



ИСХ. № 529 от « 22 » сентября 2015г.

РОССИЯ, 692756, ПРИМОРСКИЙ КРАЙ, г. АРТЕМ, ул. ПОРТОВАЯ, д. 37,
ТЕЛ./ФАКС: 8 (423) 2-307-003, E-MAIL: INFO@AVIALIFT-DV.RU

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Приморскому краю
Вялых Сергею Васильевичу
690007, г. Владивосток,
ул. 1-я Морская, д. 2
to25@fas.gov.ru

Организатор конкурса: Краевое государственное
унитарное авиационное предприятие «Пластун –
Авиа»

Юридический адрес: 692760, Приморский край, г.
Артем, ул. Фрунзе, 45

Почтовый адрес: 692760, Приморский край, г.
Артем, ул. Фрунзе, 45

ИНН/КПП: 2528003846/250201001

Директор КГУП «Пластун – Авиа» Юшин Виталий
Витальевич

Ответственное лицо за размещения конкурсной
документации: Чернюк Александр Иванович,
тел.: +7(950) 295-41-01

Адрес электронной почты:

chernyuk-1954@mail.ru

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной
ответственностью «Авиалифт ДВ»

Юридический адрес: 692756, Приморский край, г.
Артем ул. Портовая, д.37

Почтовый адрес: 692756, Приморский край, г.
Артем ул. Портовая, д.37

ИНН/КПП: 2721190111/250201001

Директор ООО «Авиалифт ДВ» Гриценко Никита
Николаевич

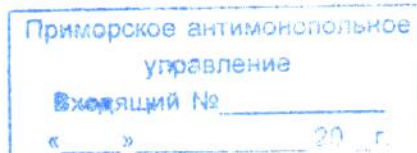
Контактное лицо: Широкова Светлана Евгеньевна
тел. +7(423) 230-70-03

Адрес электронной почты:

INFO@AVIALIFT-DV.RU

Жалоба на нарушения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и приказа ФАС от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурса или аукциона на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход права в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» Организатором конкурса: Краевое государственное унитарное авиационное предприятие «Пластун – Авиа» проводимым по извещению № 150915/6952684/01

15 сентября 2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.topgi.gov.ru в сети Интернет Организатором конкурса – КГУАП «Пластун-Авиа» размещено извещение № 150915/6952684/01 и конкурсная документация на право заключения договора безвозмездного пользования имуществом Приморского края: вертолеты AS-350 В3е в





количестве - 2 единицы: заводской серийный номер 7520, государственный и регистрационный знак RA-07283; заводской серийный номер 7555, государственный и регистрационный знак RA-07284, 17.09.2015 проект Договора о передачи недвижимого имущества, являющегося собственностью Приморского края, в безвозмездное пользование.

Предмет конкурса – «Право заключения договора безвозмездного пользования имуществом Приморского края: вертолеты AS-350 В3е в количестве - 2 единицы: заводской серийный номер 7520, государственный и регистрационный знак RA-07283; заводской серийный номер 7555, государственный и регистрационный знак RA-07284.

В соответствии с проектом Договора, цель использования имущества - «Для выполнения авиационных работ при оказании скорой специализированной (санитарно - авиационной) медицинской помощи населению Приморского края».

В соответствии с Извещением, целевое назначение имущества Приморского края права, на которые передается по договору – «Развитие транспортного комплекса Приморского края на 2013-2021 годы – обеспечение экстренной медицинской помощи в Приморском крае с использованием воздушных судов авиации общего назначения (санитарная авиация)».

Ознакомившись с документацией о конкурсе и условиями проекта Договора ООО «Авиалифт ДВ» полагает, что информация о проведении конкурса по извещению № 150915/6952684/01 размещена на сайте www.topgi.gov.ru с нарушением Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ, Приказа ФАС от 10.02.2010 № 67 и ее содержание ограничивает возможность участия в конкурсе, на условиях, предложенных в Конкурсной документации и проекте Договора на право заключения договора безвозмездного пользования имуществом Приморского края, по следующим основаниям:

Согласно Конкурсной документации организатора торгов КГУАП «Пластун-Авиа» законодательное регулирование настоящего конкурса подготовлено в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2016 №135-ФЗ и Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67.

Исходя из целей использования имущества, предметом Конкурса является оказание услуги по выполнению авиационных работ при оказании скорой специализированной (санитарно - авиационной) медицинской помощи населению Приморского края с использованием имущества Приморского края: вертолеты AS-350 В3е.

Законодательное регулирование проведения конкурса на услугу по выполнению авиационных работ регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а не Порядком, утвержденным Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурса или аукциона на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход права в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Оценочные критерии, определяющие лучшие условия договора установленные Конкурсной документацией, также прямо указывают, что Организатор торгов определяет исполнителя услуг по авиационным работам при оказании скорой специализированной (санитарно - авиационной) медицинской помощи населению Приморского края с



использованием имущества Приморского края: вертолеты AS-350 В3е. Так в п.9.3 Конкурсной документации указывается, что для определения лучших условий исполнения договора, оценка и сопоставление заявок участников осуществляется по следующим критериям:

-технические и эксплуатационные показатели (квалификация) участника конкурса (допуска летного и технического персонала на эксплуатацию ВС (Вертолетов типа AS-350 В3е);

- наличие опыта работы по оказанию услуг для выполнения авиационных работ при оказании скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению не менее одного года.

- наличие опыта эксплуатации вертолетов не менее трех лет.

Вышеуказанные критерии отбора участников конкурса, возможны к установлению, для определения квалификации участника конкурса проводимых по Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а не по Порядку проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования..., утвержденному Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67.

Проект Договора о передачи недвижимого имущества, являющегося собственностью Приморского края, в безвозмездное пользование, также прямо указывает, что предметом договора является услуга по выполнению авиационных работ при оказании медицинской помощи. Так согласно п.3.2.13 **Ссудополучатель** обязан «Оформлять все необходимые документы для осуществления авиaperезовок в соответствии с условиями настоящего договора. Воздушные суда будут эксплуатироваться под позывными Ссудополучателя. Во время осуществления полетов будут использоваться коды авиакомпании Ссудополучателя», п. 1.5 **Ссудополучатель** обязан выполнять авиационные работы по разовым заявкам государственных органов Приморского края.

Проанализировав документы по проведению конкурса на предмет расширения возможностей участия юридических и физических лиц в конкурсе и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности конкурса, предотвращение коррупции и других злоупотреблений полагаем, что условия, предложенные Конкурсной документацией и проектом Договора, не обеспечивают вышеперечисленные принципы.

Конкурсная документация содержит информацию двусмысленного толкования, условия проекта Договора не конкретизированы, отдельные положения документации необоснованно установлены.

Так согласно пункта 1.5 «Ссудополучатель вправе использовать воздушное судно для выполнения авиационных работ при оказании скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края и по разовым заявкам государственных органов Приморского края, а также для выполнения учебных и тренировочных полетов. Под оказанием услуги для выполнения авиационных работ при оказании специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края и по разовым заявкам государственных органов Приморского края понимается: выполнение полетов Ссудополучателем, по заявкам государственных органов Приморского края в целях неотложной эвакуации (транспортировки) больных в лечебные учреждения; транспортировка эпидемических грузов, препаратов, медикаментов и прочего медицинского имущества» проекта Договора **Ссудополучатель** должен выполнять авиационные работы по заявкам государственных органов Приморского края.



В Приморском крае более 50 органов государственной власти, в том числе порядка 43 органов исполнительной власти и 8 - законодательной власти. Согласно условий проекта Договора о передачи недвижимого имущества, являющегося собственностью Приморского края, в безвозмездное пользование **Ссудополучатель** обязан, выполнять полеты по заявкам любых **государственных органов Приморского края**.

Вместе с тем не прописаны условия возмещения расходов **Ссудополучателя** на оказание услуг по выполнению авиационных работ при оказании специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края и по разовым заявкам государственных органов Приморского края.

Согласно п. 3.2.3 проекта Договора на **Ссудополучателя** возложена обязанность по несению эксплуатационных расходов, включая расходы на ГСМ, п. 3.2.14 **Ссудополучатель** обеспечивает страхование гражданской ответственности.

Согласно п.4.1 проекта Договора **Ссудополучатель** осуществляет временное пользование имуществом, указанным в п.1.1 настоящего Договора, безвозмездно.

Таким образом, по условиям проекта Договора **Ссудополучатель** получает вертолеты AS-350 В3е в количестве - 2 единицы: заводской серийный номер 7520, государственный и регистрационный знак RA-07283; заводской серийный номер 7555, государственный и регистрационный знак RA-07284 **безвозмездно**, выполняет авиационные работ по оказанию медицинских услуг **по разовым заявкам любых органов государственных органов Приморского края** и несет все расходы по **эксплуатации воздушных судов**, то есть **Ссудополучатель** должен заниматься благотворительной деятельностью.

Пунктом 4.2 проекта Договора определено, что расходы по содержанию и техническому обслуживанию ВС, включая приобретение запасных частей и наземного оборудования, несет Ссудодатель, в месте с тем Проектом Договора не определены условия и обязанности сторон по поддержанию летной годности воздушных судов, в том числе по продлению (получению) сертификата летной годности ВС и порядок их обеспечения, техническому и наземному обслуживанию ВС. Таким образом, проект Договора не обеспечивает обязанности сторон соблюдения статьи 37 «Сертификация гражданских воздушных судов, авиационных двигателей и воздушных винтов» и 37.1 «Эксплуатация гражданского воздушного судна» Воздушного Кодекса Российской Федерации.

