



Заказное с уведомлением о вручении

Администрация города Ливны
303850, Орловская область, г. Ливны,
ул. Ленина, 3

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

24.09.2015 № 2653/03

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу №320-15/03 АЗ

24.09.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 24.09.2015.

В полном объеме решение изготовлено 24.09.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Лунина А.В., и.о. заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., ведущего специалиста -эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия); Горлова С.В., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей ответчика по делу – Администрации г. Ливны: Никульниковой Н.Н. (доверенность №б/н от 22.09.2015);

рассмотрев дело №320-15/03АЗ по признакам нарушения администрацией г. Ливны (303850, Орловская область, г. Ливны, ул. Ленина, 3) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Орловское УФАС России (далее – Управление) во исполнение поручения ФАС России «Об обеспечении контроля за практическим применением процедур включенным в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства» (исх. №ИА/18238/15 от 15.04.2015) провело проверку административного регламента администрации города Ливны Орловской области (303850, Орловская область, г. Ливны, ул. Ленина, 3) по предоставлению муниципальной услуги по выдаче градостроительных планов земельных участков на территории города Ливны, утвержденного Постановлением администрации г. Ливны от 25.05.2012 №40 (далее – Регламент), размещенного на официальном сайте <http://www.adminliv.ru/> (сайт является официальным согласно части 4 статьи

004113



39 Устава города Ливны Орловской области), на соответствие действующему законодательству.

В результате анализа указанного муниципального правового акта было выявлено, что в пункте 2.6.2 Регламента содержится требование о представлении заявителем документов для получения муниципальной услуги, а именно: «к заявлению прилагаются следующие документы:

- 1) копии документов, удостоверяющих личность для физического лица;
- 2) свидетельство о государственной регистрации для юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- 3) правоустанавливающие документы на земельный участок и объекты недвижимости, находящиеся на земельном участке или копии;
- 4) топографическая съемка земельного участка М 1:500, откорректированная на дату подачи заявления или с последней датой подтверждения ее корректировки в периоде не более 2-х лет. (при необходимости);
- 5) технические паспорта на здания, строения, сооружения, находящиеся на земельном участке (копии);
- 6) доверенность, оформленная надлежащим образом (в случае подачи заявления представителем заявителя);
- 7) информация о назначении, параметрах и размещении объекта капитального строительства на земельном участке (генплан, схема-чертеж, проектные решения)
- 8) Перечень документов и сведений, предоставляемых заявителем по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия:
 - а) правоустанавливающие документы на земельный участок (постановление о предварительном согласовании места размещения объекта с приложением утвержденной схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории; договор аренды земельного участка; документы права пользования и т.д.); выписки из ЕГРП;
 - б) сведения о расположенных в границах земельного участка объектах капитального строительства: назначение объекта капитального строительства, его инвентаризационный или кадастровый номер, дата подготовки технического паспорта объекта и наименование организации, его подготовившего;
 - в) сведения о границах земельного участка;
 - г) сведения о границах зон действия публичных сервитутов;
 - д) сведения о расположенных в границах земельного участка объектах культурного наследия: назначение объекта культурного наследия, наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, принявшего решение о включении выявленного объекта культурного наследия в реестр, реквизиты этого решения, регистрационный номер и дата постановки на учет в единый государственный реестр культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ;
 - е) сведения о технических условиях подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.
 - ж) заключение органа, уполномоченного в области государственной охраны объектов культурного наследия в случае, если строительные изменения недвижимости предполагается осуществлять применительно к объектам недвижимости, которые в соответствии с действующим законодательством

являются объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры), выявленные объектами культурного наследия;

з) разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (в случае, если размеры земельного участка меньше установленных градостроительным регламентом и если застройщику было предоставлено такое разрешение в соответствии со ст. 40 Градостроительного кодекса);

и) кадастровая выписка земельного участка с координатами.

к) постановление о присвоении адреса (если таковое имеется);»

При этом в пункте 2.10 б) Регламента указано в предоставлении муниципальной услуги заявителю отказывается в случае «непредставления документов, определенных пунктами 2.6.1.-2.6.2. настоящего административного регламента, отвечающих требованиям».

Однако согласно части 17 статьи 46 ГрК РФ в случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, проведение процедур, предусмотренных частями 1 - 16 статьи 46 ГрК РФ, не требуется. Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы.

Необходимо отметить, что пункт 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» запрещает органам, предоставляющим муниципальные услуги требовать от заявителя, представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации. В частности пунктом 2 части 1 вышеуказанной статьи запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

Следовательно, акт органа местного самоуправления противоречит ГрК РФ, Федеральному закону от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и содержит признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

На основании приказа Управления от 25.08.2015 № 170 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, в отношении Администрации по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №320-15/03А3 (далее так же – дело). У Администрации были

запрошены документы и сведения, необходимые для рассмотрения дела по существу. Рассмотрение дела было назначено на 24.09.2015.

