



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения
объединенных в одно производство дел № 12/2015, № 23/2015

16 сентября 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 07.05.2015 № 177, в редакции Приказа от 09.06.2015 № 226, Приказ Свердловского УФАС России от 21.08.2015 № 317, Приказ Свердловского УФАС России от 26.08.2015 № 320) в составе:

председатель Комиссии: Волков С.Н., заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: Смирнягина Л.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
Олейник К.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

при участии представителей:

заявителя:

- Общество с ограниченной ответственностью «Издательская группа «ВК-Медиа» (далее – ООО ИГ «ВК-Медиа» ул. Коммунальная, д. 38, г. Краснотурьинск, Свердловская область, 624449) – <.....>;

ответчиков:

- Дума Сосьвинского городского округа (ул. Толмачева, д. 45, р.п. Сосьва Свердловская область, 624971) – <.....>;

- Администрация Сосьвинского городского округа (ул. Толмачева, д. 45, р.п. Сосьва Свердловская область, 624971) – <.....>;

заинтересованных лиц:

- Общество с ограниченной ответственностью «Серовский рабочий» (ул. Карла Маркса, д. 39, г. Серов, Свердловская область, 624992), явка не обеспечена, надлежаще извещено (ходатайство о рассмотрении без участия);

- Управление Роскомнадзора по Уральскому Федеральному округу (пр-кт Ленина, д. 39, г. Екатеринбург, 620000), <.....>.

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), объединенные в одно производство дела № 12/2015, № 23/2015 по признакам нарушения:

- ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции Думой Сосьвинского городского округа, выразившегося в принятии Решения № 266 от 30.12.2013 об определении печатного средства массовой информации газеты «Серовский рабочий» и приложения к нему «Муниципальный Вестник», для официального опубликования муниципальных правовых актов Сосьвинского городского округа;

- п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции Администрацией Сосьвинского

городского округа, выразившегося в оплате ООО «Серовский рабочий» услуг, оплата которых осуществляется при покупке продукции периодического печатного издания, предназначенной для некоммерческого распространения
руководствуясь частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 12/2015 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом Свердловского УФАС России от 07.05.2015 № 177 и Определением от 08.05.2015 назначено к рассмотрению на 09.06.2015, Определением от 09.06.2015 отложено на 22.07.2015 на 14 час. 00 мин, которым привлечено в качестве заинтересованного лица Управление Роскомнадзора по УрФО. Определением от 22.07.2015 назначено к рассмотрению на 26.08.2015. В связи с объединением дел в одно производство и истребования сведений у ООО ИГ «ВК-Медиа» Определением от 26.08.2015 назначено к рассмотрению на 16.09.2015 на 14 час. 00 мин.

Основанием для возбуждения дела в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства Думой Сосьвинского городского округа при анализе документов по заявлению ООО «ИГ «ВК-Медиа» (вх. № 01-256253 от 15.12.2014).

Дело № 23/2015 в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции возбуждено Приказом от 21.08.2015 № 317 по результатам рассмотрения дела № 12/2015 от 22.07.2015

ООО ИГ «ВК-Медиа» обратилось в Свердловское УФАС России на действия Думы Сосьвинского городского округа в части нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Решения № 266 от 30.12.2013 «Об определении информационной общественно-политической газеты «Серовский рабочий» и приложение к газете «Муниципальный вестник» для официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов Сосьвинского городского округа».

Заявитель считает, что Администрацией Сосьвинского городского округа должны проводиться конкурсные процедуры по определению печатного издания для опубликования муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Вместо этого, вышеуказанным Решением Дума Сосьвинского городского округа ограничивает конкуренцию на рынке печатных средств массовой информации, распространяющихся на территории Сосьвинского городского округа Свердловской области, в связи с тем, что необоснованно создает конкурентное преимущество одному хозяйствующему субъекту.

