

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 4-00-583/00-02-15

«24» сентября 2015 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Правового управления ФАС России Крюков А.С., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-00-583/00-02-15, возбужденного в отношении открытого акционерного общества «нефтяная компания «Роснефть» (далее - ОАО «НК «Роснефть») (адрес: 115035, г. Москва, Софийская набережная, д. 26/1; дата регистрации в качестве юридического лица — 07.12.1995; ИНН 7706107510; КПП 770601001; ОГРН 1027700043502), в отсутствие законного представителя ОАО «НК «Роснефть», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, в присутствии защитника XXXXXXXXXXXXXXXX (по доверенности от 25.05.2015 № 77АБ5399868), которому разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении (далее - КоАП),

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 утверждено Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра (далее - Положение).

Согласно пункту 2 Положения, биржам, соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации об организованных торгах, предоставляется информация о внебиржевых договорах в отношении следующего товара:

а) нефтепродукты, предусмотренные техническим регламентом «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от



27.02.2008 № 118¹ (далее - Технический регламент), при условии, что суммарный объем производства группой лиц хозяйствующего субъекта, осуществляющего реализацию нефтепродуктов, свыше 100 000 тонн за предшествующий год и объем сделки составляет не менее 60 тонн;

б) нефть сырая, реализуемая на внутреннем рынке Российской Федерации, при объеме добычи и (или) производства группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 000 000 тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 1 000 тонн;

в) угли коксующиеся, каменные, бурые и антрацит при объеме добычи группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 60 тонн;

г) пшеница 3-го и 4-го класса при объеме реализации за предшествующий год свыше 10 000 тонн и объеме сделки более 60 тонн.

В соответствии с пунктом 8 Положения, ответственность за предоставление информации о внебиржевом договоре, за ее полноту и достоверность несет лицо, заключившее договор об отчуждении биржевого товара на внебиржевом рынке от своего имени и за свой счет, или от своего имени и за счет клиента, или от имени и за счет клиента (лицо, заключившее внебиржевой договор).

На основании пункта 14 Положения, сведения, предусмотренные Положением, предоставляются лицом, заключившим внебиржевой договор, бирже в электронном виде по форме и в соответствии с требованиями, которые установлены внутренними документами биржи, по каждому внебиржевому договору в срок не позднее трех рабочих дней со дня его заключения.

В целях осуществления контроля за соблюдением хозяйствующими субъектами Положения, и на основании статей 22, 23 и 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральной антимонопольной службой в адрес ЗАО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» (далее - ЗАО «СпбМТСБ») направлен запрос

1 В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2012 № 1474 «О применении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам технического регулирования и об органах государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», постановление Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 118 «Об утверждении технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» и распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.08.2009 № 1191-р (далее - нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации) применяются при производстве и выпуске в обращение продукции, сопровождаемой документами об оценке (подтверждении) соответствия, выданными до 31.12.2012 в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также соответствующей экологическим классам, действующим на территории Российской Федерации согласно требованиям технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 826, до окончания срока действия таких документов об оценке (подтверждении) соответствия, но не позднее 30.06.2014.

информации от 24.04.2015 № АГ/20313/15 о представлении в том числе реестра внебиржевых договоров нефтью, нефтепродуктами и углем за период с 01.01.2015 по 31.01.2015, с указанием сведений, предусмотренных пунктом 13 Положения.

В ФАС России имеется уведомление, подтверждающее получение ЗАО «СПБМТСБ» Запроса от 24.04.2015.

Запрашиваемая информация была представлена в ФАС России ЗАО «СПБМТСБ» письмом от 07.05.2015 № 07-05 (вх. от 08.05.2015 № 45841/15). Письмом от 16.06.2015 № 54-06 (вх. от 18.06.2015 № 60990-ДСП/15) ЗАО «СПБМТСБ» в дополнение к ранее представленной информации направила в ФАС России реестр внебиржевых договоров нефтью, нефтепродуктами и углем за период с 01.01.2015 по 31.01.2015 с уточненной информацией.

Также, письмом ФАС России от 24.04.2015 № АГ/20315/15 направлен запрос информации в адрес нефтяных компаний, в том числе в ОАО «НК «Роснефть», о представлении в ФАС России копий договоров (со всеми приложениями и дополнениями к ним), обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам (нефть сырая, нефтепродукты и уголь) и заключенных не на организованных торгах в период с 01.01.2015 по 31.01.2015.

Вышеуказанные договоры были представлены ОАО «НК «Роснефть» в ФАС России письмом от 13.05.2015 № 6-31583 (вх. от 13.05.2015 № 47171/15).

По данным Министерства энергетики Российской Федерации, представленным в ФАС России письмом от 05.03.2015 № КМ-2175/06 (вх. от 10.03.2015 № 22261/15), а также данным ОАО «НК «Роснефть», представленным в ФАС России письмом от 08.06.2015 № ЛК-4554 (ДСП) (вх. от 09.06.2015 № 57377-ДСП/15), суммарный объем производства нефтепродуктов, предусмотренных Техническим регламентом, группой лиц ОАО «НК «Роснефть» за 2014 год составил свыше 100 000 тонн и объем сделки по рассматриваемому ниже договору составляет более 60 тонн.

Таким образом, на ОАО «НК «Роснефть» распространяются требования Положения о предоставлении на биржу информации о внебиржевых договорах в отношении нефтепродуктов.

По результатам рассмотрения материалов и документов, представленных ЗАО «СПБМТСБ» и ОАО «НК «Роснефть» установлено, что 01.01.2015 ОАО «НК «Роснефть» заключено дополнительное соглашение № 100014/12316Д001 на условиях «франко-вагон станция отправления» к договору поставки нефтепродуктов от 01.01.2015 № 100014/12316Д, в соответствии с которым ОАО «НК «Роснефть» обязуется поставить 540 тонн дизельного топлива кл.2 вид III (ДТ-3-К5) код 6018 по цене 33 252,40 рублей с НДС и 120 тонн бензина Регуляр-92 (АИ-92-К5) код 5987 по цене 32 280,08 рублей с НДС Обществу с

ограниченной ответственностью «РН-Челябинскнефтепродукт».

В рамках административного расследования установлено что;

1) Относительно указанного в дополнительном соглашении дизельного топлива, ОАО «НК «Роснефть» сведения, предусмотренные Положением были предоставлены на биржу 13.01.2015. Вместе с тем, при предоставлении вышеуказанной информации ОАО «НК «Роснефть» вместо даты дополнительного соглашения 01.01.2015 указана дата - 31.12.2014; вместо даты договора поставки нефтепродуктов от 01.01.2015 № 100014/12316Д указана дата - 31.12.2014; вместо цены товара 33 252,40 рублей с НДС указана цена - 33 301,37 рублей с НДС (код внебиржевого договора в реестре: 547339);

2) Относительно указанного в дополнительном соглашении бензина Регуляр-92, сведения, предусмотренные Положением были предоставлены на биржу 13.01.2015. Вместе с тем, при предоставлении вышеуказанной информации ОАО «НК «Роснефть» вместо даты дополнительного соглашения 01.01.2015 указана дата - 31.12.2014; вместо даты договора поставки нефтепродуктов от 01.01.2015 № 100014/12316Д указана дата - 31.12.2014; вместо цены товара 32 280,08 рублей с НДС указана цена - 30 688 рублей с НДС (код внебиржевого договора в реестре: 547045).

Также в ходе административного расследования установлено, что 24.02.2015 ОАО «НК «Роснефть» направило на биржу информацию изменяющую дату дополнительного соглашения на 01.01.2015, дату договора на 01.01.2015 и цену товара. Вместе с тем, при внесении указанных изменений цена товара также не соответствует цене, указанной в дополнительном соглашении от 01.01.2015 № 100014/12316Д001 (коды внебиржевых договоров в реестре: 585884 и 585861).

Таким образом, ОАО «НК «Роснефть» нарушило требования Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623, выразившиеся в предоставлении недостоверной информации стороной договора, заключенного не на организованных торгах.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 6 статьи 14.24 КоАП, в соответствии с которой нарушение стороной договора, заключенного не на организованных торгах, установленных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации порядка и (или) сроков предоставления информации об указанном договоре, в том числе предоставление неполной и (или) недостоверной информации, а равно непредставление такой информации влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Как следует из материалов дела и установленных обстоятельств, у ОАО «НК «Роснефть» имелась возможность не совершать указанное деяние, однако ОАО «НК «Роснефть» не сделало этого, виновно совершив тем самым правонарушение, ответственность за совершение которого установлена частью 6 статьи 14.24 КоАП.

Факт совершения административного правонарушения ОАО «НК «Роснефть», подтверждается протоколом по делу об административном правонарушении № 4-00-583/00-02-15 от 25.08.2015, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения ОАО «НК «Роснефть» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела в отношении ОАО «НК «Роснефть» в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность, установлено, что ОАО «НК «Роснефть» ранее не подвергалась административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения

В качестве обстоятельства отягчающего административную ответственность в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4.3. КоАП, установлено продолжение противоправного поведения ОАО «НК «Роснефть», несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его.

Вывод о том, что указанный протокол по делу № 4-00-583/00-02-15 об административном правонарушении отвечает понятию требования уполномоченных лиц прекратить противоправное поведение подтверждается судебной практикой (постановление ФАС Поволжского округа от 15.11.2011 по делу № А55-2937/2011). Однако, ОАО «НК «Роснефть» не совершило никаких действий, направленных на прекращение противоправного поведения.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 6 статьи 14.24 КоАП, а так же статьями 23.48, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ОАО «НК «Роснефть» (адрес: 115035, г. Москва, Софийская набережная, д. 26/1; дата регистрации в качестве юридического лица —

07.12.1995; ИНН 7706107510; КПП 770601001; ОГРН 1027700043502), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 14.24 КоАП, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 300 000 (триста тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

ID начисления Ъ2016а6AS05260162386

Получатель ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(Для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 1602010 016000 140

ОКТМО 45380000

ОПЕРУ-1

Банка России

г. Москвы

БИК 044501002

Расчетный счет 40101810500000001901

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет

должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу **8 (499)755-23-24**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.