



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04. факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

29.09.2015 № 17478/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Дилижанс»
347930, Ростовская область,
г. Таганрог, ул. Энергетическая, 125, 13
(8634) 64-93-93
dil_tag@mail.ru

Заказчик (организатор торгов):

Открытое акционерное общество
«Таганрогский морской торговый порт»
347922, Ростовская область,
г. Таганрог, ул. Комсомольский спуск, 2
+8 (8634) 319601, +8 (8634) 319652
zakupki@seaport.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «25» сентября 2015 года
В полном объеме решение изготовлено «29» сентября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков
Члены Комиссии: Иваненко И.С. – специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков;
Корнева Е.Д. – старший специалист 2 разряда отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя ОАО «Таганрогский морской торговый порт» (347922, Ростовская область, г. Таганрог, ул. Комсомольский спуск, 2, далее – Заказчик, Организатор торгов, ОАО «ТМТП») по доверенности №61AA3356805 от 19.01.2015 – Репях Е.С., в отсутствие представителя ООО «Дилижанс» (347930, Ростовская область, г. Таганрог, ул. Энергетическая, 125, 13, далее – Заявитель), дело №1894/05, возбужденное по жалобе ООО «Дилижанс», о нарушении Заказчиком положений Закона №223-ФЗ при проведении запроса котировок №31502758378 на поставку оригинальных расходных материалов и запчастей оргтехники,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Дилижанс» поступила в Ростовское УФАС России 18.09.2015. Заявитель указал на то, что Заказчиком установлено необоснованное требование к участникам закупки, а именно – поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг в течение 1 часа с момента подачи Покупателем (ОАО «ТМТП») заявки на поставку.

Вышеуказанное требование, по мнению Заявителя, ограничивает круг потенциальных участников запроса котировок и предоставляет преимущество участия в закупке поставщикам, расположенным в непосредственной территориальной близости от места доставки поставляемых товаров – 347922, Ростовская область, г. Таганрог, ул. Комсомольский спуск, 2, ОАО «ТМТП».

Представитель ОАО «ТМТП», присутствовавший при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу пояснил, что закупка проводилась Заказчиком в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ. Просили признать жалобу ООО «Дилижанс» необоснованной.

031783₁

Комиссия, изучив материалы дела, заслушав доводы сторон, установила:

Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Доводы Заявителя, изложенные в жалобе, в рамках Закона №223-ФЗ не рассматриваются антимонопольным органом с учётом положений статьи 10 Закона №223-ФЗ. Таким образом, жалоба Заявителя является необоснованной.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 и пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона №135-ФЗ, антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

Из смысла части 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные не являющиеся предметом обжалования нарушения норм антимонопольного законодательства и принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона №135-ФЗ.

Так, Комиссией установлено следующее.

Проведение рассматриваемого запроса котировок осуществлялось в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, Положением о закупках товаров, работ, услуг Открытого акционерного общества «Таганрогский морской торговый порт».

Положение о закупках утверждено Решением Совета Директоров ОАО «ТМТП» от 17.11.2014 и в установленный срок опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Заказчиком 15.09.2015 на сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении запроса котировок в рамках предмета контракта. Начальная (максимальная) цена договора составляла 910 000,00 руб.

Требования, предъявляемые к участникам данной закупки, изложены в документации о проведении запроса ценовых котировок на поставку оригинальных расходных материалов и запчастей оргтехники для нужд ОАО «ТМТП».

В частности, в пункте 7 информационной карты запроса ценовых котировок №31502758378 установлены следующие сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг: в течение 1 часа с момента подачи Покупателем заявки на поставку.

Заказчик объясняет выбор данного срока поставки ссылками на то, что этот срок вызван необходимостью обеспечения бесперебойной работы ОАО «ТМТП», в том числе при возникновении любых неблагоприятных факторов.

В то же время, Заказчик располагает сведениями о наличии у него запасов оригинальных расходных материалов и запчастей оргтехники, способен осуществить оперативный анализ

потребности в материалах с учётом плана производства товара или оказания услуги, имеющих или ожидаемых к получению заказов, объёмов данных заказов и сроков их реализации. Более того, при планировании потребности в расходных материалах Заказчик может исходить из статистики расхода материалов за прошлые периоды.

При возникновении внештатных ситуаций у Заказчика есть возможность временно заменить вышедшую из эксплуатации технику за счёт других технических средств, имеющихся в ОАО «ТМТП».

Таким образом, потребность в оригинальных расходных материалах и запчастей оргтехники в рамках инфраструктуры Заказчика является в достаточной степени прогнозируемой, может быть сбалансирована с планом производства продукции по договорам, что, в свою очередь, обеспечивает возможность для ОАО «ТМТП» своевременного выполнения графиков производства и поставок продукции.

Оценив обоснование Заказчика о выборе данного срока поставки, в связи с необходимостью обеспечения бесперебойной работы ОАО «ТМТП», Комиссия находит его неконкретным, не объясняющим наличие у Заказчика объективных, основанных на точных расчётах, учитывающих специфику производственного процесса, сроков выполнения заказов и т.п., причин установить срок поставки равным именно 1 часу, не более и не менее.

Установленное в закупочной документации требование о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг в течение 1 часа с момента подачи Покупателем заявки на поставку, фактически влечёт за собой ограничение количества участников закупки.

Это требование не основано на объективной необходимости, не имеет под собою реального обоснования, в связи с чем необоснованно ограничивает конкуренцию при проведении закупки по территориальному принципу.

С учётом объективно необходимых временных затрат на поставку оригинальных расходных материалов и запчастей оргтехники для нужд ОАО «ТМТП», установление срока на совершение всех этих действий, равного одному часу, влечёт за собой ограничение доступа к участию в торгах, в том числе ограничивает доступ участников даже из населённых пунктов, расположенных в непосредственной территориальной близости от города Таганрога.

Таким образом, установив в документации об аукционе указанное требование, ограничивающее доступ к участию в торгах, ОАО «ТМТП» тем самым нарушило требования части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ.

Частью 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Исполнение установленного пунктом 7 информационной карты запроса ценовых котировок №31502758378 условия о поставке оригинальных расходных материалов и запчастей оргтехники в течение 1 часа с момента подачи Покупателем (ОАО «ТМТП») заявки на поставку физически возможно только хозяйствующими субъектами, находящимися в непосредственной близости от Заказчика. С учётом сложной дорожной ситуации (пробок в часы пик), а также средней разрешённой скорости движения транспортных средств по городу, объективная задержка в исполнении возможна и организациями, находящимися в границах города Таганрога. При этом, за нарушение сроков поставки Заказчиком предусмотрена ответственность.

Установлением этого требования ОАО «Таганрогский морской торговый порт», в нарушение требований части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ, ограничило конкуренцию при проведении закупки,

фактически создав преимущественные условия для участия в ней субъектов, которые находятся в непосредственной близости от места поставки.

С учётом изложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что установленные сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг (в течение 1 часа с момента подачи Покупателем заявки на поставку) ограничивают конкуренцию, а Заказчик нарушает запрет, установленный частью 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ.

В связи с вышеуказанным и, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров», частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дилижанс» необоснованной.
2. Признать ОАО «Таганрогский морской торговый порт» нарушившим часть 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ в части совершения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.
3. Выдать ОАО «Таганрогский морской торговый порт» обязательное для исполнения предписание:
 - 3.1. Аннулировать запрос котировок №31502758378 на поставку оригинальных расходных материалов и запчастей оргтехники.
 - 3.2. При принятии решения о проведении повторной закупки на поставку оригинальных расходных материалов и запчастей оргтехники внести изменения в документацию о проведении закупки в части исключения из документации условия – сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг: в течение 1 часа с момента подачи Покупателем заявки на поставку.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

И.С. Иваненко

Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.