Дума Сосьвинского городского округа сообщила, что в соответствии со ст. 47 Устава Сосьвинского городского округа все муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и граждан, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения. Неопубликованные муниципальные нормативные правовые акты применению не подлежат. Официальным опубликованием муниципальных нормативных правовых актов является публикация их полного текста в печатном средстве массовой информации, определенном нормативным правовым актом Думы городского округа.

В случае не определения печатного средства информации для официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов создается потенциальная возможность нарушения принципов нормотворческой деятельности органов местного самоуправления, снижается уровень гарантий конституционных прав граждан на

осуществление местного самоуправления, на своевременный и беспрепятственный доступ к информации, непосредственно затрагивающий права и свободы.

При принятии Решения от 30.12.2013 № 266 Дума Сосьвинского городского округа руководствовалась Законом о МСУ, законом РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ), ст. 47 Устава.

Решение Думы № 266 от 30.12.2013 Сосьвинского городского округа не наделяет правом или обязанностью ООО «Серовский рабочий» печатать муниципальные нормативные правовые акты, а лишь определяет, что муниципальные нормативные акты, опубликованные в вышеуказанной газете будут являться официальными.

Администрация Сосьвинского городского округа в ходе рассмотрения дела сообщила, что печатное издание «Серовский рабочий» и приложение к нему «Муниципальный Вестник» распространяется только в орган местного самоуправления, тиражом 50 экземпляров и не имеются в свободной продаже. Оплата по договорам на оказание услуг по опубликованию муниципальных нормативных правовых актов и иной официальной информации производится по вышеуказанным 50 экземплярам.

Печатное издание «Серовский рабочий» и приложение к нему «Муниципальный вестник» распространяется среди отделов органа местного самоуправления и муниципальные библиотеки.

ООО «Серовский рабочий» в своем письме (вх. № 01-17944 от 17.08.2015) сообщило, что печатное издание «Серовский рабочий» публикует муниципальные правовые акты по договору с Администрацией Сосьвинского городского округа, не являясь при этом инициатором данного соглашения. Администрация Сосьвинского городского округа обратилась сама в редакцию газеты, поскольку печатание приложения «Муниципальный вестник» в другом печатном СМИ было несоизмеримо дороже. Для ООО «Серовский рабочий» данная услуга не является коммерчески выгодным предложением. Ни о каком финансировании самого издания речь не идет. Учитывая тот факт, что многие десятилетия газета выходит на территории Серовского района (ныне Сосьвинский городской округ), а также то, что Администрация Серовского района была соучредителем ООО «Серовский рабочий», они продолжают сотрудничество с Администрацией, общественными организациями и предприятиями.

Тираж основной газеты в настоящее время составляет 7000 экземпляров, тираж приложения к ней «Муниципальный вестник Сосьвинского городского округа» - 50 экземпляров.

Управлением Роскомнадзора по Уральскому Федеральному округу сообщено следующее:

Периодическое печатное издание газета «Серовский рабочий» перерегистрировано Уральским окружным межрегиональным территориальным управлением Министерства РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, в связи с чем выдано свидетельство о регистрации СМИ ПИ № 11-0660 от 14.05.2001. Согласно документам, предоставленным при перерегистрации газеты, предполагаемый тираж заявлен 10 000 экземпляров.

Действующим законодательством РФ о средствах массовой информации не регулируется порядок выхода в свет приложения к периодическому печатному изданию. Вместе с тем, согласно разъяснениям Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 16.06.2009 (<http://rkn.gov.ru/news/rsoc/news2487>), приложение к средству массовой информации не подлежит регистрации, если является вкладышем в данное средство массовой

информации, имеющим сквозную нумерацию страниц и выходные данные зарегистрированного средства массовой информации, которые размещаются в объеме основного издания и соответствуют регистрационным данным основного издания. При этом указанная вкладка распространяется совместно с основным изданием, тем же тиражом.

Представителем Роскомнадзора по УрФО уточнено, что тираж приложения к основному печатному изданию может быть меньше основного тиража, но не должен превышать его.

