



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.09.15 № 9486/05-02

На № _____ от _____

ООО «СибПром»

649002, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск,
ул. Чорос-Гуркина Г.И., 39/14, помещ. 306
тел.: 8-923-615-90-70
эл. почта: arturakan@gmail.com

**Управление Федеральной службы
исполнения наказаний по Ярославской
области (УФСИН России по Ярославской
области)**

150001, г. Ярославль, ул. Малая Пролетарская,
д. 18а стр. 2
Тел.: 8 (4852) 490-269
E-mail: uisyar_3@mail.ru

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
эл. почта: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/263Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 18 сентября 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 23 сентября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «СибПром» (далее также – заявитель) – представитель не явился, о времени и месте рассмотрения поступивших сведений извещен надлежащим образом;

от заказчика – Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области (УФСИН России по Ярославской области) – представитель по доверенности Тихолаз Д.О.;

рассмотрев жалобу ООО «СибПром» на действия аукционной комиссии заказчика – Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку мазута топочного 100, 2,5%, зольный, 25 °С по ГОСТ 10585-2013 (извещение № 0371100011715000112) (далее -

аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «СибПром» на действия аукционной комиссии заказчика – Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку мазута топочного 100, 2,5%, зольный, 25 °С по ГОСТ 10585-2013 (извещение № 0371100011715000112).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию: *«непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ – не представлена информация о плотности товара при 15 град. по С, предусмотренная подпунктом б пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и пунктом 1 части 1 аукционной документации и приложении №3 к аукционной документации, а также отсутствуют конкретные показатели товара, требуемые для отражения в составе первых частей заявки в соответствии с подпунктом б пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пунктом 1 части 11, части 12 аукционной документации и приложением №3 к аукционной документации».*

ООО «СибПром» считает отказ в допуске к участию в аукционе по вышеизложенным основаниям несоответствующим требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, представил письменные объяснения с указанием, что аукционной комиссией законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 20.08.2015г. размещено извещение № 0371100011715000112 о проведении аукциона в электронной форме

на право заключения государственного контракта на поставку мазута топочного 100, 2,5%, зольный, 25 °С по ГОСТ 10585-2013 вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта б пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться тем, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 11 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» документации об аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 12 «Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке» документации об электронном аукционе заказчиком установлено следующее: первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать показатели характеристик товара, установленные в общих требованиях к описанию объекта закупки раздела 25 «Техническое задание» документации об электронном аукционе, в первой части заявки также должны быть отражены (указаны). Исчерпывающий перечень показателей объекта закупки, требуемых для отражения в составе первой части заявки на участие в настоящем электронном аукционе, указан в приложении № 3 к аукционной документации.

Не допускается указывать показатели характеристик товара с использованием формулировок «не более», «не менее». Не допускается вместо конкретных показателей указывать диапазон значений из технических регламентов, стандартов и т.п.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается государственный контракт.

В случае если в первой части заявки на участие в электронном аукционе участником закупки не предоставлена информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ (в том числе, не указаны конкретные показатели предлагаемого товара), предоставлена недостоверная информация, информация не соответствует требованиям документации об электронном аукционе, такой участник при рассмотрении заявок Единой комиссией не допускается к участию в электронном аукционе. Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях предлагаемого товара, указанных в первой части заявки на участие в электронном аукционе, несет участник закупки.

Согласно разделу 25 «Техническое задание» документации об электронном аукционе, а также приложению № 3 к аукционной документации заказчику требуется товар (мазут топочный 100, 2,5%, зольный, 25 °С по ГОСТ 10585-2013) со следующими техническими, качественными и функциональными характеристиками:

- вязкость кинематическая при 100 С°, мм²/с - не более 50,00 мм²/с
- зольность, % - не более 0,14%
- массовая доля механических примесей, % - не более 1,0%
- массовая доля воды, % - не более 1,0 %
- содержание водорастворимых кислот и щелочей – отсутствие
- массовая доля серы, % - не более 2,5%
- содержание сероводорода, ppm (мг/кг) – не более 10 мг/кг
- температура вспышки в открытом тигле °С - не ниже 110 С°
- температура застывания °С - не выше 25 °С
- температура сгорания (низшая) в пересчете на сухое топливо кДж/кг – не менее 39900 кДж/кг
- плотность при 15 °С, кг/м³ - не более - определение обязательно.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки с порядковым номером 5 - ООО «СибПром» - в составе первой части заявки представлена следующая информация о предлагаемом к поставке товаре с указанием функциональных, технических и качественных характеристик:

- вязкость кинематическая при 100 С°, мм²/с - **не более 50,00 мм²/с;**
- зольность, % - **не более 0,14%;**
- массовая доля механических примесей, % - **не более 1,0%;**
- массовая доля воды, % - **не более 1,0 %;**
- содержание водорастворимых кислот и щелочей – отсутствие
- массовая доля серы, % - **не более 2,5%;**
- содержание сероводорода, ppm (мг/кг) – **не более 10 мг/кг;**
- температура вспышки в открытом тигле °С - **не ниже 110 С°;**
- температура застывания °С - **не выше 25 С°;**
- температура сгорания (низшая) в пересчете на сухое топливо кДж/кг – **не менее 39900 кДж/кг;**
- плотность при 15 °С, кг/м³ - **не более - определение обязательно.**

Следовательно, в ходе анализа первой части заявки участника закупки - ООО «СибПром» - Комиссия приходит к выводу о том, что последним не была представлена информация о конкретных показателях требуемого товара, то есть указаны неконкретные значения (с использованием формулировок «не более», «не менее», «не ниже», «не выше»), что не позволяет точно и четко определить значения таких показателей, как вязкость кинематическая при 100 С° (мм²/с), зольность (%),