Пунктом 3.2.19 проекта Договора определена обязанность **Ссудополучателя** открыть расчетный счет в ОАО «Банк Москвы», данное условие обременяет **Ссудополучателя** на несение дополнительных расходов по открытию и ведению банковского счета.

Пунктом 3.2.2 и 3.2.7 проекта Договора на **Ссудополучателя** возлагается обязанность по обеспечению ВС оборудованием и документацией наряду с правилами Воздушного законодательства Российской Федерации, как и в соответствии с правилами ИКАО и ИАТА. Таким образом проектом Договора подразумевается эксплуатация ВС за пределами Российской Федерации или навязаны дополнительные (не свойственные) требования исполнения договора.

Проектом Договора не определены постоянные места базирования ВС, не определен порядок оказания услуг по выполнению работ в целях неотложной эвакуации (транспортировки) больных в лечебные учреждения; транспортировки эпидемических грузов, препаратов, медикаментов и прочего медицинского имущества. А это одни из главных составляющих показателей эксплуатационных расходов.

Таким образом, по условиям проекта Договора потенциальному участнику не возможно четко определить его обязанности и права.



Если предположить, что организатором конкурса правомерно применено законодательное регулирование порядка на право заключения договора безвозмездного пользования имуществом Приморского края: вертолеты AS-350 В3е в количестве - 2 единицы, то тогда в соответствии п.5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2016 №135-ФЗ порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 утвержден Перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться исключительно путем проведения торгов в форме конкурса.

Имущество, выставленное на конкурс «Вертолеты AS-350 В3е в количестве - 2 единицы: заводской серийный номер 7520, государственный и регистрационный знак RA-07283; заводской серийный номер 7555, государственный и регистрационный знак RA-07284» не входит в утвержденный Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 **Перечень** видов имущества. Таким образом, Организатор торгов КГУАП «Пластун-Авиа» должны провести открытый аукцион, а не открытый конкурс.

В нарушении пп. 10 пункта 40 и пункта 77 требований Приказа ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 Организатором торгов КГУАП «Пластун-Авиа» п. 9.3 Конкурсной документации установлены следующие критерии оценки заявок на участие в конкурсе:

-технические и эксплуатационные показатели (квалификация) участника конкурса (допуска летного и технического персонала на эксплуатацию ВС (Вертолетов типа AS-350 В3е) – 40% (критерий – 0,4); отсутствие одного из показателей – 0% (критерий – 0);

-наличие опыта работы по оказанию услуг для выполнения авиационных работ при оказании скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению не менее одного года– 20 % (критерий – 0,20); менее одного года – 0 % (критерий – 0).

-наличие опыта эксплуатации вертолетов не менее трех лет – 20% (критерий – 0,20); менее трех лет – 0 % (критерий – 0).

В нарушении пп.11 пункта 40 и пункта 82 требований Приказа ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 в Конкурсной документации отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Не установлены параметры критериев, определяющие лучшие условия исполнения договора, не установлены начальные значения критериев, по которым оценивается квалификация участника конкурса.

В нарушении пп.19 пункта 40 требований Приказа ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 в Конкурсной документации отсутствует копия документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

В Конкурсной документации отсутствует конкретизированный перечень документов, которые необходимо представить участнику конкурса для подтверждения своей квалификации. Так по оценочному критерию *«технические и эксплуатационные показатели (квалификация) участника конкурса (допуска летного и технического персонала на эксплуатацию ВС (Вертолетов типа AS-350 В3е)»* Организатором



конкурса предложено в подтверждение квалификации участника конкурса представить копии сертификатов, квалификационных аттестатов специалистов. Вышеуказанных документов нет у летного и инженерно-технического персонала. По оценочному критерию *«наличие опыта эксплуатации вертолетов не менее трех лет»* Организатором конкурса предложено в подтверждение квалификации участника открытого конкурса представить наличие выданных свидетельств или «эквивалент» на право эксплуатации вертолетов. Не понятно опыт эксплуатации каких типов вертолетов оценивается и какие документы должен представить участник конкурса в подтверждение своей квалификации.

ООО «Авиалифт ДВ» полагает, что под установленными Конкурсной документацией критериями скрываются требования к участнику конкурса такие как, к квалификации участника конкурса, включая наличие у участника конкурса опыта работы, а также требований к его деловой репутации, требований наличия у участника конкурса трудовых и иных ресурсов.

