

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Мир» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ФГКУ «Специальное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по продаже высвобождаемого движимого военного имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (извещение № 280715/1159515/01, лот № 1) (далее – Жалоба, Аукцион).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов было неправомерно отказано Заявителю в признании его участником Аукциона.

Организатор торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что при организации и проведении Аукциона действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе в соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации), Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585 (далее – Положение), постановления Правительства Российской Федерации от 15.10.1999 № 1165 «О реализации высвобождаемого движимого военного имущества».

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

28.07.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов – torgi.gov.ru было размещено сообщение о проведении Аукциона (далее – Сообщение), согласно которому дата и время начала подачи заявок – 31.07.2015 в 10:00; дата и время окончания подачи заявок – 03.09.2015 в 10:00; определение участников Аукциона – 09.09.2015 в 11:00.

В соответствии с Информационным сообщением от 17.07.2015 № 60 о продаже высвобождаемого движимого военного имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, на аукционе 24.09.2015 (далее – Информационное сообщение), размещенном в составе Сообщения, Аукцион по лоту № 1 (лом черных металлов, лом цветных металлов (алюминесодержащий), лом цветных металлов (латунесодержащий)) проводится в соответствии с предписаниями для передачи на реализацию высвобождаемого движимого военного имущества на внутреннем рынке от 17.03.2015 № 15.0026, от 09.06.2015 № 15.0070, начальная цена продажи –

11 764 689 руб., шаг Аукциона – 588 000 руб., размер задатка – 1 176 468,9 руб., задаток должен поступить на счет Организатора торгов не позднее 03.09.2015.

Согласно Жалобе 28.08.2015 Заявитель подал заявку на участие в Аукционе в форме, указанной в приложении № 1 к Информационному сообщению. Также Заявителем вместе с заявкой на участие в Аукционе были представлены документы в соответствии с требованиями Информационного сообщения.

Вместе с тем по результатам рассмотрения данной заявки Организатором торгов было отказано Заявителю в признании его участником Аукциона по следующему основанию: представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в Информационном сообщении, или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации. Указанное решение Организатора торгов отражено в пункте 2 Протокола определения участников продажи от 09.09.2015 № 60/1 (далее – Протокол).

По мнению Заявителя, вышеуказанное основание для отказа в допуске к участию в Аукционе является незаконными и нарушает право Заявителя на участие в Аукционе.

1. На рассмотрении Комиссией ФАС России Жалобы представитель Организатора торгов представил письменные возражения от 21.09.2015 № 141/7/8763нс (далее – Письменные возражения), согласно которым Заявителю было отказано в допуске к участию в Аукционе, в том числе по причине того, что поданная Заявителем заявка на участие в Аукционе не соответствует форме, опубликованной в составе Информационного сообщения, а именно в заявке Заявителя отсутствует номер лота, номер и дата предписания для передачи на реализацию высвобождаемого движимого военного имущества на внутреннем рынке (далее – предписание), то есть не индивидуализировано имущество, в отношении которого Заявителем подана заявка на участие в Аукционе. При этом приложение № 1 к Информационному сообщению содержит требование об указании в заявке на участие в Аукционе номера лота, номера и даты предписания.

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России представитель Заявителя пояснил, что Заявитель при составлении заявки на участие в Аукционе руководствовался формой заявки, размещенной на официальном сайте Минобороны России – www.mil.ru. Форма заявки, размещенная в составе Информационного сообщения, не была принята Заявителем во внимание при составлении заявки на участие в Аукционе.

Между тем Комиссией ФАС России в ходе изучения оригинала заявки Заявителя на участие в Аукционе, представленной на рассмотрение Комиссии ФАС России Организатором торгов, установлено, что в составе заявки Заявителя указано наименование имущества, в отношении которого Заявитель намеревался принять участие в Аукционе, в пункте 3.1 заявки Заявителя

указаны дата, номер Информационного сообщения, дата и номер предписаний, а также номер лота, в отношении которого Заявителем оплачен задаток.

В соответствии с пунктом 5 Положения для участия в аукционе претендент представляет продавцу (лично или через своего полномочного представителя) в установленный срок заявку по форме, утверждаемой продавцом, и иные документы в соответствии с перечнем, опубликованным в информационном сообщении о проведении аукциона.