массовая доля механических примесей (%), массовая доля воды (%), массовая доля серы (%), содержание сероводорода (мг/кг), температура вспышки в открытом тигле °С, температура застывания °С, температура сгорания (низшая) в пересчете на сухое топливо (кДж/кг), а также отсутствует конкретное значение по показателю «плотность при 15 °С, кг/м³» требуемого для поставки товара.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.09.2015г. №0371100011715000112-1 аукционной комиссией заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «СибПром» на основании «непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ – не представлена информация о плотности товара при 15 град. по С, предусмотренная подпунктом б пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и пунктом 1 части 1 аукционной документации и приложении №3 к аукционной документации, а также отсутствуют конкретные показатели товара, требуемые для отражения в составе первых частей заявки в соответствии с подпунктом б пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пунктом 1 части 11, части 12 аукционной документации и приложением №3 к аукционной документации».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия заказчика, руководствуясь требованиями к составу и содержанию первых частей заявок участников закупки, установленными в пункте 12 «Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке» документации об электронном аукционе, правомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку мазута топочного 100, 2,5%,

по ГОСТ 10585-2013 (извещение № 0371100011715000112) участнику закупки с порядковым номером 5 - ООО «СибПром».

В ходе внеплановой проверки Комиссия Ярославского УФАС России в действиях заказчика – Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области, выявила **нарушения пункта 2 части 1, части 3 статьи 64, пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Статья 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает как единые требования к участникам закупки, так и дополнительные.

Исходя из части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;
- 3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- 4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;
- 5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в

соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией.

В данном случае заказчик не установил в извещении и документации об аукционе в электронной форме требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, тем самым допустив нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 и части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать

требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании подпункта б пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться тем, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 11 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» документации об аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 12 «Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке» документации об электронном аукционе заказчиком установлено следующее: первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать показатели характеристик товара, установленные в общих требованиях к описанию объекта закупки раздела 25 «Техническое задание» документации об электронном аукционе, в первой части заявки также должны быть отражены (указаны). Исчерпывающий перечень показателей объекта закупки, требуемых для отражения в составе первой части заявки на участие в настоящем электронном аукционе, указан в приложении № 3 к аукционной документации.

Не допускается указывать показатели характеристик товара с использованием формулировок «не более», «не менее». Не допускается вместо конкретных показателей указывать диапазон значений из технических регламентов, стандартов и т.п.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается государственный контракт.

В случае если в первой части заявки на участие в электронном аукционе участником закупки не предоставлена информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ (в том числе, не указаны конкретные показатели предлагаемого товара), предоставлена недостоверная информация, информация не соответствует требованиям документации об электронном аукционе, такой участник при рассмотрении заявок Единой комиссией не допускается к участию в электронном аукционе. Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях предлагаемого товара, указанных в первой части заявки на участие в электронном аукционе, несет участник закупки.

В разделе 25 «Техническое задание» документации об электронном аукционе заказчику заказчиком установлено/указано следующее:

«требования к качеству и количеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к безопасности и упаковке.»

Соответствие нормативному документу ГОСТ 10585-2013

- вязкость кинематическая при 100 С°, мм²/с - не более 50,00 мм²/с*
- зольность, %- не более 0,14%*
- массовая доля механических примесей, %- не более 1,0%*
- массовая доля воды, %- не более 1,0 %*
- содержание водорастворимых кислот и щелочей – отсутствие*
- массовая доля серы, %- не более 2,5%*
- содержание сероводорода, ррт (мг/кг) – не более 10 мг/кг*
- температура вспышки в открытом тигле С° - не ниже 110 С°*
- температура застывания С° - не выше 25 С°*
- температура сгорания (низшая) в пересчете на сухое топливо кДж/кг – не менее 39900 кДж/кг*
- плотность при 15 С°, кг/м³ - не более - определение обязательно.*

Гарантийный срок хранения мазута -5 лет со дня изготовления. На момент поставки гарантийный срок хранения должен быть не менее 3-х лет.

Участники размещения заказа указывают конкретные значения по каждому помеченному (*) показателю (словосочетания «не более - не менее» в показателях помеченных (*) не допускаются). По всем остальным показателям значения не подлежат изменению и указываются участниками размещения заказа в соответствии с условиями заказа».

Однако, как следует из содержания Технического задания (раздел 25), являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, ни один из показателей характеристик требуемого заказчику товара не был отмечен звездочкой (*), следовательно, исходя из анализа положений Технического задания (раздел 25) аукционной документации указанные значения показателей требуемого товара не подлежат изменению и указываются участниками закупки в соответствии с условиями заказа, т.е. с использованием формулировок «не более», «не менее», «не выше», «не ниже».

Таким образом, заказчиком в аукционной документации, а именно: в пункте 12 «Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке» и разделе 25 «Техническое задание» - установлены противоречивые требования к содержанию первых частей заявок участников закупки, что исключает возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки, приводит к ограничению количества участников закупки, и, соответственно, является нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок
решила:

1). Признать жалобу ООО «СибПром» на действия аукционной комиссии заказчика – Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку мазута топочного 100, 2,5%, зольный, 25 °С по ГОСТ 10585-2013 (извещение № 0371100011715000112) необоснованной.

2). По итогам проведения внеплановой проверки признать заказчика – Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области, нарушившим пункт 2 части 1, часть 3 статьи 64, пункт 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

4). Выдать заказчику - Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Пауров

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина