

Заявитель: ООО «Строительные  
технологии»

Юр. адрес: 173003, Новгородская обл,  
Великий Новгород г, ул.Великая д.22  
Тел./факс: 8(8162) 22-22-16

Заинтересованное лицо: МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5  
«Полянка»

Адрес: 174510, Новгородская область,  
г.Пестово, пер.Лесной д.2  
Тел., факс: (81669) 52047  
[grachewa.polyanka@yandex.ru](mailto:grachewa.polyanka@yandex.ru)

### Жалоба на действия заказчика

16 сентября 2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение № 31502762470 о проведении закупки в форме закупки у единственного поставщика.

Заказчик - муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка».

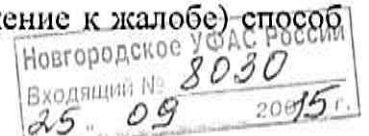
В размещенной документации о закупке содержится ряд противоречий и нарушений федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее федеральный закон № 223-ФЗ), что является нарушением принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно документации о закупке, предметом закупки является выполнение комплекса мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования тепловой энергии для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №5 «Полянка» г. Пестово.

1. Извещение о закупке было размещено 16.09.2015 г., заказчиком в документации о закупке установлен срок предоставления документов – с 14.09.2015, что является нарушением сроков размещения информации о закупках и принципа информационной открытости. Учитывая, что срок подачи заявки на участие в закупки в отдельных случаях может стать решающим критерием при определении победителя закупки, установление начала срока подачи заявки ранее даты размещения извещения о проведении закупки нарушает принцип равноправие участников и ограничивает конкуренцию.

2. Заказчиком допущены противоречия между извещением и документацией о закупке.

Согласно извещению, размещенному на сайте (приложение к жалобе) способ



закупки установлен заказчиком как **закупка у единственного поставщика.**

При этом общая стоимость работ, которые являются предметом закупки составляет 4 738 882,00 (Четыре миллиона семьсот тридцать восемь тысяч восемьсот восемьдесят два) рубля.

Пункт 6.1.1. Положения о закупках товаров, работ и услуг заказчика, утвержденным 26.12.2013 и размещенном на сайте <http://zakupki.gov.ru/> устанавливает исчерпывающий перечень способов закупок, которые вправе использовать заказчик при приобретении продукции. Пунктом 10.1. Положения установлены случаи, когда заказчик вправе осуществить закупку путем заключения договора с единственным поставщиком. Закупка товара, услуг у единственного поставщика на сумму более 4 000 000 (Четырех миллионов) рублей Положением **не предусмотрена.**

Кроме этого, в документации о проведении закупки установлен иной способ закупки, а именно – **запрос предложений, что является противоречием между информацией, размещенной в извещении и содержащейся непосредственно в документации о проведении закупки.**

3. Заказчик осуществляет закупку в отсутствие соответствующего положения о закупке.

Согласно документации о проведении закупки, закупка выполнения работ, предусмотренных предметом контракта, осуществляется **путем проведения запроса предложений.**

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и **должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, заказчик проводит закупку**

Однако Положением заказчика, утвержденного 23.12.2013г. не предусмотрен такой способ осуществления закупок, а также не установлен порядок, срок и критерии оценки заявок на участие в запросе предложений.

Несмотря на то, что выбор конкретных способов закупки федеральным законом № 223-ФЗ отдан заказчику, порядок закупки выбранными способами должен быть прописан в положении о закупке (часть 3 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ).

**Согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 24.12.2012 N ИА/44025/12, если какой-либо способ (в частности, запрос предложений) не урегулирован в положении о закупке, в отношении таких закупок положение о закупке считается неразмещенным.**

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае осуществления заказчиком закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд";

4. Заказчиком к участникам закупки предъявлено требование о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

В документации о закупке в графе «Требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленными требованиями» среди перечня документов, которые должны быть приложены к заявке, заказчиком установлено требование о представлении **«сертификатов соответствия продукции, паспорта и другие документы, подтверждающие качество поставляемой продукции, в соответствии с действующим законодательством».**

Однако, требования к конкретным показателям товара, который должен быть использован подрядчиком при выполнении работ, в документации о закупке заказчиком не установлены.

Так, Критериями оценки заявки участников запроса предложений (Приложение №4 к документации о закупке) установлен «Порядок оценки заявок по критерию «Качественные характеристики объекта закупки», в соответствии с которым, в рамках которого оценивается только качество услуг, а именно оценивается **описание перечня мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, которые обязан выполнить исполнитель** энергосервисного контракта, с подробным техническим описанием каждого мероприятия и сроками их выполнения.

Кроме этого, неясно по каким критериям будет производиться оценка товара.

Таким образом, Заказчиком к участникам закупки предъявлены дополнительные требования, не предусмотренные документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке

Нарушения, допущенные заказчиком при организации торгов, ущемляют права и интересы организаций в случае подачи ими заявок на участие в торгах, проводимых заведомо с нарушением действующего законодательства.

В соответствии с частью 10 статьи 2 федерального закона № 223-ФЗ, частью 2 статьи 18.1 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Прошу

1. Обязать заказчика устранить нарушения в документации о закупке.

Генеральный директор



С.В. Гавриличев