



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

02 СЕН 2015 № 11560

Заявитель:

ООО «РЕСУРС»
624133, Свердловская область,
г. Новоуральск,
ул. Спортивная, 4, оф. 1

Заказчик:

Муниципальное унитарное предприятие
Новоуральского городского округа
"Территория содействия бизнесу"
624134, Свердловская Область,
Новоуральск Город, Театральный Проезд,
дом 20, офис кв. 303

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 238-А**

28 августа 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) - Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Территория содействия бизнесу" – Моисеевой И.В. (доверенность № 05 от 28.08.2015 года),

- заявителя ООО «РЕСУРС» – Бегловой С.С. (доверенность № 6 от 03.08.2018 года), рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «РЕСУРС» (вх. № 01-18094 от 19.08.2015) действия (бездействие) организатора торгов в лице Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Территория содействия бизнесу" при проведении запроса коммерческих предложений № 31502644357 на замену окон и перегородок в нежилых зданиях,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «РЕСУРС» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Территория содействия бизнесу" при проведении запроса коммерческих предложений № 31502644357 на замену окон и перегородок в нежилых зданиях.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать ее необоснованной. Жалоба рассмотрена в рамках доводов, заявленных в жалобе.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Территория содействия бизнесу" (МУП «ТСБ») утверждено директором МУП «ТСБ» (Приказ №16/01-03 от 25.06.2015 г.).

В соответствии с п. 1.2.1. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «ТСБ» (далее по тексту - Положение) настоящее Положение регламентирует закупочную деятельность Заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

07.08.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502644357 о проведении запроса коммерческих предложений на замену окон и перегородок в нежилых зданиях.

В соответствии с п. 8 ч. 10 ст. Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 8 ч. 4.3.1 Положения о закупках в документации о проведении запроса коммерческих предложений должны быть указаны следующие сведения порядок, место, время, дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно ч. 4.4.5 Положения о закупках заявка на участие в запросе коммерческих предложений подается участником закупки в запечатанном конверте лично либо направляется посредством почты или курьерской службы. На конверте должны быть: надпись: «Заявка на участие в запросе коммерческих предложений по извещению № _____ (номер присвоенный в единой информационной системе)», наименование (Фамилия, имя, отчество) и адрес заявителя, наименование и адрес организатора торгов. Конверт принимает член комиссии, при приеме конверта на нем проставляется дата и время приема, роспись члена комиссии, принявшего конверт. По просьбе заявителя ему выдается расписка о получении конверта. Заказчик, принявший заявку на участие в запросе коммерческих предложений, обязан обеспечить целостность конвертов с заявками и конфиденциальность содержащихся в них сведений до вскрытия конвертов с заявками

Согласно ч. 4.4.6, 4.4.7 Положения каждый конверт с заявкой на участие в запросе коммерческих предложений, поступивший как в течение срока подачи заявок на участие, так и после его окончания, регистрируется секретарем комиссии по закупкам в журнале регистрации заявок.

В названном журнале указываются следующие сведения:

- 1) регистрационный номер конверта с заявкой на участие в закупке;
- 2) дата и время поступления конверта с заявкой на участие в закупке;
- 3) фамилия, имя, отчество физического лица, передавшего конверт с заявкой, без указания наименования организации, от которой она подана;
- 4) способ подачи конверта с заявкой на участие в закупке;
- 5) состояние каждого конверта с заявкой: наличие либо отсутствие повреждений, признаков вскрытия и т.д.

Также в журнале ставятся подписи лица, доставившего конверт с заявкой, и секретаря комиссии по закупкам, принявшего конверт с заявкой.

По требованию участника закупки, подавшего конверт с заявкой на участие в запросе коммерческих предложений, секретарь комиссии по закупкам может выдать расписку в получении такого конверта с заявкой, указав дату и время его получения.

Заявки на участие в запросе коммерческих предложений, полученные после окончания их приема, возвращаются участникам закупки без рассмотрения.

В соответствии с п. 8 Документации о проведении запроса предложений заявка на участие в запросе коммерческих предложений подается участником закупки в запечатанном конверте лично или курьерской доставкой в дни и часы подачи заявок по адресу: Свердловская область, г. Новоуральск, Театральный проезд, 20, офис 303, либо направляется почтой по тому же адресу. Конверты с заявками на участие в запросе коммерческих предложений, полученные после окончания срока их приема, возвращаются участникам закупки без рассмотрения. Дата начала срока подачи заявок: 08 августа 2015 г.; дата окончания срока подачи заявок: 12 августа 2015 г.; заявки принимаются в рабочие дни с понедельника по пятницу с 9.00 до 12.00 и с 13.00 до 16.00 (пятница – до 15.00).

На заседании Комиссии Свердловского УФАС России, представителем заказчиком представлена копия журнала регистрации заявок на процедуры закупок, проводимых МУП «ТСБ» по 223 ФЗ за 2015 год, в котором установлено, что конверт с заявкой ООО «РЕСУРС» на участие в запросе коммерческих предложений № 31502644357 был передан Кошелевым Р. В. в 08:54 ч. 13.08.2015г.

В связи с чем, в протоколе вскрытия конвертов по извещению № 31502644357 от 13.08.2015 года комиссией заказчика установлено, что конверт с заявкой получен после окончания времени приема заявок, конверт не вскрывается, заявка не рассматривается (заявителю выдана расписка в получении конверта с отметкой о том, что он подан по истечении срока установленного для приема заявок). Конверт с заявкой возвращается заявителю ООО «РЕСУРС».

Вместе с тем Комиссией установлено, что по результатам проведенного запроса коммерческих предложений заказчиком заключен договор с победителем ООО "Межрегиональная строительная компания".

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня проведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч.4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч.18 и ч. 19).

В соответствии с с.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной торговой площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если также обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права и законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалоба на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п.1).

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (с.4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с п. 1.1.13 Положения и п. 16 Документации указано, что договор с победителем конкурса (единственным участником) заключается заказчиком в следующем порядке. В проект договора, прилагаемый к извещению о проведении аукциона и аукционной документации, включается цена, предложенная победителем аукциона, либо начальная (максимальная) цена в случае, если договор заключается с единственным участником.

Заказчик передает победителю аукциона оформленный, подписанный и скрепленный печатью договор в течение пяти дней со дня подписания протокола проведения аукциона (протокола рассмотрения заявок, если договор передается единственному участнику).

Победитель аукциона (единственный участник) в течение пяти дней со дня получения договора, подписывает договор, скрепляет его печатью (за исключением физического лица) и возвращает Заказчику.

Таким образом, ни в Положении, ни в документации о закупке не переделены сроки заключения договора, а также срок ранее которого договор не может быть заключен.

В связи с чем комиссией Свердловского УФАС России был сделан вывод о том, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч.4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, противоречит указанному Закону, снижает эффективность защиты гражданских прав в административном порядке.

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Исходя из содержания ч.1-2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке должно соответствовать положениям не только гражданского кодекса РФ, Закона о закупках, но и положения Закона о защите конкуренции, и должно содержать требование к закупке, в том числе порядок заключения договоров, который должен обеспечить участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

В связи с чем, Комиссией Свердловского УФАС России сделан вывод о том, что в этой части Положение не соответствует требованиям действующего законодательства, влечет ущемление прав участников размещения заказов, препятствует им реализации права на обжалование действий заказчика или организатора торгов.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:


1. Жалобу ООО «РЕСУРС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «ТСБ», его комиссии признать нарушение ч 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, п. 1.1.13 Положения, п. 16 Закупочной документации.
3. Выдать предписание заказчику в лице в лице МУП «ТСБ» об устранении нарушений законодательства о закупках.

Приложение: предписание Свердловского УФАС России № 238-А от 28.08.2015.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников



А.О. Опалев



В.А. Алиев



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 238-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

28.08.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

на основании решения № 238-А от 28.08.2015 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Территория содействия бизнесу" в срок до **«25» сентября 2015 года** внести изменения в Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг, утвержденное директором МУП «ТСБ» (Приказ №16/01-03 от 25.06.2015 г.), в части нарушений, указанных в решении № 238-А от 28.08.2015.

2. Заказчику **в срок до 3 октября 2015 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

А.О. Опалев

В.А. Алиев

