



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*21.09.2015* № *9326/05-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАО «АПФ - трейдинг»**

127206, г. Москва, проезд Соломенной  
Сторожки, д. 5, корп. 1

125212, г. Москва,

Головинское шоссе, д. 8, корп. 2А

Тел. 8(495)7862117

эл.почта: info@apftrading.ru

**Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения Ярославской области**

**«Клиническая больница №10»**

150023, г. Ярославль, ул. Гагарина, д.12

Телефон: 8 (4852) 47-36-25

E-mail: shipovams\_zakupki@rambler.ru

**ООО «РТС-тендер»**

127006, г. Москва,

ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

факс: (495) 733-95-19

## РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/259Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 16 сентября 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 21 сентября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от ЗАО «АПФ - трейдинг» - представители по доверенности Викторова Ж.А., Пигарева М.М.,

от заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница №10» (далее также – заявитель) — представители по доверенности Ткаченко Н.А., Шипова М.С., Шуникова М.И.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС - тендер»- представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ЗАО «АПФ - трейдинг» на действия заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница №10» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку иммуноглобулина человека нормального (извещение № 0371300055815000333) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации,

комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба заявителя на действия заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница №10» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку иммуноглобулина человека нормального (извещение № 0371300055815000333).

В жалобе заявитель указывает на несоответствие аукционной документации требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заключающееся в установлении заказчиком в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации следующих требований: *«в инструкции по медицинскому применению препарата должно быть указано: 1) количественное содержание в 1 мл препарата - 50 мг иммуноглобулина; 2) разрешены к одновременному применению с глюконатом кальция у грудных детей»*. По мнению заявителя, установленные заказчиком требования не относятся непосредственно к самому товару, а являются требованиями к сопроводительным документам, ограничивающими круг лиц, способных принять участие в закупке.

Просит признать жалобу обоснованной, признать незаконными вышеуказанные положения аукционной документации, приостановить заключение контракта, выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика в свою очередь пояснили, что не согласны с доводами жалобы; считают, что аукционная документация полностью соответствует законодательству о закупках, представили письменные возражения на жалобу, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком — государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница №10» 02.09.2015г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0371300055815000333 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку иммуноглобулина человека нормального. Начальная (максимальная) цена договора — 12 601 рублей 88 копеек.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения

товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в документацию о закупке такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации заказчику требовался к поставке товар, имеющий следующие характеристики:

*«Иммуноглобулин человека нормальный  
раствор для внутривенного введения или раствор для инфузий 5% 25 мл. В инструкции по медицинскому применению препарата должно быть указано: 1) количественное содержание в 1 мл препарата - 50 мг иммуноглобулина; 2) разрешены к одновременному применению с глюконатом кальция у грудных детей».*

Относительно довода заявителя о неправомерном установлении заказчиком ограничивающего количество участников закупки требования к необходимому к поставке товару о том, что *«в инструкции по медицинскому применению препарата должно быть указано: 1) количественное содержание в 1 мл препарата - 50 мг иммуноглобулина»* необходимо отметить следующее.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России исходя из анализа документов, представленных представителями заказчика, установлено, что согласно данным государственного реестра лекарственных средств, опубликованного на сайте <http://grls.rosminzdrav.ru>, на территории Российской Федерации зарегистрированы как минимум 6 лекарственных препаратов (торговых наименований) с МНН «Иммуноглобулин человека нормальный», в инструкциях по применению которых «количественное содержание в 1 мл препарата - 50 мг иммуноглобулина»: Интраглобулин, ИНТРАТЕКТ, ОКТАГАМ, Флебогамма 5%, И.Г. Вена, иммуноглобулин человека нормальный (производитель ФГУП «НПО «Микроген»).

В данном случае аукцион проводится в интересах заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница №10» - в целях оказания высококвалифицированной медицинской помощи населению.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 37 Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" лекарственные препараты для медицинского применения, зарегистрированные на территории Российской Федерации, применяются в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата и фармакотерапевтической группой по анатомо-терапевтическо-химической классификации, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения.

В качестве предмета аукциона в электронной форме обозначена поставка товара. В связи с этим, участником закупок могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

В аукционной документации не указан конкретный производитель подлежащего к поставке товара.

Кроме того, заявитель не доказал тот факт, что включенное в аукционную документацию требование о том, что «в инструкции по медицинскому применению препарата должно быть указано: 1) количественное содержание в 1 мл препарата - 50 мг иммуноглобулина», создало одним участникам закупки преимущества перед другими, являлось непреодолимым для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекло за собой ограничение количества участников закупки.

ЗАО «АПФ - трейдинг» не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности приобретения требуемого товара и поставки его заказчику в случае победы на аукционе.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не находит необходимых и достаточных оснований для признания аукционной документации на право заключения государственного контракта на поставку иммуноглобулина человека нормального в части установления заказчиком требования о том, что «в инструкции по медицинскому применению препарата должно быть указано: 1) количественное содержание в 1 мл препарата - 50 мг иммуноглобулина» несоответствующей требованиям законодательства о закупках, а заказчика, установившего данное требование – нарушившим требования законодательства о закупках.

Относительно довода заявителя о неправомерном установлении заказчиком в аукционной документации требования о том, что «в инструкции по медицинскому применению препарата должно быть указано: 2) разрешены к одновременному применению с глюконатом кальция у грудных детей» необходимо отметить следующее.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, а также подтверждается пояснениями представителей заказчика, в едином государственном реестре лекарственных средств отсутствует препарат с МНН «Иммуноглобулин человека нормальный», в инструкции по применению которого было бы указано «разрешены к одновременному применению с глюконатом кальция у грудных детей».

Таким образом, никто из потенциальных участников закупки не имел возможности поставить товар, являющийся предметом закупки, соответствующий требованиям, установленным в документации о закупки, так как описание объекта закупки (требование о том, что в инструкции по применению необходимого к поставке товара должно быть указано «разрешены к одновременному применению с глюконатом кальция у грудных детей»), изложено заказчиком в аукционной документации необъективным, допускающим возможность неоднозначного толкования и ограничения количества участников закупки образом, следовательно, заказчиком при утверждении аукционной документации допущено нарушение **пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ**.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС

России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ЗАО «АПФ - трейдинг» на действия заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница №10» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку иммуноглобулина человека нормального (извещение № 0371300055815000333) обоснованной в части нарушения заказчиком пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

2. Признать заказчика - государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница №10» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница №10» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова