.

Заявка ИП Король Л.Д. признана соответствующей требованиям, установленным в документации о проведении запроса предложений.

Заявка ООО «Маяк» отклонена по причине ненадлежащего оформления (отсутствие прошивки и информации об общем количестве страниц заявки, заверенной подписью и печатью на последнем листе).

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч.8 ст.4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 17.3.1 Положения установлено, что в документации о проведении запроса предложений должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, методика оценки предложений участников закупки, порядок расчета рейтинга каждой заявки, сведения и документы, которые подлежат оценке и сопоставлению.

В соответствии с п. 17.4.1 Положения установлено, что заявка на участие в запросе предложений должна содержать, в том числе:

4) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений или нотариально заверенную копию такой выписки;

11) документы (их копии) и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, содержащимся в документации о проведении запроса предложений.

В соответствии с п. 17.4.3 Положения установлено, что все листы заявки на участие в запросе предложений должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в запросе предложений должна включать описание входящих в ее состав документов, должна быть скреплена печатью участника закупок (для юридических лиц) и подписана участником закупок или лицом, им уполномоченным.

Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от имени участника закупок, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в запросе предложений документов и сведений.

В соответствии с п. 10 документации о проведении запроса предложений установлены требования к заявке и документы, которые должны входить в комплект заявки на участие в запросе предложений, в том числе:

4) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений или нотариально заверенную копию такой выписки;

9) документы (их копии) и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, содержащимся в документации о проведении запроса предложений;

Кроме того, установлено, что все листы заявки на участие в запросе предложений должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в запросе предложений должна включать описание (Форма прилагается) входящих в ее состав документов, должна быть скреплена печатью участника закупок (для юридических лиц) и подписана участником закупок или лицом, им уполномоченным.

Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от имени участника закупок, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в запросе предложений документов и сведений.

В соответствии с п. 15 документации о проведении запроса предложений установлены критерии и порядок оценки заявок на участие в запросе предложений (лоте), их содержание и значимость, в том числе:

1. Качественные характеристики услуги, значимость критерия 70%.

1.1. Наличие примерного сезонного сбалансированного меню, дифференцированного по возрастным категориям учащихся, сформированного по отдельным приемам пищи, в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.5.2409-08 (максимальное количество баллов 80)

Цикличность 2 недели - 40 баллов Цикличность 3 недели - 60 баллов Цикличность 4 недели - 80 баллов

При отсутствии меню участник не допускается к участию в запросе предложений.

1.2. Дополнительные услуги, предоставляемые за цену договора не реже 2 раз в месяц (максимальное количество баллов 15) Одна услуга – 5 баллов.

1.3. Сопутствующие услуги, предоставляемые по устному публичному договору (максимальное количество баллов 5) Одна услуга – 1 балл.

2. Деловая репутация участника закупки, в том числе наличие у участника закупок положительного опыта по предмету закупки, в том числе поставка товаров (выполнение работ, оказание услуг) государственным, муниципальным учреждениям и организациям, расположенным в Свердловской области, отсутствие ненадлежаще исполненных (с применением неустоек, штрафов, пени) договоров, отсутствие договоров, расторгнутых в одностороннем порядке по инициативе Заказчика, значимость критерия 10%.

Деловая репутация оценивается по наличию положительного опыта, который подтверждается отзывами от заказчиков (юридических лиц) участнику запроса предложений по оказанным услугам по организации питания в любых государственных и муниципальных учреждениях, органах власти, муниципальных органах, а именно за период исполнения

договора один отзыв от заказчика: 1 отзыв – 10 баллов. Максимальное количество баллов 100.

Наличие положительных отзывов подтверждается заверенной копией отзыва заказчика на бланке организации, подписанный руководителем либо уполномоченным лицом, получен не ранее 1 месяца до дня размещения извещения о запросе предложений.

3. Квалификация участника закупки; значимость критерия 20%.

Квалификация работников участника закупки, (подтверждается штатным расписанием, копиями трудовых договоров, подтверждающих, что специалисты являются работниками участника запрос предложений)

3.1. Повара не ниже 3 разряда (максимальное количество баллов 80) от 1 до 3 человек - 50 баллов свыше 3 человек - 80 баллов

3.2. Технолог (максимальное количество баллов 20) Наличие – 20 баллов Отсутствие – 0 баллов.

Критерии оценки заявок и величины их значимости представлены в приложении № 1 настоящей документации.

В соответствии с п. 17.6.2 Положения установлено, что комиссия при рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок на участие в запросе предложений сначала рассматривает их соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса предложений, а затем оценивает и сопоставляет только допущенные заявки на участие в запросе предложений.

В соответствии с п. 17.6.3 Положения установлено, что комиссия по закупкам обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса предложений отказать в допуске участнику в случаях, установленных п. 10.1 настоящего Положения.

Пунктом 10.1. Положения установлено, что комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов, в том числе:

7) несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или настоящего Положения.

При выявлении хотя бы одного из фактов, перечисленных в п. 10.1 настоящего Положения, комиссия по закупкам обязана отстранить допущенного участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора (п. 10.2 Положения).

Комиссией установлено, что заявка участника закупки ИП Король Л.Д., соответствует требованиям, установленным в документации о запросе предложений, содержит, в том числе выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и документы, необходимые для оценки заявки по критериям (4-х недельное цикличное меню, отзывы организаций, штатное расписание), ввиду чего правомерно признана соответствующей требованиям, установленным в документации о проведении запроса предложений.

Вместе с тем, Комиссией установлен факт отсутствия прошивки и информации об общем количестве страниц заявки, заверенной подписью и печатью на последнем листе заявки ООО «Маяк».

Таким образом, в соответствии с п. 10.1, 17.6.3 Положения заявка участника ООО «Маяк» правомерно отклонена закупочной комиссией заказчика, так как у комиссии отсутствовали правовые основания для признания заявки ООО «Маяк» надлежащей.

Комиссия, руководствуясь ст. 23, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 48, ч.1 ст. 49, ч.20, 21 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

2. Жалобу ООО «Маяк» признать необоснованной.

3. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного образовательного учреждения средняя образовательная школа №1, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице Муниципального автономного образовательного учреждения средняя образовательная школа №1, его комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