В случае, если приложение имеет самостоятельное название, порядковый номер и распространяется отдельно от основного издания, согласно ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» оно является самостоятельным средством массовой информации и подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Управлением Роскомнадзора по УрФО направлен запрос в ООО «Серовский рабочий» о предоставлении экземпляра печатного издания «Серовский рабочий» и приложений к нему.

В ходе проверки печатного издания «Серовский рабочий» установлено, что основной тираж печатного издания отпечатан в типографии ЗАО «ПраймПринт» (г. Екатеринбург, пр-кт Космонавтов, 18-н), а приложение «Муниципальный вестник» Сосьвинского и Серовского городского округа отпечатан в ОАО «Север» (г. Серов, ул. Карла Маркса, д. 19).

Таким образом, Управление Роскомнадзора по УрФО считает, что ООО «Серовский рабочий» выпускает два разных печатных издания «Серовский рабочий» и «Муниципальный вестник», включив последний как приложение к основному печатному изданию.

Для подтверждения данного факта, Управлением Роскомнадзора по УрФО были направлены запросы в контролирующие органы.

Оценив в соответствии с пунктами 1 и 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4, 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвовавших в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии со ст. 1 Закона о защите конкуренции, антимонопольным законодательством определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения; недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

В соответствии с ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Закон о местном самоуправлении в РФ) под **вопросами местного значения** понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, *решение которых* в соответствии с Конституцией РФ и указанным Законом *осуществляется* населением и (или) *органами* местного самоуправления *самостоятельно* (ст. 2). Органы местного самоуправления в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 и ч. 4 ст. 51 Закона о местном самоуправлении в РФ в целях решения вопросов местного значения обладают *полномочиями*:

- по осуществлению финансового обеспечения деятельности казенных учреждений и муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также по осуществлению закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд;

- по созданию муниципальных предприятий и учреждений, а также по участию в создании хозяйственных обществ, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

Пунктом 7 части 1 статьи 17 Закона о местном самоуправлении в РФ устанавливается, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями **учреждения** печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

Пунктом 6 части 1 статьи 44 Закона о местном самоуправлении в РФ установлено, что Уставом муниципального образования должны определяться виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов

В соответствии с ФЗ от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под **информацией** понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под **документированной информацией** - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством РФ случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2).

Информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений (ч. 1 ст. 5). При этом информация выведена из состава объектов гражданских прав (п. 8 ст. 17 ФЗ от 18.12.2006 № 231-ФЗ). Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения (ч. 1 ст. 5). Распространение информации в РФ осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством. Предоставление информации осуществляется в порядке, который устанавливается соглашением лиц, участвующих в обмене информацией (ч. 1 и ч. 4 ст. 10).

Под **доступом к информации** понимается возможность получения информации и ее использования (п. 6 ст. 2); под **предоставлением информации** - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц (п. 8 ст. 2); под **распространением информации** понимаются действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц (п. 9 ст. 2).

Информация в зависимости от порядка ее предоставления или распространения подразделяется на (ч. 3 ст. 5):

- 1) информацию, свободно распространяемую;
- 2) информацию, предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;

- 3) информацию, которая в соответствии с федеральными законами **подлежит предоставлению или распространению**;

- 4) информацию, распространение которой в РФ ограничивается или запрещается.

К общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен (ч. 1 ст. 7). Не может быть ограничен доступ к

нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления (п. 1 ч. 4 ст. 8).

Законодательством РФ могут быть установлены виды информации в зависимости от ее содержания или обладателя (ч. 4 ст. 5).

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» под **информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления** понимается информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления (далее - подведомственные организации), либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к **информации о деятельности органов местного самоуправления** - муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности (п. 1 ст. 1).

В соответствии с ФЗ от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивается в пределах своих полномочий государственными органами, органами местного самоуправления (ч. 1 ст. 9). **Доступ** к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться следующими **способами** (ст. 6):

1) **обнародование (опубликование)** государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности **в средствах массовой информации** (далее - **СМИ**);

2) размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет»;

3) размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в помещениях, занимаемых указанными органами, и в иных отведенных для этих целей местах;

4) ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды;

5) присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов органов местного самоуправления;

6) предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

7) другими способами, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления - также муниципальными правовыми актами.

Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может предоставляться в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа (ч. 1 ст. 7). Форма предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления устанавливается настоящим ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. Форма предоставления информации о деятельности государственных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления может устанавливаться также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, а в отношении информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальными правовыми актами. В случае, если форма предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления не установлена, она может определяться запросом пользователя информацией. При невозможности предоставления указанной информации в запрашиваемой форме информация предоставляется в том виде, в каком она имеется в государственном органе, органе местного самоуправления (ч. 2 ст. 7).

Общедоступная информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления предоставляется государственными органами и органами местного самоуправления неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в сети «Интернет» в форме открытых данных (ч. 2.1 ст. 7).

Обнародование (опубликование) информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в СМИ осуществляется в соответствии с законодательством РФ о СМИ, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи. Официальное опубликование законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов осуществляется в соответствии с установленным законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, муниципальными правовыми актами порядком их официального опубликования (ч. 1 и ч. 3 ст. 12).

Согласно п. 3 ст. 47 Закона о местном самоуправлении в РФ порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

В соответствии с ч. 2 ст. 47 Устава официальным опубликованием муниципальных нормативных правовых актов является публикация их полного текста в печатном средстве массовой информации, определенном нормативным правовым актом Думы Сосьвинского городского округа.

При этом пп. 23 п. 3 ст. 22 Устава определено, что к полномочиям Думы Сосьвинского городского округа относится учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей городского округа официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии городского округа, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

В соответствии с Законом РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» под **массовой информацией** понимаются предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы; под **средством массовой информации** - форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием), в том числе **периодическое печатное издание** - газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное наименование (название), текущий номер и выходящее в

свет не реже одного раза в год. Применительно к периодическому печатному изданию под **продукцией** СМИ понимается тираж или часть тиража отдельного номера; под **распространением продукции** СМИ - продажа, подписка, доставка, раздача периодического печатного издания, иные способы распространения; под **распространителем** - лицо, осуществляющее распространение продукции СМИ по договору с редакцией, издателем или на иных законных основаниях; под **издателем** - издательство, иное учреждение, предприятие (предприниматель), осуществляющее материально-техническое обеспечение производства продукции СМИ, а также приравненное к издателю юридическое лицо или гражданин, для которого эта деятельность не является основной либо не служит главным источником дохода; под **редакцией** СМИ - организация, учреждение, предприятие либо гражданин, объединение граждан, осуществляющие производство и выпуск средства массовой информации (ст. 2).

Редакции СМИ, учредителями (соучредителями) которых являются государственные органы, обязаны публиковать по требованию этих органов их официальные сообщения в порядке, регулируемом уставом редакции или заменяющим его договором, а равно иные материалы, публикация которых в данных средствах массовой информации предусмотрена законодательством РФ. Государственные СМИ обязаны публиковать сообщения и материалы федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (ст. 35). Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, их должностные лица предоставляют сведения о своей деятельности средствами массовой информации по запросам редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах (ст. 38).

Решением Думы Сосьвинского городского округа от 30.12.2013 № 266 определено печатное издание общественно-политическая газета «Серовский рабочий» и приложение к нему «Муниципальный вестник».

Таким образом, Дума Сосьвинского городского округа обязала общественно-политическую газету «Серовский рабочий» опубликовывать муниципальные-нормативные акты.