Вместе с тем принимая во внимание факт наличия информации о дате и номере предписаний, номере лота, содержащейся в пункте 3.1 заявки Заявителя, и о наименовании имущества в тексте заявки Заявителя, которая позволяет определить в продаже какого имущества Заявитель был заинтересован принять участие, у Комиссии ФАС России отсутствуют основания полагать, что Заявителем были представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в Информационном сообщении, или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что отказ Организатора торгов в допуске Заявителя к участию в Аукционе по указанному доводу является необоснованным.

2. На рассмотрении Комиссией ФАС России Жалобы представитель Организатора торгов представил Письменные возражения, согласно которым Заявителю было отказано в допуске к участию в Аукционе, в том числе ввиду того, что в соответствии с пунктом 3.2 приложения № 1 к Информационному сообщению претендент на участие в Аукционе в составе заявки должен указать, что он ознакомлен с тем, что «Надлежащей оплатой задатка является поступление денежных средств на счет организатора торгов». Вместе с тем в нарушение указанного требования Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе было указано «Надлежащей оплатой задатка является поступление денежных средств на счет Продавца». Таким образом, по мнению Организатора торгов, Заявителем не были соблюдены требования к оформлению заявок на участие в Аукционе, установленные Организатором торгов.

Комиссией ФАС России в ходе рассмотрения Жалобы и изучения представленных документов и материалов установлено следующее.

В соответствии с пунктом 5 Положения для участия в аукционе претендент представляет продавцу (лично или через своего полномочного представителя) в установленный срок заявку по форме, утверждаемой продавцом, и иные документы в соответствии с перечнем, опубликованным в информационном сообщении о проведении аукциона.

При рассмотрении оригинала заявки Заявителя на участие в Аукционе Комиссией ФАС России установлено, что в пункте 3.2 заявки Заявителем указано следующее: «Надлежащей оплатой задатка является поступление денежных средств на счет Продавца в порядке и сроки, указанные

в информационном сообщении», тогда как в соответствии с формой заявки, являющейся приложением № 1 к Информационному сообщению Заявителем должно было быть указано, что «Надлежащей оплатой задатка является поступление денежных средств на счет организатора торгов в порядке и сроки, указанные в информационном сообщении».

Вместе с тем Комиссия ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 6 статьи 18 Закона о приватизации для участия в аукционе претендент вносит задаток в размере 10 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества. Документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета.

В соответствии с Информационным сообщением для участия в продаже имущества необходимо перечислить задаток на расчетный счет организатора продажи.

Таким образом, поскольку на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов подтвердил, что задатки на участие в Аукционе от Заявителя поступили на расчетный счет Организатора торгов, в Протоколе такого основания для отказа в участии в Аукционе как непоступление в установленный срок задатка на счета, указанные в Информационном сообщении, не указано, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что указанное основание не может являться самостоятельным основанием для отказа Заявителю на участие в Аукционе.

3. На рассмотрении Комиссией ФАС России Жалобы представитель Организатора торгов представил Письменные возражения, согласно которым Заявителю было отказано в допуске к участию в Аукционе, в том числе ввиду того, что в тексте заявки Заявителя не указано количество листов приложений к заявке.

Комиссией ФАС России в ходе рассмотрения оригинала заявки Заявителя на участие в Аукционе установлено, что в заявке действительно отсутствует указание на количество листов приложений. При этом к заявке Заявителя на участие в Аукционе приложена опись документов, в которой поименованы документы, прилагаемые к заявке, с указанием количества листов таких документов, а также общего количества листов заявки и прилагаемых к ней документов. Заявка Заявителя, документы, прилагаемые к заявке, и опись сшиты Заявителем в один том, пронумерованы, скреплены печатью Заявителя и подписаны представителем Заявителя.

Частью 2 статьи 16 Закона о приватизации установлено, что все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, либо отдельные тома данных документов должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью претендента и подписаны претендентом или его представителем. К данным документам также прилагается их опись.

Таким образом, принимая во внимание тот факт, что информация о количестве листов приложений содержится в описи документов, приложенной к заявке Заявителя на участие в Аукционе и являющейся неотделимой частью пакета документов, представляемых Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что указанное основание не может являться самостоятельным основанием для отказа Заявителю в участии в Аукционе.

Поскольку иных оснований недопуска Заявителя к участию в Аукционе в Письменных возражениях не содержится, на основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу на действия организатора торгов – ФГКУ «Специальное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации при проведении открытого аукциона по продаже высвобождаемого движимого военного имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (извещение № 280715/1159515/01, лот № 1), обоснованной.

2. Выдать ФГКУ «Специальное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.