



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новгородской области**

Воскресенский бульвар, д. 3, Великий Новгород, 173002
тел. (8162) 77-74-51, факс (8162) 73-88-11
e-mail: to53@fas.gov.ru

280915 № 5488/03

На № _____ от _____

Муниципальному заказчику –
МБУ культуры «Валдайский Дом народного
творчества»

ул. Луначарского, д. 12,
Новгородская область,
Валдайский район, г. Валдай, 175400

Подателю жалобы –
НРОО «Собрание коренных новгородцев»

ул. Андреевская, д. 18/8,
Великий Новгород, 173000

Оператору электронной площадки - Закрытому
акционерному обществу «Сбербанк -
Автоматизированная система торгов»

Милютинский пер., д. 10, стр. 4,
г. Москва, 101000
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы
о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

23 сентября 2015 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Пашкова Г.Н. – председатель Комиссии, и.о. руководителя Управления;
Иванов А.Т. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,
Раскоснов Д.А. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;
в присутствии представителей:

муниципального заказчика – директора муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский Дом народного творчества» Ивановой Валентины Васильевны;

подателя жалобы – Новгородской региональной общественной организации «Собрание коренных новгородцев» - Петрова Анатолия Валерьевича (доверенность б/н от 20.07.2015);

рассмотрев жалобу Новгородской региональной общественной организации «Собрание коренных новгородцев» (173000, Великий Новгород, ул. Андреевская, д. 18/8; далее - НРОО «Собрание коренных новгородцев») на действия муниципального заказчика – муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский Дом народного творчества» (175400, Новгородская область, Валдайский район, г. Валдай,

ул. Луначарского, д. 12; далее – МБУК «Валдайский ДНТ») при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту пристройки муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский Дом народного творчества», извещение № 0350300004915000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 31.08.2015, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

16.09.2015 в Новгородское УФАС России поступила жалоба НРОО «Собрание коренных новгородцев» на действия муниципального заказчика – МБУК «Валдайский ДНТ» при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту пристройки муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский Дом народного творчества», извещение № 0350300004915000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 31.08.2015 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

Из документации о проведении рассматриваемого электронного аукциона следует, что объектом рассматриваемой закупки является капитальный ремонт здания. При этом, документация об аукционе не содержит в полном объеме предусмотренных действующем законодательством, в частности Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (далее – Положение о составе разделов проектной документации), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, отдельных разделов проектной документации, в частности: архитектурные решения, конструктивные и объемно-планировочные решения, сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений.

В обосновании своей позиции податель Жалобы - НРОО «Собрание коренных новгородцев» также ссылается на положения письма Министерства регионального развития Российской Федерации от 10.09.2011 № 11679-ИП/08.

Кроме того, по мнению подателя Жалобы, объектом закупки является не капитальный ремонт здания, а его реконструкция. Проведение указанной реконструкции требует получения заказчиком разрешения на строительство.

Как следует из Технического задания документации об аукционе размер пристройки, которая подвергнется капитальному ремонту: 4,23x9,09 м., высота 2.06 м. при этом, после проведения капитального ремонта размер пристройки должен быть: 4,23x12,80м., высота до 4м., помещение должно быть присоединено к теплосетям. В

помещении, предназначенном для установки электропечи для обжига глины должна быть оборудована вентиляция.

Таким образом, выполняемые работы связаны с изменением общей площади и объема здания. С учетом ГрК РФ, объектом рассматриваемой закупки является именно реконструкция здания (расширение объекта капитального строительства). Реконструкция объектов капитального строительства осуществляется на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных ГрК РФ.

При этом, работы, указанные муниципальным заказчиком в Дефектной ведомости влияют на безопасность здания. В силу пунктов 2.1, 3.1, 15.1 с Перечня видов работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 (далее – Перечень) к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, относятся, в том числе: разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей, механизированная разработка грунта, устройство и демонтаж системы водопровода и канализации. С учетом того, что Дефектная ведомость содержит указанные работы, заказчику надлежало получить разрешение на строительство.

По мнению подателя Жалобы, указанные действия муниципального заказчика нарушают установленные Законом о контрактной системе принципы, в том числе принцип эффективности осуществления закупок.