Учредителем ООО «Серовский рабочий» является Администрация Серовского городского округа и физическое лицо, а само ООО «Серовский рабочий» является учредителем и издателем печатного издания «Серовский рабочий».

В соответствии со ст. 38 Закона о СМИ граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц.

Указом Президента РФ от 31 декабря 1993 г. № 2334 "О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию" в качестве одного из важнейших принципов деятельности государственных органов, организаций и предприятий, общественных объединений, должностных лиц был закреплён принцип информационной открытости, что выражается:

- в доступности для граждан информации, представляющей общественный интерес или затрагивающей личные интересы граждан;
- в систематическом информировании граждан о предполагаемых или принятых решениях;
- в осуществлении гражданами контроля за деятельностью государственных органов, организаций и предприятий, общественных объединений, должностных лиц и

принимаемыми ими решениями, связанными с соблюдением, охраной и защитой прав и законных интересов граждан;

- в создании условий для обеспечения граждан Российской Федерации зарубежными информационными продуктами и оказания им информационных услуг, имеющих зарубежное происхождение.

В соответствии с ФЗ от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе РФ в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Причем информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная такими органами в информационно-телекоммуникационных сетях, а также иная установленная законом информация предоставляются бесплатно. Установление платы за предоставление государственным органом или органом местного самоуправления информации о своей деятельности возможно только в случаях и на условиях, которые установлены федеральными законами (ч. 5, п. 1 и п. 3 ч. 8, ч. 9 ст. 8).

В соответствии с Законом о СМИ со дня принятия регистрирующим органом решения о регистрации СМИ оно считается зарегистрированным.

На основании решения о регистрации СМИ заявителю выдается свидетельство о регистрации СМИ. Свидетельство о регистрации СМИ оформляется на бланке, являющемся документом строгой отчетности и защищенной от подделок полиграфической продукцией, по **форме**, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ (ст. 8).

Каждый выпуск периодического печатного издания должен содержать наименование (название) издания, порядковый номер выпуска и тираж. Тираж периодического печатного издания определяется главным редактором по согласованию с издателем. Изъятие, а равно уничтожение тиража или его части допускается не иначе как по вступившему в силу решению суда (ст. 28).

Распространение продукции СМИ считается коммерческим, если за нее взимается плата. Продукция, предназначенная для некоммерческого распространения, должна иметь пометку «Бесплатно» и не может быть предметом коммерческого распространения. При этом каждый выпуск периодического печатного издания должен содержать цену, либо пометку «Свободная цена», либо пометку «Бесплатно» (ст. 25 и ст.27).

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных **главой 5** настоящего Федерального закона (п.7).

Пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что муниципальной преференцией является предоставление органами местного самоуправления, хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, муниципальных гарантий.

Часть 4 ст. 19 Закона о защите конкуренции устанавливает, что не является государственной или муниципальной преференцией:

1) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, организованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;

2) передача, выделение, распределение государственного или муниципального имущества отдельным лицам в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, военных действий, проведения контртеррористических операций;

3) закрепление государственного или муниципального имущества за хозяйствующими субъектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

4) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав на основании федерального закона или на основании вступившего в законную силу решения суда;

5) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав в равной мере каждому участнику товарного рынка;

6) предоставление концедентом концессионеру государственных или муниципальных гарантий, имущественных прав по концессионному соглашению, заключенному в соответствии с частями 4.1 - 4.12 [статьи 37](#) Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

Между ООО «Серовский рабочий» и Администрацией Сосьвинского округа заключены договоры № СО-03/14 от 09.01.2014, № СО-05/14 от 03.03.2014, № СО-22/14 от 30.06.2014, № СО-56/14 от 10.11.2014 на оказание услуг по опубликованию муниципальных правовых актов и иной официальной информации, в приложении к газете «Серовский рабочий» - «Муниципальный вестник».