На заседании Комиссии, представитель Администрации факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» признал и пояснил, что на настоящий момент Регламент, утвержденный Постановлением администрации г. Ливны от 25.05.2012 №40 не действует, отменен Постановлением администрации г. Ливны от 16.09.2015 №79, на настоящий момент данное нарушение устранено.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Администрации, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела (представленные с указанными выше письменными пояснениями), пришла к следующим выводам:

1. Статьей 44 ГрК РФ установлено, что подготовка ГПЗУ осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) земельным участкам. Подготовка градостроительного плана земельного участка осуществляется в составе проекта межевания территории или в виде отдельного документа (части 1, 2 статьи 44 ГрК РФ).

Согласно положениям части 6 статьи 43 ГрК РФ подготовка ГПЗУ, подлежащих застройке, должна осуществляться в составе проектов межевания территорий, такая же возможность предусмотрена и в отношении застроенных земельных участков.

В соответствии с частью 17 статьи 46 ГрК РФ (об особенностях подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решения органа местного самоуправления поселения или органа местного самоуправления городского округа) в случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему ГПЗУ, не требуется проведение процедур, предусмотренных частями 1 - 16 статьи 46 ГрК РФ (регламентируют последовательность действий органов местного самоуправления в связи с подготовкой документации и вопросы проведения публичных слушаний). Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его.

Согласно пункту 22 раздела 1 перечня муниципальных услуг г. Ливны, для которых должны быть разработаны административные регламенты и информация о которых должна быть размещена в государственных информационных системах Орловской области «Региональный реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Орловской области» и «Региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций) Орловской области» Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков в целях малоэтажного жилищного и (или) индивидуального жилищного строительства на территории города Ливны» входит в данные реестр.

Из содержания приведенных норм следует, что подготовка и выдача ГПЗУ осуществляется по заявлению собственника, пользователя либо иного заинтересованного лица и является обязанностью уполномоченного органа.

Поскольку выдача органом местного самоуправления ГПЗУ является муниципальной услугой, под которой согласно пункта 2 статьи 2 Закона №210-ФЗ

понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, осуществляемая по запросам заявителей в пределах полномочий этого органа, на возникшие правоотношения распространяются положения Закона №210-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 7 Закон №210-ФЗ, органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регуливающими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Согласно пункту 2.6.2 Регламента содержится требование о представлении заявителем документов для получения муниципальной услуги, а именно: «к заявлению о выдаче градостроительного плана прилагаются вышеуказанные документы.

Однако ГрК РФ не предусмотрен перечень документов, которые должны прилагаться к заявлению о подготовке ГПЗУ, а также основания для отказа в выдаче ГПЗУ.

Кроме того, неправомерность требования дополнительных документов при выдаче ГПЗУ обосновывается сложившейся судебной практикой, в соответствии с которой ГПЗУ не является документом, устанавливающим какие-либо права и ограничения в отношении земельного участка и объектов капитального строительства, расположенных на нем, а является исключительно информационным документом (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10.09.2014 № 18-КГ14-96, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 27.03.2013 № 6-КГ12-11, Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.11.2013 № ВАС-15255/13, Постановление Федерального Арбитражного Суда Северо-Кавказского округа от 11.09.2013 по делу №А32-35086/2012).

Наличие таких требований к хозяйствующим субъектам создает препятствия к получению муниципальной услуги, может повлиять на деятельность хозяйствующих субъектов и привести к ограничению или устранению конкуренции.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации. В частности пунктом 2 части 1 вышеуказанной статьи запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

Постановлением администрации г. Ливны от 16.09.2015 №79 отменено постановление администрации г. Ливны от 25.05.2012 №40 и утвержден административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков в целях малоэтажного жилищного и (или) индивидуального жилищного строительства на территории города Ливны».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

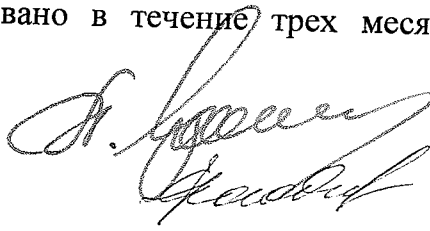
РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации г. Ливны (303850, Орловская область, г. Ливны, ул. Ленина, 3) нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в установлении пунктом 2.6.2 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков в целях малоэтажного жилищного и (или) индивидуального жилищного строительства на территории города Ливны», утвержденного Постановлением администрации г. Ливны №40 от 25.05.2012 представления документов и информации не предусмотренных частью 17 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Прекратить рассмотрение дела №320-15/03АЗ о нарушении Закона «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением администрацией г. Ливны (303850, Орловская область, г. Ливны, ул. Ленина, 3) нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

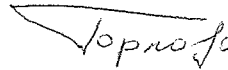
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



А.В. Лунин

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина

С.В. Горлов

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.