Учитывая изложенное, податель Жалобы – НРОО «Собрание коренных новгородцев» просит выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

На рассмотрении представитель подателя Жалобы – НРОО «Собрание коренных новгородцев» поддержал ее доводы в полном объеме.

Муниципальный заказчик – МБУК «Валдайский ДНТ» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 7833 от 18.09.2015 Новгородского УФАС России).

Сметная и проектная документации прошли проверку в Государственном бюджетном учреждении «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Новгородской области».

Капитальный ремонт пристройки необходим для присоединения к инженерным сетям. При этом, изменение ширины и высоты пристройки будет соответствовать ширине и высоте основного здания МБУК «Валдайский ДНТ».

Также муниципальный заказчик - МБУК «Валдайский ДНТ» указывает, что земля, на которой располагается здание МБУК «Валдайский ДНТ», в том числе пристройка, оформлена МБУК «Валдайский ДНТ» в бессрочное пользование.

Капитальный ремонт пристройки необходим для создания комфортных условий для посетителей.

На рассмотрении Жалобы представитель заказчика – МБУК «Валдайский ДНТ» поддержал доводы возражений на Жалобу в полном объеме.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. В августе – сентябре 2015 года муниципальным заказчиком - МБУК «Валдайский ДНТ» осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту пристройки муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский Дом народного творчества», извещение № 0350300004915000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 31.08.2015.

В соответствии с частью 1 статьи 52 ГрК строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 ГрК под объектом капитального строительства следует понимать здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

В соответствии с пунктом 14.2 статьи 1 ГрК под капитальным ремонтом объекта капитального строительства (за исключением линейных объектов) понимается замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

В соответствии с пунктом 14 статьи 1 ГрК реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Капитальный ремонт объектов капитального строительства регулируется нормами ГрК (пункт 14.2 статьи 1).

Объектом рассматриваемой закупки является выполнение ремонтных работ в отношении объекта капитального строительства – пристройки МБУК «Валдайский ДНТ».

В соответствии с частью 12.2 статьи 48 ГрК в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Согласно части 13 статьи 48 ГрК состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта

объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Требования к содержанию разделов проектной документации с учетом требований ГрК в части необходимости обеспечения строительства установлены Положением о составе разделов проектной документации.

Разработка проектной документации возможна на часть объекта капитального строительства при его реконструкции, капитальном ремонте с учетом требований как ГрК, так и требований Положения о составе разделов проектной документации, предъявляемым при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Муниципальным заказчиком – МБУК «Валдайский ДНТ» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 документации об аукционе определен объект рассматриваемой закупки – капитальный ремонт пристройки муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский дом народного творчества». При этом, описание объекта закупки, информация об объеме выполняемых работ установлена заказчиком в Техническом задании документации об аукционе (далее – Техническое задание).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 48 ГрК проектная документация представляет собой документацию, определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения, необходимые для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также их капитального ремонта.

Следовательно, содержание разделов проектной документации в силу требований законодательства о градостроительной деятельности должно обеспечивать возможность осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также их капитального ремонта, а заказчик при разработке документации об аукционе, в предмет которой входит выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства, должен руководствоваться

нормами соответствующих статей ГрК, что обеспечит полноту и информативность документации об аукционе.

В соответствии с частью 11 статьи 48 ГрК подготовка проектной документации осуществляется на основании задания застройщика или заказчика (при подготовке проектной документации на основании договора), результатов инженерных изысканий, градостроительного плана земельного участка в соответствии с требованиями технических регламентов, техническими условиями, разрешением на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Таким образом, исходя из положений документации об аукционе относительно отнесения заказчиком работ, входящих в объект закупки, к числу капитальных (работ, представляющих собой работы по капитальному ремонту объектов капитального строительства, оказывающих влияние на безопасность этих объектов), для их надлежащего исполнения подрядчиком в документации об электронном аукционе должны быть представлены специально подготовленные разделы проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства, и содержаться указание на то, что работы, входящие в объект рассматриваемой закупки должны быть выполнены в соответствии с подготовленным проектом.

Из вышеизложенного следует, что заказчик при проведении электронного аукциона, в предмет которого входит выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства, должен обеспечить соответствие документации об аукционе положениями ГрК и требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, и с этой целью включить в состав документации об аукционе предусмотренные законом документы и сведения, с которыми участники аукциона должны ознакомиться для выполнения работ по предмету аукциона, а именно отдельные разделы проектной документации.