ООО «Авиалифт ДВ» полагает, что под установленными Конкурсной документацией критериями скрываются преимущественные условия, созданные отдельным потенциальным участникам конкурса.

ООО «Авиалифт ДВ» 18.09.2015 исходящим № 517 был направлен Организатору конкурса - КГУАП «Пластун-Авиа» запрос на разъяснение условий конкурсной документации. 22.09.2015 были получены разъяснения положений конкурсной документации Организатора конкурса - КГУАП «Пластун-Авиа», за подписью ответственного за размещение конкурсной документации ведущего специалиста по закупкам КГУАП «Пластун-Авиа» Чернюк А.И.

Полученные разъяснения Организатора конкурса - КГУАП «Пластун-Авиа» от 22.09.2015 исходящий № 588, как же не дали конкретизированного ответа на условия конкурсной документации на запрашиваемые ООО «Авиалифт ДВ» вопросы.

Так Организатор конкурса - КГУАП «Пластун-Авиа» пояснил, что вид имущества, по которому проводится конкурс, относится к виду транспорта, указанного в п.9 Перечня, приложения № 2 к Приказу ФАС России от 10.02. 2010 № 67 **«Другой транспорт общего пользования»**. В соответствии с ГОСТ 30596-97 «Услуги транспортные. Термины и определения» транспорт общего пользования это: «транспорт общего пользования: Железнодорожный, воздушный, морской, автомобильный, речной транспорт, **обеспечивающий перевозки пассажиров и грузов** и предоставление услуг транспортной экспедиции на основе уставов и кодексов соответствующих видов транспорта и иных федеральных законов и правовых актов Российской Федерации». Исходя из целей использования имущества Приморского края «Вертолеты AS-350 В3е в количестве - 2 единицы» указанных в Конкурсной документацией и проектом Договора планируется пользование имущества для **выполнения авиационных работ при оказании скорой специализированной (санитарно - авиационной) медицинской помощи населению Приморского края**. Таким образом, данное имущество не относится к имуществу указанному в п.9 Перечня, приложения № 2 к Приказу ФАС России от 10.02. 2010 № 67 **«Другой транспорт общего пользования»**.

Полученные разъяснения Организатора конкурса - КГУАП «Пластун-Авиа» от 22.09.2015 исходящий № 588, также имеют двусмысленное толкование. Так в подтверждении своей квалификации указанных в пп 4 п.9.3 Конкурсной документации *«наличие опыта эксплуатации вертолетов не менее трех лет»* участник должен приложить «копии выданных свидетельств или «эквивалент» на право эксплуатации вертолетов, любых типов. Не понятно какие документы нужно представить участниками, а также зачем нужен опыт эксплуатации вертолетов любых типов, если конкурс объявлен на вертолеты AS-350 В3е.

Вышеуказанные доводы, не позволяют (ограничивают) потенциальным участникам (эксплуатантам), имеющим Сертификат на выполнения авиационных работ, в том числе и



Обществу с ограниченной ответственности «Авиалифт ДВ» участвовать в Конкурсе проводимым по извещению № 150915/6952684/01 на таких условиях.

С учетом вышеизложенного ООО «Авиалифт ДВ» просит:

- Провести проверку на предмет, нарушения Организатора конкурса -КГУАП «Пластун-Авиа» Законодательства Российской Федерации о защите конкуренции;

- Отменить процедуру проведения конкурса на заключение договора безвозмездного пользования имуществом Приморского края: вертолеты AS-350 В3е в количестве - 2 единицы: заводской серийный номер 7520, государственный и регистрационный знак RA-07283; заводской серийный номер 7555, государственный и регистрационный знак RA-07284 проводимым по извещению № 150915/6952684/01;

- Обязать Организатора конкурса - КГУАП «Пластун-Авиа» провести конкурс на оказание услуги выполнения авиационных работ при оказании скорой специализированной (санитарно - авиационной) медицинской помощи населению Приморского края в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, выполнение услуг отдельными видами юридических лиц.

Приложение:

1. Копия извещения № 150915/6952684/01 на 2 л.
2. Копия конкурсной документации за право заключения договора безвозмездного пользования имуществом Приморского края: вертолеты AS-350 В3е в количестве - 2 единицы: заводской серийный номер 7520, государственный и регистрационный знак RA-07283; заводской серийный номер 7555, государственный и регистрационный знак RA-07284 на 21 л.
3. Проект договора на 8 л.
4. Копия запроса ООО «Авиалифт ДВ» на разъяснения конкурсной документации на 5 л.
5. Копия ответа организатора торгов КГУП «Пластун – Авиа» на 4 л

С Уважением,
Директор ООО «Авиалифт ДВ»



Гриценко Н.Н.