Согласно письму Администрации Сосьвинского городского округа № 1681 от 27.05.2015 (вх. № 01-11250 от 03.06.2015) при заключении вышеуказанных договоров Администрации городского округа действовала в рамках п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), который дает право Заказчику заключить договора с единственным поставщиком на сумму, не превышающую 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с п. 1.2 договора услуги оказываются согласно Закону о СМИ.

Услуги включают:

- оказание услуг по подготовке и размещению в приложении к газете «Серовский рабочий» «Муниципальный вестник» нормативных правовых актов, официальных документов и иной информации Сосьвинского городского округа;

- распространение издания на территории Сосьвинского городского округа, в том числе по подписке;

- периодичность выпуска издания – по необходимости Заказчика;

- тираж издания на территории Сосьвинского городского округа составляет 50 экземпляров.

Таким образом, несмотря на возложенную Решением Думы Сосьвинского городского округа № 266 от 30.12.2013 обязанность публикации муниципальных правовых актов общественно-политической газете «Серовский рабочий» продукция, которой платная, Администрация дополнительно финансирует деятельность указанного периодического печатного издания.

Согласно официальным данным в Сосьвинском городском округе проживает 14 747 (четырнадцать тысяч семьсот сорок семь) человек, при этом приложение «Муниципальный вестник» издается тиражом 50 экземпляров и распространяется между отделами Администрации Сосьвинского городского округа и библиотеками.

Комиссия Свердловского УФАС считает, что распространение 50 экземпляров «Муниципального вестника» между отделами органа местного самоуправления и в библиотеки не соответствует Федеральному закону от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», так как орган местного самоуправления не в полной мере **обнародует** информацию о своей деятельности в средствах массовой информации, тем самым граждане не могут получить свободный доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления.

Кроме того, Управление Роскомнадзора по УрФО в настоящее время проводит проверку ООО «Серовский рабочий» в связи с тем, что печатное издание «Муниципальные вестник» имеет свои реквизиты, не имеет сквозную нумерацию страниц и выходных данных с основным печатным изданием «Серовский рабочий, а также издаются (тираж печатается) в разных типографиях.

Согласно ст. 12 Закона о СМИ не требуется регистрация средств массовой информации, учреждаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления исключительно для издания их официальных сообщений и материалов, нормативных и иных актов, а также периодических печатных изданий тиражом менее одной тысячи экземпляров.

Исходя из вышеизложенного, усматриваются признаки нарушения Думой Сосьвинского городского округа ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в определении Решением № 266 от 30.12.2013 периодического печатного издания «Муниципальный вестник», тиражом в 50 экземпляров, издаваемом ООО «Серовский рабочий» по договорам с Администрацией Сосьвинского городского округа, для официального опубликования (обнародования) муниципальных актов.

Согласно ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства:

- для привлечения к участию в деле заинтересованных лиц;
- в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

В соответствии с ч. 1, 5 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение объединенных в одно производство дел № 12/2015 и № 23/2015;

2. Назначить рассмотрение объединенных в одно производство дел № 12/2015 и № 23/2015 **на 09 ноября 2015 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Екатеринбург, ул. **Московская, 11, к. 314** (зал заседаний);

3. Управлению Роскомнадзора по УрФО на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции представить в срок до **06 ноября 2015 года** в адрес Управления следующие сведения и документы:

– результаты проверки ООО «Серовский рабочий» по факту соблюдения требований Закона о СМИ при издании печатных изданий «Серовский рабочий» и «Муниципальный вестник»;

4. ООО «Серовский рабочий» на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции представить в срок до **06 ноября 2015 года** в адрес Управления следующие сведения и копии документов:

- договоры с типографиями, в которых печатается газета «Серовский рабочий» и приложение «Муниципальный вестник»;
- акты приема-передачи тиражей газеты «Серовский рабочий» и «Муниципальный вестник» за август 2015.

Явка ответчика по делу, заявителя, заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) **обязательна**.

Председатель Комиссии

С.Н. Волков

члены Комиссии:

Л.В. Смирнягина

К.В. Олейник

За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.