Отсутствие в документации об аукционе указанных необходимых документов свидетельствует о ее неполноте и недостаточной информативности, что может негативно повлиять на принятие участниками аукциона решения об участии в таком аукционе, а впоследствии осложнить выполнение работ победителем аукциона, который до момента заключения контракта не мог ознакомиться с необходимыми документами и сведениями ввиду их отсутствия в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 7 Положения о составе разделов проектной документации необходимость разработки требований к содержанию разделов проектной документации, наличие которых согласно настоящему Положению не является обязательным, определяется по согласованию между проектной организацией и заказчиком такой документации.

При этом разделы 6 («Проект организации строительства»), 11 («Смета на строительство объектов капитального строительства») проектной документации, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 23, 27(1) - 31 настоящего Положения, разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование.

Согласно пункту 4.3 документации об аукционе источником финансирования осуществления рассматриваемой закупки является бюджет МБУК «Валдайский ДНТ» (финансовые средства поступают в учреждение из бюджета Новгородской области и бюджета Валдайского муниципального района в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие культуры и туризма Новгородской области на 2014 – 2020 годы»).

Таким образом, исходя из источника финансирования объекта рассматриваемой, документация об аукционе должна была содержать в обязательном порядке предусмотренные пунктом 7 Положения о составе разделов проектной документации отдельные разделы проектной документации.

Однако, документация об электронном аукционе не содержит раздел 6 проектной документации «Проект организации строительства».

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – МБУК «Валдайский ДНТ» содержатся нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в несоблюдении требований к содержанию документации об электронном аукционе.

Следовательно, доводы Жалобы в данной части нашли свое подтверждение.

2. Объектом вышеуказанной закупки, согласно документации об аукционе, является выполнение работ по капитальному ремонту пристройки муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский Дом народного творчества». Определение капитального ремонта объекта капитального строительства содержится в пункте 14.2 статьи 1 ГрК РФ.

Пунктом 14 статьи 1 ГрК РФ установлено, что реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Согласно разделу «Требования к качеству и результату работ» Технического задания после проведения капитального ремонта размер пристройки должен быть – 4.23 x 12.80 м, высота до 4.0 м, помещения пристройки должны быть подсоединены к теплосетям. В помещении, предназначенном для установки электропечи для обжига глины, должна быть оборудована вентиляция.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель МБУК «Валдайский ДНТ» подтвердил, что в ходе проведения капитального ремонта пристройки планируется изменение её общей площади. Размер и высота пристройки, которая подвергнется капитальному ремонту, будут увеличены, само помещение должно быть присоединено к теплосетям. В помещении, предназначенном для установки электропечи для обжига глины, должна быть оборудована вентиляция.

С учетом вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что в действительности объектом закупки является реконструкция пристройки, а не капитальный ремонт, в связи с чем муниципальным заказчиком неверно определен действительный предмет закупки.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика - МБУК «Валдайский ДНТ» содержатся нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании объекта

закупки, а также несоблюдении требований к содержанию документации об электронном аукционе.

Установленные в действиях Заказчика нарушения являются существенными, повлияли на результаты определения поставщика, что дает основания для их устранения путем выдачи предписания об аннулировании торгов.

Руководствуясь статьями 33, 64, пунктом 1 части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Новгородской региональной общественной организации «Собрание коренных новгородцев» (173000, Великий Новгород, ул. Андреевская, д. 18/8) на действия муниципального заказчика – муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский Дом народного творчества» (175400, Новгородская область, Валдайский район, г. Валдай, ул. Луначарского, д. 12) при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту пристройки муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский Дом народного творчества», извещение № 0350300004915000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 31.08.2015, обоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика – муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский Дом народного творчества» нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать муниципальному заказчику – муниципальному бюджетному учреждению культуры «Валдайский Дом народного творчества» и его аукционной комиссии, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание об аннулировании торгов.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица муниципального заказчика – муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский Дом народного творчества».

Председатель Комиссии


Г.Н. Пашкова

Члены Комиссии


А.Т. Иванов


Д.А. Раскоснов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.